



Strategia Rozwoju

Spółeczno-Gospodarczego

Gminy Kobylnica na lata 2026 – 2035

Spis treści

Spis treści.....	2
Wstęp.....	5
Uwarunkowania prawne i metodologia opracowania strategii.....	6
Charakterystyka gminy Kobylnica	7
Wnioski z <i>Diagnozy społeczno-gospodarczej gminy Kobylnica</i>	8
Obszar społeczny	8
Obszar gospodarczy	9
Obszar przestrzenny	10
Wymiar klimatyczno-środowiskowy	11
Analiza SWOT.....	11
Scenariusze rozwoju gminy do roku 2035	22
Wizja i misja rozwoju gminy Kobylnica	23
Cel główny, cele strategiczne i cele operacyjne.....	23
Obszar 1: Aktywna społeczność lokalna	23
Obszar 2: Usługi publiczne.....	28
Obszar 3: Rozwój gospodarczy	41
Obszar 4: Przestrzeń i infrastruktura	46
Obszar 5: Rozwój lokalny i regionalny	57
Schemat graficzny założeń planistycznych.....	65
Model struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy Kobylnica.....	66
Założenia modelu	66
Zakres i zawartość modelu funkcjonalno-przestrzennego	67
Rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej.....	70
KIERUNKI ZMIAN	70
ZASADY POLITYKI PRZESTRZENNEJ	71
Komplementarność <i>Strategii rozwoju społeczno- gospodarczego gminy Kobylnica</i>	74
Spójność założeń <i>Strategii rozwoju miasta i gminy Kobylnica</i> z innymi dokumentami strategicznymi.....	74
Spójność z dokumentami na poziomie krajowym	81
Spójność z dokumentami na poziomie regionalnym	85
Spójność z dokumentami na poziomie ponadlokalnym	86
Realizacja, monitoring i ewaluacja <i>Strategii rozwoju społeczno-gospodarczego gminy Kobylnica</i>	87
Obszary strategicznej interwencji określone w <i>Strategii rozwoju województwa pomorskiego 2030</i> ...	89
Wytyczne do sporządzenia dokumentów wykonawczych.....	93

Finansowanie <i>Strategii rozwoju społeczno-gospodarczego gminy Kobylnica</i>	100
Spis tabel	102
Spis map	102
Spis rysunków	102
Spis literatury	103



Szanowni Państwo,

zapraszam do zapoznania się ze *Strategią Rozwoju Społeczno – Gospodarczego Gminy Kobylnica na lata 2026 – 2035*, dokumentem, który jest dla Gminy przewodnikiem, wskazującym kierunki i cele rozwoju naszej gminy w nadchodzących latach. Obecnie Gmina Kobylnica staje przed wyzwaniami zupełnie innymi niż kilkanaście lat temu. Konieczne stało się opracowanie strategii, która odpowiada na nowe uwarunkowania wpływające na rozwój naszej gminy, takie jak zmiany społeczno – kulturowe, techniczne i organizacyjne

obejmujące infrastrukturę techniczną i społeczną, a także terytorialno – administracyjną.

Prace nad dokumentem rozpoczęły się w 2025 roku, w roku, w którym Gmina Kobylnica od 1 stycznia stała się gminą miejsko – wiejską. Opracowanie Strategii poprzedziło przygotowanie dokumentu „*Diagnoza społeczno – gospodarcza Gminy Kobylnica*”, której celem było zidentyfikowanie najważniejszych cech, zasobów oraz trudności Gminy.

Zebrane pomysły i uwagi mieszkańców, przedsiębiorców, organizacji pozarządowych stały się podstawą do opracowania wizji, misji i celów strategicznych, tak by wszystkim mieszkańcom żyło się godnie, a Gmina Kobylnica stała się miejscem realizacji marzeń i dobrym miejscem do życia.

Cele, jakie wyznacza *Strategia Rozwoju Społeczno – Gospodarczego Gminy Kobylnica na lata 2026 – 2035*, są wyzwaniem stawianym dzisiaj. Uczestniczymy w wyścigu rozwojowym miasta i gminy miejsko – wiejskiej o stabilną pozycję za dziewięć lat. Kobylnica, jak każda mała ojczyzna, jest tworzona przez mieszkańców. Każdy dokłada swoją część do jej codzienności oraz rozwoju i tylko od nas zależy, na ile wizję Gminy Kobylnica uda się urzeczywistnić.

BURMISTRZ

Anna Gliniecka – Woś

Wstęp

Strategii rozwoju społeczno-gospodarczego gminy Kobylnica do roku 2035, to jeden z najważniejszych dokumentów, który jest podstawą określenia wizji rozwoju gminy na najbliższe lata. Wytyczne w procesie tworzenia dokumentu cele i kierunki działań są odzwierciedleniem dalekosiężnej wizji oraz misji, która przyświeca nie tylko władzom lokalnym, ale także mieszkańcom. Strategia ma za zadanie diagnozować najważniejsze uwarunkowania i potrzeby rozwojowe oraz potencjał gminy. W procesie jej tworzenia wykorzystano podejście zintegrowane, co oznacza, że cele strategiczne są formułowane w wymiarze społecznym, gospodarczym i przestrzennym. Proces sporządzania *Strategii rozwoju społeczno-gospodarczego gminy Kobylnica* był podporządkowany procesom partycypacyjnym.

W pracach nad strategią uczestniczyli eksperci, radni, urzędnicy i przedstawiciele instytucji publicznych. Bardzo duży wpływ na ostateczny kształt dokumentu mieli także mieszkańcy gminy Kobylnica, którzy brali udział zarówno w badaniach społecznych, jak i warsztatach strategicznych. Przeprowadzone konsultacje społeczne udowodniły ogromne zainteresowanie sprawami rozwoju lokalnego. Udział mieszkańców zaowocował przede wszystkim identyfikacją lokalnych problemów oraz oczekiwań społeczności. W toku prac nad strategią uwidoczniła się ogromna potrzeba określenia wizji rozwoju wybiegającej poza utarte schematy i pokazującej, że gmina Kobylnica w najbliższych latach może być liderem innowacyjnych i twórczych rozwiązań, powstających przy udziale aktywnych mieszkańców, żyjących w atrakcyjnej przestrzeni, która będzie dostosowana do wyzwań przyszłości.

Uwarunkowania prawne i metodologia opracowania strategii

Podstawą prawną do opracowania *Strategii rozwoju społeczno-gospodarczego gminy Kobylnica* są zapisy ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz.U.2025 poz.198 t.j.) oraz ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U.2025 poz. 1153), która definiuje strukturę dokumentu i jego zawartość. Zgodnie z zawartymi w niej wytycznymi strategia rozwoju gminy zawiera wnioski z diagnozy przygotowanej na potrzeby tej strategii oraz określa w szczególności:

- cele strategiczne rozwoju w wymiarze społecznym, gospodarczym i przestrzennym;
- kierunki działań podejmowanych dla osiągnięcia celów strategicznych;
- oczekiwane rezultaty planowanych działań, w tym w wymiarze przestrzennym oraz wskaźniki ich osiągnięcia;
- model struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy;
- ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie;
- oczekiwane rezultaty planowanych działań oraz wskaźniki ich osiągnięcia;
- obszary strategicznej interwencji (OSI) określone w strategii rozwoju województwa (wraz z zakresem planowanych działań), a fakultatywnie również kluczowe dla gminy;
- system realizacji strategii, w tym wytyczne do sporządzania dokumentów wykonawczych;
- ramy finansowe i źródła finansowania.

Przy opracowaniu niniejszego dokumentu zastosowano praktyki oraz wskazówki, które zawiera przygotowany na zlecenie Ministerstwa Funduszy i Polityki Regionalnej *Poradnik praktyczny. Strategia rozwoju gminy*. W procesie opracowania strategii przyjęto podejście zintegrowane, zakładające, że rozwój jest kształtowany jednocześnie w sferze gospodarczej, społecznej, instytucjonalnej/politycznej, środowiskowej i przestrzennej. Sposób przygotowania strategii oparty o model partycypacyjno-ekspercki. Cały proces tworzenia dokumentu został podporządkowany możliwości partycypacji mieszkańców i innych interesariuszy, a rola konsultacji miała kluczowe znaczenie dla procesu planowania i podejmowania optymalnych decyzji.

Charakterystyka gminy Kobylnica

Gmina Kobylnica leży w północno-zachodniej części województwa pomorskiego. Jej strategiczne położenie zapewnia doskonałą dostępność komunikacyjną (dzięki bliskości ważnych dróg krajowych i regionalnych). Atrakcyjność lokalizacji wzmacnia bliskość Morza Bałtyckiego, oddalonego o około 15 kilometrów. Pod względem geograficznym przeważająca część gminy Kobylnica leży w makroregionie Pobrzeże Koszalińskie, w podprowincji Pobrzeża Południowobałtyckie, w mezoregionie Równina Słupska. Jedynie południowo-wschodni fragment gminy należy do makroregionu Pojezierza Zachodniopomorskiego w mezoregionie Wysoczyzny Polanowskiej. Ukształtowanie terenu gminy jest efektem działalności lądolodu skandynawskiego, a dominuje tu wysoczyzna morenowa równinna. Od strony wschodniej naturalną granicę gminy wyznacza rzeka Słupia, a przez jej zachodnie obrzeża przepływa rzeka Wieprza.

Gmina Kobylnica graniczy z następującymi jednostkami administracyjnymi:

- od północy: z gminą Redzikowo oraz Miastem Słupsk
- od zachodu: z gminą Sławno i Postomino (obie znajdują się w województwie zachodniopomorskim)
- od południa: z gminą Kępice i Trzebielino
- od wschodu: z gminą Dębica Kaszubska

Gmina Kobylnica charakteryzuje systematycznie rosnąca liczba mieszkańców. Kluczowym zjawiskiem jest trwały dodatni bilans migracji, świadczący o wysokiej atrakcyjności osadniczej. Wysoki odsetek gospodarstw domowych 3-4-osobowych potwierdza prorodzinny i rozwojowy charakter społeczności. Mieszkańcy wykazują wysoką aktywność zawodową i cieszą się stabilną sytuacją na lokalnym rynku pracy. Jednocześnie przeprowadzone analizy wskazują na problem niedostatecznej integracji społecznej nowych i długotletnich mieszkańców.

Środowisko naturalne gminy jest bogate w cenne walory przyrodnicze i krajobrazowe. Znaczną część jej terytorium stanowią lasy i obszary objęte ochroną, w tym fragmenty sieci Natura 2000 i parku krajobrazowego. Teren gminy Kobylnica charakteryzuje się wysokim potencjałem do rozwoju odnawialnych źródeł energii, zwłaszcza energetyki wiatrowej. Pomimo generalnie dobrego stanu środowiska, gmina boryka się z problemem niskiej emisji w sezonie grzewczym. Niewystarczająca retencja wód opadowych i zły stan rowów melioracyjnych stwarzają ryzyko lokalnych podtopień. Infrastruktura techniczna charakteryzuje się wysokim stopniem zwodociągowania. Wyzwaniem pozostaje jednak budowa zbiorczych systemów kanalizacyjnych na terenach o rozproszonej zabudowie. Władze gminy aktywnie reagują na potrzeby infrastrukturalne, inwestując w modernizację dróg gminnych i systemów komunalnych. Stabilność finansowa gminy, połączona z jej dynamicznym rozwojem demograficznym, tworzy solidną bazę dla zrównoważonego rozwoju obszaru.

Wnioski z *Diagnozy społeczno-gospodarczej gminy Kobylnica*

Przygotowanie zapisów *Strategii rozwoju społeczno-gospodarczego gminy Kobylnica* zostało poprzedzone szeregiem analiz mających na celu zdiagnozowanie sytuacji gminy w obszarze społecznym, gospodarczym oraz przestrzennym. Przedstawione poniżej wnioski zostały opracowane w oparciu o kilka źródeł danych. Były nimi ogólnodostępne statystyki publiczne (dane Banku Danych Lokalnych GUS), dane udostępnione przez Urząd Miejski w Kobylnicy, ilościowe badania społeczne, wnioski ze spotkań konsultacyjnych oraz kilkanaście innych źródeł, takich jak oficjalne raporty, wyniki badań i opracowania książkowe. Wszystkie dane posłużyły do opracowania diagnozy stanu gminy Kobylnica oraz opracowania wniosków i rekomendacji służących do formułowania celów rozwojowych gminy. Diagnoza sytuacji społeczno-gospodarczej została zawarta w odrębnym dokumencie¹. Poniżej umieszczono syntetyczne ujęcie wniosków z diagnozy w trzech obszarach: obszarze społecznym, obszarze gospodarczym oraz obszarze przestrzennym.

Obszar społeczny

1. Gmina Kobylnica charakteryzuje się relatywnie wysoką dynamiką wzrostu liczby mieszkańców. W dużej części jest to zasługa atrakcyjności osadniczej wynikającej z podmiejskiego położenia gminy. Wzrost w latach 2018 – 2024 wyniósł 1910 osób.
2. Na terenie gminy Kobylnica można odnotować dodatnie saldo migracji. Jest ono głównym czynnikiem systematycznego wzrostu liczby mieszkańców. Średnie roczne saldo migracji wynosi na terenie gminy Kobylnica 285,8.
3. Społeczność gminy charakteryzuje się dynamicznym wzrostem mieszkańców w wieku poprodukcyjnym. Wskazuje to na systematyczne starzenie się lokalnej społeczności.
4. Wśród mieszkańców dominuje duże przywiązanie do miejsca, co świadczy o wysokiej satysfakcji z warunków życia i silnym poczuciu stabilizacji.
5. Zdecydowana większość mieszkańców (wg badań ankietowych ponad 83%) charakteryzuje silne poczucie więzi emocjonalnej w stosunku do miejsca zamieszkania.
6. Duża część mieszkańców wskazuje na niski stopień zaangażowania mieszkańców w życie lokalnych społeczności. Stopień tego zaangażowania systematycznie spada.
7. Większość miejscowości na terenie gminy charakteryzuje duży stopień integracji mieszkańców. Przeprowadzone badania wskazują, że jest on większy w mniejszych społecznościach. Najniższy poziom integracji charakteryzuje osoby, które są mieszkańcami gminy od niedawna.
8. Większość uczestników badań sondażowych dobrze ocenia poziom poczucia bezpieczeństwa na terenie gminy. Jako główne problemy w tym zakresie wskazywane są alkoholizm i akty wandalizmu.
9. W trakcie badań społecznych i konsultacji wskazywano na konieczność tworzenia miejsc spotkań, rozszerzania oferty skierowanej do osób młodych oraz poszerzania oferty spędzania czasu wolnego.
10. Ważnym elementem wykluczającym część mieszkańców z życia społecznego są problemy związane z wykluczeniem komunikacyjnym. Chociaż problem jest mniejszy niż w gminach bardziej oddalonych od ośrodków miejskich, to jest on nadal widoczny.

¹ Wszystkie szczegółowe analizy zostały umieszczone w dokumencie *Diagnoza społeczno-gospodarcza gminy Kobylnica*.

11. Wśród mieszkańców widoczne jest duże poczucie zagrożenia dotyczącego prób przejścia części terenów gminy przez Słupsk. W percepcji osób, które brały udział w badaniach społecznych, konflikt terytorialny ze Słupskiem jest dominującym zagrożeniem dla gminy.
12. Rosnąca liczba mieszkańców pociąga za sobą konieczność rozbudowy infrastruktury edukacyjnej. O ile zaplecze szkolne jest wystarczające, to niezbędne są działania prowadzące do tworzenia oferty opieki żłobkowej.
13. Trendów demograficznych, przejawiających się stałym wzrostem liczby osób w wieku poprodukcyjnym oraz prognozowanym wzrostem zapotrzebowania na usługi opiekuńcze świadczone w środowisku lokalnym, wymagają rozważenia polityki deinstytucjonalizacji usług publicznych, co pozwoli na utrzymanie aktywności i podmiotowości seniorów oraz osób z niepełnosprawnościami w ich miejscu zamieszkania.
14. Analiza wykazuje potrzebę podtrzymania wysokiej dynamiki gospodarczej gminy (wskaźnik ponad 100 podmiotów na 10 tys. mieszkańców) poprzez wyposażenie młodego pokolenia w kompetencje rynkowe i postawy proaktywne, co pozwoliłoby na efektywne wykorzystanie lokalnego potencjału inwestycyjnego oraz nowoczesnej bazy edukacyjnej do tworzenia nowych mikroprzedsiębiorstw.

Obszar gospodarczy

1. Strategiczne położenie gminy stanowi jej główny atut ekonomiczny, ułatwiający mieszkańcom dostęp do szerokiego regionalnego rynku pracy i potencjał logistyczny.
2. Rynek pracy gminy charakteryzuje się wysokim wskaźnikiem aktywności zawodowej mieszkańców i stabilnie niskim poziomem bezrobocia w porównaniu do średniej regionalnej.
3. Dominująca struktura gospodarcza opiera się na usługach i budownictwie, obsłudze ludności oraz małej przedsiębiorczości z malejącą rolą rolnictwa w ogólnym bilansie gospodarczym.
4. Gmina utrzymuje stabilną sytuację finansową oraz wysoką zdolność do generowania dochodów własnych, stanowiącą solidną bazę dla inwestycji i obsługi rosnącej populacji.
5. Gmina Kobylnica wykazuje wysoką zdolność do pozyskiwania i efektywnego wykorzystania zewnętrznych środków finansowych na realizację dużych projektów infrastrukturalnych.
6. Na terenie gminy funkcjonuje rozwinięta i dynamiczna lokalna przedsiębiorczość (zwłaszcza sektor MŚP), będąca ważnym źródłem dochodów i miejsc pracy.
7. Na przestrzeni lat gmina odnotowuje systematyczny i stały wzrost liczby podmiotów gospodarki narodowej wpisanych do rejestru REGON, zwłaszcza w sektorze usług i handlu.
8. W strukturze podmiotów dominują mikroprzedsiębiorstwa zatrudniające od 0 do 9 pracowników, co odzwierciedla charakter usługowy i budowlany gminy.
9. Dostępne na terenie gminy miejsca pracy charakteryzują się małym zróżnicowaniem, co potwierdza potrzebę rozwoju wykwalifikowanej przedsiębiorczości niezwiązanej z handlem i budownictwem.
10. Liczba podmiotów zatrudniających powyżej 50 pracowników jest relatywnie niska, co wskazuje na ograniczoną obecność dużych zakładów przemysłowych lub logistycznych.
11. Stały i silny napływ ludności o wysokim potencjale dochodowym gwarantuje systematyczny wzrost wpływów z podatku PIT i podatku od nieruchomości, wzmacniając ekonomiczną samodzielność gminy.

12. Gmina aktywnie inwestuje w rozwój zbiorczych systemów wodno-kanalizacyjnych i infrastruktury drogowej, co jest kluczowe dla obsługi rosnącej populacji i podniesienia atrakcyjności terenów inwestycyjnych.
13. Gmina posiada znaczący potencjał do rozwoju odnawialnych źródeł energii (OZE), co stwarza szansę na obniżenie kosztów energii i zwiększenie atrakcyjności gospodarczej terenów.
14. Pomimo bogactwa walorów przyrodniczych i bliskości Bałtyku, gmina nie wykorzystuje w pełni potencjału turystycznego ze względu na słabo rozwiniętą infrastrukturę bazy noclegowej i gastronomicznej.
15. Gmina identyfikuje lukę w ofercie terenów inwestycyjnych przygotowanych pod kątem działalności wymagających wysokiej specjalizacji (np. B+R) i nowoczesnej logistyki.
16. Wydatki majątkowe (inwestycyjne) gminy wykazują stałą tendencję wzrostową, co potwierdza priorytetowe traktowanie rozwoju infrastrukturalnego.

Obszar przestrzenny

1. Gmina Kobylnica jest położona w powiecie słupskim, pełniąc funkcję gminy podmiejskiej, co jest jednym z kluczowych uwarunkowań przestrzennych.
2. Gmina charakteryzuje się bardzo dobrą dostępnością komunikacyjną, wynikającą z bliskości dróg krajowych i wojewódzkich, łączących ją ze Słupskiem i resztą regionu.
3. Odległość do Morza Bałtyckiego (ok. 15 km) zwiększa atrakcyjność przestrzenną gminy dla celów rekreacyjnych i turystycznych.
4. Bliskość i presja Słupska stwarza ryzyko utraty suwerenności i integralności terytorialnej gminy, w związku z czym ochrona granic jest priorytetem przestrzennym.
5. Gmina doświadcza silnej presji urbanizacyjnej i budowlanej, wynikającej z ciągłego napływu ludności i inwestorów.
6. Duża liczba uchwalonych i przygotowywanych miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego (MPZP) porządkuje ład przestrzenny i minimalizuje chaos budowlany.
7. Mieszkańcy w trakcie konsultacji często wskazują na konieczność „zagospodarowania” centralnego miejsca na terenie Kobylnicy.
8. Występuje duże zróżnicowanie w zagospodarowaniu przestrzennym sołectw, gdzie tereny podmiejskie są intensywnie zabudowywane, a peryferyjne zachowują charakter wiejski.
9. Gmina posiada znaczące walory przyrodnicze i krajobrazowe (lasy, rzeki, jeziora), które stanowią o jej unikatowym charakterze.
10. Na terenie gminy znajdują się cenne obszary chronione, w tym fragmenty sieci Natura 2000 oraz parku krajobrazowego, wymagające ochrony czynnej.
11. W kontekście przestrzennym gmina ma wysoki potencjał do lokalizacji odnawialnych źródeł energii (OZE), zwłaszcza w zakresie energetyki wiatrowej.
12. Gmina identyfikuje problem niskiej emisji (zanieczyszczenie powietrza) w sezonie grzewczym, co negatywnie wpływa na jakość środowiska.
13. Gmina identyfikuje niedostateczną retencję wód opadowych i niewystarczający stan rowów melioracyjnych, co stwarza ryzyko podtopień i zalewania dróg.
14. Pomimo prowadzonych inwestycji, identyfikuje się niewłaściwy stan techniczny lub brak utwardzenia znacznej części dróg gminnych i wewnętrznych, co jest jednym z kluczowych problemów przestrzennych.
15. Występuje niedostateczny stopień skanalizowania terenów o rozproszonej zabudowie oraz nowo powstających osiedli.

16. Identyfikuje się brak spójnej i bezpiecznej sieci ścieżek rowerowych i pieszych wzdłuż głównych ciągów komunikacyjnych zagraża bezpieczeństwu i ogranicza funkcje rekreacyjne.

Wymiar klimatyczno-środowiskowy

1. Gmina wykazuje bardzo dynamiczny rozwój infrastruktury gazowej (wzrost liczby przyłączy o ok. 191% w latach 2014–2024), co w połączeniu z aktywnym wspieraniem programów „Czyste Powietrze” i „Ciepłe Mieszkanie” skutecznie redukuje niską emisję.
2. Teren gminy posiada wybitnie korzystne warunki dla energetyki wiatrowej oraz średnio dobre dla słonecznej, co stanowi fundament pod dalszy rozwój odnawialnych źródeł energii.
3. Gmina aktywnie wdraża systemy zagospodarowania wód opadowych poprzez budowę zbiorników retencyjno-odparowujących (np. w Sycewicach) oraz planowaną przebudowę układów retencji w Parku im. Pierwszych Mieszkańców Kobylnicy. Kontynuacja tych działań jest niezbędna dla adaptacji do zmian klimatu i ochrony zasobów wodnych.
4. Lesistość gminy utrzymuje się na stałym poziomie 32%, co jest wynikiem konsekwentnej polityki ograniczania przeznaczania gruntów leśnych na cele nieleśne. Zachowanie tych zasobów oraz dbałość o drożność korytarzy ekologicznych są kluczowe dla ochrony bioróżnorodności przy postępującej presji inwestycyjnej i zabudowie mieszkaniowej.
5. Gmina systematycznie realizuje program usuwania azbestu oraz prowadzi aktywne działania kontrolne palenisk (Straż Gminna przeprowadziła np. 109 kontroli w 2024 r.), co realnie przekłada się na poprawę jakości środowiska. Działania te uzupełniane są o innowacyjną edukację ekologiczną, taką jak pracownia OZE „EKO FOTON” w Szkole Podstawowej w Kobylnicy

Analiza SWOT

Narzędziem wykorzystywanym powszechnie w analizie strategicznej jest Analiza SWOT. Analiza ta opiera się na zestawieniu pozytywnych i negatywnych czynników o charakterze zewnętrznym (szans i zagrożenia) oraz czynników rozwojowych o charakterze wewnętrznym, które kategoryzuje się jako mocne i słabe strony. Elementami analizy są czynniki klasyfikujące:

S – Strengths – **silne strony organizacji** – czynniki wyróżniające gminę w otoczeniu, których wykorzystanie może sprzyjać jej rozwojowi;

W – Weaknesses – **słabe strony organizacji** – czynniki, których niewyeliminowanie bądź brak ich kompensacji będzie powodować negatywny wpływ bądź zahamowanie rozwoju gminy;

O – Opportunities – **szanse** – uwarunkowania zewnętrzne, których umiejętne wykorzystanie może pozytywnie wpłynąć na rozwój gminy;

T – Threats – **zagrożenia** – czynniki, które w momencie analizy są neutralne dla gminy, aczkolwiek w przyszłości mogą być zagrożeniem dla efektywności działania i rozwoju gminy.

Dla wyłonienia elementów mocnych i słabych stron gminy (SW) wykorzystano podział czynników wg metody zrównoważonej karty wyników, tj. określenie wpływu zasobów oraz procesów gminnych z perspektywy klientów (mieszkańców), perspektywy finansowej, możliwości rozwoju oraz procesów

wewnętrznych, następnie dokonano ich grupowania i syntezy prezentując wynik analizy poniższej tabeli.

Dla określenia czynników zewnętrznych, które stanowią szanse i zagrożenia dla rozwoju i funkcjonowania gminy przyjęto podział elementów wg metody PESTEL, tj. podział na uwarunkowania polityczne-prawne (P) [dla potrzeb strategii połączono otoczenie polityczne z prawnym - "L"), makroekonomiczne (E), społeczne (S), Technologiczne oraz ekologiczne (Ec), następnie dokonano ich grupowania i syntezy prezentując wynik analizy w poniższej tabeli.

Tabela 1. Analiza SWOT - mocne strony Miasta i Gminy Kobylnica

Mocne strony		
nr	Czynnik	Znaczenie dla gminy
Mieszkańcy		
M1.1	Rosnąca liczba mieszkańców i struktura demograficzna stanowiącą silny motor rozwoju	Stanowi to gwarancję ciągłości rozwoju gminy i wysokiej dynamiki popytu na usługi publiczne oraz prywatne.
M1.2	Dodatnie saldo migracji, które świadczy o dużej atrakcyjności osadniczej gminy	Wpływa to na stałe wzmacnianie bazy podatkowej gminy i zwiększa jej zdolność do realizacji nowych inwestycji. Czynnikiem stanowi również o konkurencyjności gminy.
M1.3	Wysoki wskaźnik aktywności zawodowej mieszkańców w porównaniu do średniej regionalnej	Gwarantuje to stabilny dopływ dochodów z podatku PIT i zmniejsza obciążenie systemów pomocy społecznej.
M1.4	Społeczność cechuje się wysokim odsetkiem gospodarstw domowych 3 i 4-osobowych, co potwierdza jej prorodzinny charakter	Wzmacnia to społeczny potencjał rozwojowy gminy i uzasadnia konieczność inwestowania w infrastrukturę edukacyjną i rekreacyjną.
M1.5	Wysoka aktywność i zaangażowanie mieszkańców	Umożliwia to skuteczne wdrażanie partycypacyjnych projektów rozwojowych i buduje silne więzi lokalne (kapitał społeczny).
M1.6	Wysoki poziom dochodów mieszkańców w porównaniu do średnich regionalnych i krajowych	Zwiększa to siłę nabywczą w sektorze usług lokalnych i bezpośrednio wpływa na wzrost dochodów własnych gminy z podatków.
M1.7	Wysoka partycypacja społeczna w procesach decyzyjnych i planistycznych (np. w opracowaniu strategii)	Czynnik ułatwia procesy decyzyjne i zapewnia szeroką akceptację dla wdrażanych, często kosztownych, przedsięwzięć rozwojowych i inwestycyjnych.
M1.8	Rozbudowana oferta lokalnego rynku pracy	Zapewnia to stabilność ekonomiczną rodzin i minimalizuje ryzyko migracji zarobkowej poza region, gwarantując ciągłość demograficzną.
Infrastruktura		
M2.1	Dobra dostępność komunikacyjna i logistyczna	Ten czynnik minimalizuje bariery komunikacyjne, zwiększając atrakcyjność gminy zarówno w oczach mieszkańców, jak i inwestorów.
M2.2	Wysoki stopień zwodociągowania gminy	Zapewnia to podstawowe bezpieczeństwo sanitarne i bytowe, eliminując jedną z najpoważniejszych barier dla rozwoju lokalnego.
M2.3	Intensywny rozwój infrastruktury drogowej	Inwestycje drogowe bezpośrednio poprawiają komfort życia i bezpieczeństwo komunikacyjne, podnosząc wartość rynkową nieruchomości.
M2.4	Inwestycje w rozwój i modernizację infrastruktury kanalizacyjnej	Rozbudowa kanalizacji podnosi standardy środowiskowe i usuwa zagrożenie zanieczyszczenia wód gruntowych. Dostępność infrastruktury kanalizacyjnej zwiększa także atrakcyjność osadniczą.
M2.5	Duża aktywność gminy w pozyskiwaniu funduszy zewnętrznych	Wysoka zdolność absorpcji środków odciąża budżet gminy i umożliwia szybszą realizację projektów rozwojowych.
M2.6	Systematyczna modernizacja infrastruktury oświetleniowej	Modernizacja oświetlenia redukuje koszty stałe gminy i zwiększa poczucie bezpieczeństwa mieszkańców.

M2.7	Rozwój infrastruktury gazowej	Dostęp do gazu dywersyfikuje źródła energii dla przedsiębiorstw i mieszkańców, zwiększając atrakcyjność gminy.
M2.8	Duża liczba uchwalonych i przygotowywanych miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego (MPZP)	Duża liczba uchwalonych i przygotowywanych miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego minimalizuje ryzyko i czas trwania procedur administracyjnych dla inwestorów.
Zasoby naturalne i środowisko		
M3.1	Duża atrakcyjność przyrodnicza i krajobrazowa	Walory przyrodnicze stanowią istotny element przyciągający nowych, zamożnych mieszkańców.
M3.2	Relatywnie niewielka odległość od wybrzeża Morza Bałtyckiego	Lokalizacja ta znacząco zwiększa wartość rynkową nieruchomości i atrakcyjność terenów.
M3.3	Występowanie obszarów chronionych m.in.: Natura 2000 oraz parku krajobrazowego	Obszary chronione gwarantują zachowanie równowagi ekologicznej i są kluczowe dla budowania wizerunku gminy jako miejsca atrakcyjnego osadniczo.
M3.4	Duża powierzchnia terenów umożliwiających inwestycje w energetykę wiatrową	Potencjał OZE umożliwia wzrost bezpieczeństwa energetycznego gminy i przyciąga inwestorów zainteresowanych na zieloną transformację.
M3.5	Efektywny system gospodarowania odpadami stałymi	Skuteczny system gospodarki odpadami zapewnia wysokie standardy sanitarne i pozwala gminie na spełnianie wymaganych norm środowiskowych.
M3.6	Działania na rzecz poprawy jakości powietrza (w tym programy walki z niską emisją)	Aktywna walka z niską emisją bezpośrednio poprawia zdrowie publiczne i wzmacnia wizerunek gminy jako miejsca przyjaznego środowisku.
Marka i wizerunek		
M4.1	Pozytywny wizerunek gminy jako miejsca atrakcyjnego osadniczo i inwestycyjnie	Pozytywny wizerunek jest siłą napędową rozwoju demograficznego i gospodarczego, przyciągając kapitał ludzki i inwestycje.
M4.2	Przynależność do ważnych stowarzyszeń i związków (np. Związek Gmin Wiejskich, Stowarzyszenie Bezpieczny Region Słupski)	Aktywna współpraca zwiększa siłę lobbingsową gminy i umożliwia realizację większych, ponadlokalnych projektów.
M4.3	Położenie w strefie miejskiego obszaru funkcjonalnego Słupsk-Ustka	Formalne powiązania ułatwiają dostęp do funduszy dedykowanych obszarom funkcjonalnym i zwiększają efektywność planowania transportu i infrastruktury.
M4.4	Duża stabilność finansowa	Stabilność finansowa zapewnia wiarygodność kredytową i zwiększa szansę na pozyskiwanie środków zewnętrznych i inwestorów.
M4.5	Doświadczone kadry w Urzędzie Miejskim i jednostkach organizacyjnych	Doświadczona kadra zapewnia wysoką jakość usług publicznych oraz gwarantuje skuteczną realizację Strategii Rozwoju.
M4.6	Wysoki poziom zaufania społecznego do władz samorządowych	Zaufanie ułatwia wprowadzanie trudnych, ale koniecznych reform i zwiększa akceptację dla decyzji administracyjnych.
M4.7	Aktywne działania na rzecz bezpieczeństwa (np. w ramach Stowarzyszenia Bezpieczny Region Słupski)	Inwestycje w bezpieczeństwo wzmacniają pozytywny wizerunek gminy jako miejsca idealnego do zamieszkania.
Usługi publiczne		
M5.1	Odpowiednia liczba miejsc w przedszkolach i punktach przedszkolnych	Zapewnienie opieki przedszkolnej ułatwia młodym rodzicom powrót na rynek pracy.
M5.2	Rozbudowana oferta zajęć edukacyjnych	Wzbogacona oferta podnosi jakość edukacji i stanowi kluczowy czynnik wzmacniający atrakcyjność miejsca (zwłaszcza dla młodych rodzin).
M5.3	Efektywnie działający system pomocy społecznej	Skuteczna pomoc społeczna minimalizuje negatywne zjawiska społeczne i wzmacnia spójność oraz eliminuje czynniki wykluczające przedstawicieli lokalnych społeczności.
M5.4	Wsparcie organizacji pozarządowych	Wsparcie NGO zwiększa kapitał społeczny i angażuje mieszkańców w rozwiązywanie lokalnych problemów.

M5.5	Skuteczna realizacja programów i strategii lokalnych	Wysoka skuteczność w realizacji programów buduje zaufanie do władz samorządowych i gwarantuje osiąganie zaplanowanych celów rozwojowych.
M5.6	Dostęp do rozbudowanej sieci drogowej	Dobre skomunikowanie ułatwia mieszkańcom mobilność i dostęp do szerszej oferty usługowej i rynku pracy.
M5.7	Wzmacnianie potencjału jednostek ratowniczych	Inwestycje w bezpieczeństwo zwiększają poczucie bezpieczeństwa i odporność gminy na sytuacje kryzysowe.

źródło: opracowanie własne na podstawie Diagnozy społeczno-gospodarczej gminy Kobylnica

Tabela 2. Analiza SWOT - słabe strony Miasta i Gminy Kobylnica

Słabe strony		
nr	Czynnik	Znaczenie dla gminy
Mieszkańcy		
W1.1	Brak publicznej opieki żłobkowej	Ogranicza to aktywność zawodową młodych matek i może negatywnie wpłynąć na dalszy napływ mieszkańców i atrakcyjność osadniczą.
W1.2	Występowanie problemów społecznych, takich jak alkoholizm	Zjawiska te dezorganizują życie społeczne, generują koszty interwencji i zagrażają bezpieczeństwu publicznemu.
W1.3	Niedostateczna integracji społecznej nowych mieszkańców	Brak integracji prowadzi do rozwarstwienia społecznego i utrudnia budowanie wspólnej tożsamości lokalnej.
W1.4	Niska dynamika rozwoju organizacji pozarządowych	Mała aktywność rozwojowa NGO ogranicza możliwość budowania i wykorzystania kapitału społecznego oraz i przenosi ciężar realizacji zadań publicznych na gminę.
W1.5	Starzejąca się społeczność gminy	Rosnąca liczba osób starszych zwiększa koszty usług opiekuńczych, medycznych i społecznych. Wymusza także dostosowanie infrastruktury, oferty kulturalnej i oferty rekreacyjnej.
W1.6	Niewystarczająca liczba mieszkań komunalnych i socjalnych	Brak dostępnego mieszkalnictwa ogranicza możliwości osiedlania się osób o niższym statusie, co niekorzystnie wpływa na różnorodność.
W1.7	Brak odpowiedniej oferty kulturalnej i rekreacyjnej dla młodzieży	Powoduje to odpływ młodych mieszkańców z terenu gminy, co w dłuższej perspektywie zagraża strukturze demograficznej.
W1.8	Niewystarczająca dostępność usług dla seniorów i osób niesamodzielnych	Niedostateczna oferta zwiększa obciążenie rodzin opieką i stanowi rosnące ryzyko dla systemu opieki społecznej gminy.
Infrastruktura		
W2.1	Niedostateczny stopień skanalizowania obszarów rozproszonej zabudowy oraz nowo powstałych osiedli	Luka ta zagraża czystości wód gruntowych i obniża standard życia nowych mieszkańców, zagrażając dalszemu rozwojowi osadniczemu.
W2.2	Zły stan techniczny lub brak utwardzenia znacznej części dróg gminnych i wewnętrznych (duży udział dróg gruntowych)	Niska jakość dróg negatywnie wpływa na komfort, bezpieczeństwo i koszty eksploatacji pojazdów mieszkańców.
W2.3	Brak lub niewystarczająca kanalizacja deszczowa	Brak odprowadzania wód zagraża stabilności infrastruktury (uszkodzenia dróg) oraz bezpieczeństwu ruchu.
W2.4	Brak spójnej i bezpiecznej sieci ścieżek rowerowych i pieszych wzdłuż dróg	Brak bezpiecznej infrastruktury dla pieszych i rowerzystów zwiększa ryzyko wypadków i zniechęca do ekologicznych form mobilności.
W2.5	Brak własnych lokalnych źródeł produkcji ciepła/energii (np. ciepłowni)	Naraża to budżet gminy i mieszkańców na niestabilność cenową i osłabia jej bezpieczeństwo energetyczne.

W2.6	Niewystarczająca liczba parkingów i miejsc postojowych przy kluczowych punktach usługowych i centrach sołectw	Niedobór miejsc parkingowych utrudnia dostęp do usług i dezorganizuje ruch w centralnych punktach gminy, obniżając ich funkcjonalność.
W2.7	Trudności z uzbrojeniem wszystkich atrakcyjnych terenów pod zabudowę mieszkaniową i inwestycyjną	Ograniczenia w uzbrajaniu terenów spowalniają tempo rozwoju gminy i mogą prowadzić do utraty potencjalnych inwestorów oraz spowolnienia napływu ludności.
Zasoby naturalne i środowisko		
W3.1	Ryzyko wystąpienia podtopień w wyniku braku wystarczającej retencji wód opadowych i złego stanu rowów melioracyjnych	Podtopienia zagrażają infrastrukturze i bezpieczeństwu mieszkańców, zwiększając koszty napraw i interwencji kryzysowych.
W3.2	Niewystarczająca promocja i wykorzystanie walorów naturalnych gminy	Brak promocji ogranicza dywersyfikację gospodarczą gminy i potencjalne źródła dochodów z turystyki.
W3.3	Problem niskiej emisji (zanieczyszczenie powietrza)	Niska emisja negatywnie wpływa na zdrowie publiczne i obniża atrakcyjność gminy jako miejsca zamieszkania.
W3.4	Niewystarczająca aktywność w ochronie wszystkich cennych przyrodniczo miejsc i obiektów (np. drzewostany, pomniki przyrody)	Zaniedbania w ochronie mogą prowadzić do utraty cennego dziedzictwa naturalnego i obniżenia walorów krajobrazowych.
W3.5	Brak systemowych rozwiązań dotyczącej małej retencji	Brak małej retencji pogłębia problem suszy i niedoborów wody w okresach bezdeszczowych, zwiększając koszty zarządzania wodą.
W3.6	Niewystarczająca infrastruktura turystyczna (np. baza noclegowa, gastronomia)	Niedostateczna baza turystyczna uniemożliwia pełne skomercjalizowanie walorów naturalnych i zatrzymanie turystów na dłużej.
Marka i reputacja		
W4.1	Ryzyko utraty tożsamości gminy i bycia postrzeganym wyłącznie jako "sypialnia Słupska"	Utrata tożsamości utrudnia budowanie własnej, rozpoznawalnej marki i atrakcyjności dla docelowych inwestorów.
W4.2	Brak rozpoznawalnego i spójnego, centrum Kobylnicy, które mogłoby stanowić wizytówkę i ośrodek aktywności	Brak centralnej przestrzeni osłabia integrację społeczną i uniemożliwia wykreowanie unikatowego wizerunku gminy.
W4.3	Zagrożenie zmianą granic administracyjnych w związku z presją aglomeracyjną ze strony miasta Słupsk	Ryzyko to dezorganizuje długoterminowe planowanie strategiczne i może prowadzić do utraty cennych terenów rozwojowych oraz mieszkańców.
W4.4	Ograniczona siła oddziaływania w negocjacjach ponadlokalnych bez formalnej, zorganizowanej współpracy międzygminnej	Brak współpracy zmniejsza zdolność gminy do skutecznego lobbowania na rzecz jej interesów w skali regionalnej i krajowej.
W4.5	Słaba identyfikacja i promocja lokalnego dziedzictwa kulturowego i niematerialnego	Niewykorzystane dziedzictwo ogranicza potencjał turystyczny i nie sprzyja budowaniu dumy i tożsamości lokalnej.
W4.6	Trudności w przyciąganiu dużych inwestorów (sektor B+R, nowoczesne usługi)	Brak zróżnicowanych form zatrudnienia i inwestorów z rzadkich branż powoduje drenaż młodych, wykwalifikowanych pracowników do większych ośrodków.
Usługi publiczne		
W5.1	Brak publicznej lub dofinansowanej opieki żłobkowej	Luka ta ogranicza aktywność zawodową młodych matek i zagraża dalszemu napływowi rodzin, które są motorem demograficznym gminy.
W5.2	Niedostateczna wysokość środków finansowych w budżecie Ośrodka Pomocy Społecznej w Kobylnicy	Niedostateczny poziom finansowania OPS przekłada się na ograniczoną skuteczność podejmowanych działań wobec występujących problemów społecznych
W5.3	Niska efektywność energetyczna budynków publicznych	Niska efektywność powoduje niepotrzebne wydatki i ogranicza środki, które mogłyby być przeznaczone na inwestycje rozwojowe.
W5.4	Brak skoordynowanego systemu transportu zbiorowego w ramach	Nieskoordynowany transport zwiększa uzależnienie mieszkańców od samochodów i utrudnia dojazd do miejsc pracy i usług.

W5.5	Problemy z dostępnością komunikacji publicznej w weekendy oraz do najbardziej oddalonych sołectw	Ograniczona dostępność wyklucza komunikacyjnie część mieszkańców i utrudnia korzystanie z oferty poza granicami gminy.
W5.6	Brak własnej instalacji do zagospodarowania odpadów.	Uzależnienie od operatorów zewnętrznych naraża budżet i mieszkańców na wzrost kosztów gospodarki odpadami.
W5.7	Niewystarczające inwestycje w e-usługi i cyfryzację administracji	Niski poziom cyfryzacji spowalnia obsługę administracyjną i obniża komfort interakcji mieszkańców z urzędem.

źródło: opracowanie własne na podstawie Diagnozy społeczno-gospodarczej gminy Kobylnica

Tabela 3. Analiza SWOT – szanse zewnętrzne dla Miasta i Gminy Kobylnica

Szanse rozwojowe		
nr	Czynnik	Znaczenie dla gminy
Uwarunkowania polityczne		
O1.1	Dostępność funduszy unijnych z nowej perspektywy finansowej (2021-2027/2029)	Zapewnia to główne źródło finansowania wielkoskalowych inwestycji infrastrukturalnych, niezbędnych do obsługi rosnącej populacji.
O1.2	Wzrost znaczenia polityki spójności terytorialnej i wspierania obszarów funkcjonalnych	Umożliwia to skuteczniejsze pozyskiwanie środków na kluczowe, wspólne projekty, takie jak transport zbiorowy i gospodarka wodno-ściekowa.
O1.3	Priorytetowy charakter inwestycji w bezpieczeństwo (np. doposażenie OSP)	Ułatwia to podniesienie standardu bezpieczeństwa mieszkańców poprzez skuteczne doposażenie lokalnych jednostek ratowniczych
O1.4	Wsparcie polityki mieszkaniowej przez państwo (np. programy budowy mieszkań socjalnych lub komunalnych, SIM)	Umożliwia to zaspokojenie zróżnicowanych potrzeb mieszkaniowych i wspiera dalszy, kontrolowany napływ ludności.
O1.5	Regionalne programy wspierania przedsiębiorczości i innowacji	Stanowi to szansę na dywersyfikację lokalnej gospodarki i przyciągnięcie inwestorów z sektora nowoczesnych usług.
O1.6	Aktywna współpraca gminy w ramach związków samorządowych (np. Związek Gmin Wiejskich, Związek Miast Polskich)	Współpraca ta wzmacnia pozycję negocjacyjną gminy na szczeblu regionalnym i ułatwia wymianę dobrych praktyk zarządczych.
O1.7	Wzrost znaczenia polityki klimatycznej	Umożliwia to skorzystanie z dotacji na zieloną transformację energetyczną i budowę zrównoważonej i odpornej infrastruktury środowiskowej.
Uwarunkowania makroekonomiczne		
O2.1	Stabilny wzrost PKB kraju i regionalnych rynków pracy	Stabilny wzrost gospodarczy wzmacnia siłę nabywczą mieszkańców gminy, zwiększając wpływy z podatków i wspierając lokalną przedsiębiorczość.
O2.2	Utrzymujący się niski poziom bezrobocia w regionie	Niski poziom bezrobocia zapewnia wysoki wskaźnik aktywności zawodowej i stabilizuje dochody budżetu gminy z tytułu udziału w PIT.
O2.3	Rosnący popyt na nieruchomości mieszkalne	Presja popytowa sprzyja dalszemu napływowi zamożnych rodzin i systematycznie zwiększa bazę podatkową (PIT i podatek od nieruchomości).
O2.4	Rozwój logistyki i transportu w północnej Polsce (np. porty, drogi ekspresowe)	Poprawa infrastruktury transportowej bezpośrednio podnosi konkurencyjność terenów inwestycyjnych gminy dla logistyki i produkcji.

O2.5	Wzrost znaczenia turystyki krajowej i regionalnej	Zwiększony ruch turystyczny stwarza warunki do dywersyfikacji gospodarki i rozwoju lokalnej bazy noclegowej oraz gastronomicznej.
O2.6	Wzrost cen energii i paliw	Wysokie ceny wzmacniają gotowość mieszkańców do inwestowania w OZE, co jest zgodne ze strategicznym celem Gminy dotyczącym zielonej transformacji.
Uwarunkowania społeczno-demograficzne		
O3.1	Procesy suburbanizacyjne – odpływ mieszkańców na tereny podmiejskie	Trend wpływa na sytuację demograficzną gminy i dodatni bilans migracyjny.
O3.2	Rosnąca świadomość ekologiczna i prozdrowotna mieszkańców	Wzrost świadomości uzasadnia inwestycje w zieloną infrastrukturę i ekoturystykę, co podnosi jakość życia i atrakcyjność gminy.
O3.3	Wysoki kapitał ludzki i wykształcenie nowych mieszkańców	Napływ wykwalifikowanej kadry zwiększa potencjał innowacyjny gminy i sprzyja powstawaniu usług o wyższej wartości dodanej.
O3.4	Wzrost oczekiwań społecznych dotyczący partycypacji i jakości usług publicznych	Wzrost oczekiwań wymusza stałe podnoszenie standardów zarządzania i skuteczności świadczonych usług.
O3.5	Zwiększona mobilność mieszkańców	Rozwój technologii ułatwia cyfryzację i poprawę dostępności usług publicznych dla dynamicznie rosnącej populacji.
O3.6	Rozwój usług zdalnych	Telepraca redukuje obciążenie transportowe gminy i zwiększa jej atrakcyjność jako miejsca zamieszkania dla wykwalifikowanych specjalistów.
Uwarunkowania technologiczne		
O4.1	Szybki rozwój technologii OZE (fotowoltaika, pompy ciepła)	Rozwój OZE wspiera cel strategiczny gminy w zakresie samowystarczalności i obniża stałe koszty eksploatacyjne.
O4.2	Dostępność nowoczesnych technologii "Smart City"	Technologie Smart City umożliwiają efektywniejsze zarządzanie infrastrukturą i podnoszą jakość życia mieszkańców, co jest kluczowe dla szybko rozwijającej się gminy.
O4.3	Rozwój sieci szerokopasmowego internetu (światłowod)	Powszechny dostęp do szybkiego internetu podnosi konkurencyjność inwestycyjną gminy i wspiera rozwój telepracy.
O4.4	Cyfryzacja i automatyzacja procesów	Automatyzacja zwiększa wydajność pracy urzędu i umożliwia obsługę rosnącej populacji bez proporcjonalnego wzrostu kosztów administracyjnych.
O4.5	Nowoczesne systemy GIS i planowania przestrzennego	Wykorzystanie GIS przyspiesza prace planistyczne, co jest niezbędne do kontrolowania silnej presji urbanizacyjnej i ochrony ładu przestrzennego.
O4.6	Rozwój bezzałogowych statków powietrznych	Drony optymalizują procesy kontrolne, pozwalając na szybką identyfikację problemów i zwiększenie efektywności działań interwencyjnych.
O4.7	Udoskonalenie technologii retencji wody (np. ogrody deszczowe, zbiorniki retencyjne)	Postęp w technologiach retencyjnych ułatwia gminie walkę z problemem podtopień i suszy, co jest kluczowe dla ochrony infrastruktury.
O4.8	Rozwój e-edukacji i zdalnego nauczania	Technologia e-edukacji wzbogaca ofertę edukacyjną, co jest ważnym czynnikiem dla przyciągania i utrzymywania młodych rodzin.
Uwarunkowania ekologiczne		
O5.1	Rosnąca świadomość i fundusze na ochronę bioróżnorodności	Dostępność programów finansowych umożliwia gminie skuteczną ochronę cennego dziedzictwa naturalnego i realizację działań proekologicznych.
O5.2	Obowiązek wdrażania zielonej infrastruktury (BZI)	Wymóg BZI sprzyja integracji planowania przestrzennego i środowiskowego, ułatwiając pozyskanie dotacji na inwestycje adaptacyjne.
O5.3	Powszechny dostęp do programów dofinansowania termomodernizacji i wymiany źródeł ciepła	Dostępność programów skutecznie wspiera mieszkańców w wymianie kopciuchów, co jest kluczowe dla poprawy jakości powietrza w gminie.

O5.4	Wzrost znaczenia gospodarki obiegu zamkniętego (GOZ)	GOZ stwarza warunki do współpracy regionalnej, która może obniżyć koszty zarządzania odpadami i zwiększyć ich efektywność.
O5.5	Promowanie ekologicznych form transportu (rowery, komunikacja niskoemisyjna)	Trend ten ułatwia gminie pozyskiwanie środków na inwestycje w bezpieczną sieć ścieżek rowerowych i ekologiczny transport zbiorowy.
O5.6	Wzrost popularności ekoturystyki	Trend ekoturystyki umożliwia komercjalizację walorów naturalnych gminy i wzmacnia lokalny sektor usług.
O5.7	Rozwój technologii oczyszczania ścieków	Nowoczesne technologie ułatwiają osiągnięcie pełnej kanalizacji gminy poprzez wdrażanie rozwiązań alternatywnych w zabudowie rozproszonej.
Uwarunkowania prawno-ustrojowe		
O6.1	Nowelizacje prawa budowlanego i planowania przestrzennego	Uproszczenia prawne przyspieszą przygotowanie i uchwalanie MPZP, co jest kluczowe dla kontrolowania dynamicznej urbanizacji gminy.
O6.2	Rozwój e-administracji	Cyfryzacja usprawnia procesy administracyjne i podnosi jakość obsługi rosnącej liczby mieszkańców.
O6.3	Uproszczenia w prawie zamówień publicznych dla małych projektów	Uproszczenia te skracają czas realizacji mniejszych, ale pilnych inwestycji, np. remontów dróg gminnych i infrastruktury.
O6.4	Możliwość zlecania zadań publicznych organizacjom pozarządowym (ustawa o działalności pożytku publicznego)	Mechanizm ten wzmacnia kapitał społeczny gminy i odciąża samorząd od konieczności bezpośredniego wykonywania wszystkich zadań.
O6.5	Ułatwienia w zakresie ochrony dóbr kultury	Dostępność dotacji umożliwia gminie efektywną ochronę zabytków i wykorzystanie dziedzictwa jako elementu tożsamości.
O6.6	Wymogi prawne dotyczące jakości zarządzania kryzysowego	Regulacje prawne wymuszają inwestycje w bezpieczeństwo, co podnosi standard ochrony przeciwpożarowej i ratunkowej mieszkańców.

źródło: opracowanie własne na podstawie Diagnozy społeczno-gospodarczej gminy Kobylnica

Tabela 4. Analiza SWOT – zagrożenia zewnętrzne dla Miasta i Gminy Kobylnica

Zagrożenia rozwojowe		
nr	Czynnik	Znaczenie dla gminy
Uwarunkowania polityczne		
T1.1	Ryzyko zmniejszenia alokacji funduszy unijnych dla regionów i gmin wiejskich w kolejnych perspektywach finansowych (po 2027 r.)	Zmniejszenie funduszy drastycznie ograniczy zdolność gminy do finansowania kluczowych, wielkoskalowych inwestycji infrastrukturalnych.
T1.2	Brak stabilności politycznej i częste zmiany programów rządowych (np. dotacyjnych)	Niestabilność programów prowadzi do chaosu w planowaniu i uniemożliwia terminową oraz skuteczną realizację strategii rozwoju.
T1.3	Centralne działania na rzecz zmian administracyjnych (np. próby włączenia Kobylnicy do Słupska)	Zagrożenie to utrudnia długoterminowe planowanie przestrzenne i zagraża utratą kontroli nad własnymi zasobami finansowymi i terytorialnymi.
T1.4	Priorytetowe traktowanie dużych aglomeracji przez władze centralne kosztem mniejszych gmin.	Faworyzowanie dużych ośrodków ogranicza gminie dostęp do dotacji na realizację kluczowych projektów
T1.5	Zagrożenie niestabilnością cen energii i pali	Wzrost cen obciąża budżet gminy (np. koszty oświetlenia, ogrzewania) i zmniejsza siłę nabywczą mieszkańców.
T1.6	Wzrost wymagań regulacyjnych UE i kraju (np. w zakresie środowiska, dekarbonizacji)	Wzrost wymogów wymusza dodatkowe, kosztowne inwestycje (np. w infrastrukturę BZI) bez zapewnienia wystarczających środków na ich sfinansowanie.

T1.7	Brak skutecznych, spójnych platform współpracy międzygminnej na poziomie aglomeracyjnym	Nieskuteczna współpraca grozi nieefektywnym wykorzystaniem funduszy i uniemożliwia realizację kluczowych, wspólnych projektów aglomeracyjnych.
T1.8	Wpływ międzynarodowych konfliktów i kryzysów (np. migracyjnych, zbrojnych)	Wydatki na zarządzanie kryzysowe odciągają środki z budżetu inwestycyjnego i spowalniają realizację zaplanowanych działań rozwojowych.
Uwarunkowania makroekonomiczne		
T2.1	Wysoki poziom inflacji i rosnące koszty pracy	Inflacja zagraża stabilności finansowej gminy poprzez podwyższanie kosztów inwestycji i generowanie konieczności poszukiwania dodatkowych źródeł finansowania.
T2.2	Ryzyko spowolnienia gospodarczego lub recesji	Może prowadzić do spadku dochodów gminy z PIT i CIT, co bezpośrednio ogranicza możliwości realizacji zaplanowanych inwestycji.
T2.4	Wysoka konkurencja rynkowa o pracowników ze strony większych ośrodków	Konkurencja ta zagraża stabilności i jakości kadry w administracji publicznej, spowalniając realizację zadań gminy.
T2.5	Odpyły młodych, wykształconych mieszkańców do większych miast (Gdańsk, Warszawa)	Odpyły młodej kadry zmniejsza potencjał innowacyjny i rozwojowy gminy oraz zagraża jej stabilności demograficznej w dłuższej perspektywie.
T2.6	Niestabilność cen na rynku nieruchomości i ryzyko „bańki” inwestycyjnej w wyniku szybkiej urbanizacji	Ryzyko to może prowadzić do spekulacji gruntami i utrudniać gminie zakup terenów pod inwestycje publiczne (np. szkoły, żłobki).
T2.7	Zagrożenie utratą dochodów z tytułu podatków od firm	Utrata kluczowych płatników podatku CIT prowadzi do gwałtownego spadku dochodów gminy, zagrażając stabilności budżetu.
T2.8	Niskie tempo rozwoju infrastruktury ponadlokalnej (np. modernizacja linii kolejowych, dróg wojewódzkich)	Opóźnienia w inwestycjach zewnętrznych obniżają ogólną dostępność komunikacyjną gminy, ograniczając jej potencjał logistyczny.
Uwarunkowania społeczno-demograficzne		
T3.1	Postępujące starzenie się społeczeństwa w skali całego kraju	Starzenie się zwiększa koszty Ośrodka Pomocy Społecznej wymuszając pilną rozbudowę infrastruktury opiekuńczej.
T3.2	Utrzymujące się migracje wewnętrzne (napływ ludności)	Brak integracji nowych mieszkańców może prowadzić do spadku spójności społecznej i utrudnia budowanie wspólnej tożsamości gminy.
T3.3	Wzrost liczby osób wymagających opieki długoterminowej	Niedostateczne przygotowanie zagraża stabilności systemu opieki społecznej i zwiększa obciążenie dla rodzin.
T3.4	Wzrost izolacji społecznej i uzależnień (alkoholizm, cyfrowe), zagrażający spójności społecznej	Wzrost patologii wymaga zwiększonych wydatków na interwencję społeczną i zagraża bezpieczeństwu i jakości życia w gminie.
T3.5	Wzrost kosztów utrzymania żłobków, przedszkoli i szkół (wzrost płac dla kadry)	Wzrost kosztów może wymusić podwyżki opłat lub ograniczenie dostępu do kluczowych usług edukacyjnych, co zagraża dalszemu napływowi młodych rodzin.
T3.6	Zagrożenie przestępczością	Rosnąca przestępczość wymaga ciągłych inwestycji w prewencję i wyposażenie służb ratowniczych, odciągając środki od innych priorytetów.
T3.7	Niedopasowanie kwalifikacji zawodowych absolwentów do potrzeb lokalnego rynku pracy (luka w szkolnictwie zawodowym)	Luka ta utrudnia rozwój lokalnej przedsiębiorczości i zwiększa konieczność dojazdu mieszkańców do pracy w Słupsku, co obciąża drogi.
Uwarunkowania technologiczne		
T4.1	Szybkie tempo zmian technologicznych	Szybki postęp techniczny obciąża budżet gminy nieplanowanymi wydatkami na modernizację, zagrażając stabilności finansowej.
T4.2	Zagrożenie cyberatakami na infrastrukturę informatyczną	Ataki hakerów stanowią bezpośrednie ryzyko dla ciągłości funkcjonowania urzędu oraz bezpieczeństwa przechowywanych danych i wymagają stałego wydatkowania środków na cyberbezpieczeństwo.

T4.3	Problem wykluczenia cyfrowego starszych mieszkańców i grup o niskim statusie materialnym	Wykluczenie cyfrowe ogranicza skuteczność inwestycji w e-usługi i wymusza utrzymywanie kosztownych tradycyjnych kanałów obsługi.
T4.4	Wysoki koszt utrzymania i serwisu nowoczesnych technologii (np. oprogramowanie GIS, sprzęt OZE, infrastruktura sieciowa)	Wysokie koszty serwisu generują stałe obciążenie operacyjne budżetu i ograniczają środki na inwestycje rozwojowe.
T4.5	Brak wysoko wyspecjalizowanych kadr IT na lokalnym rynku pracy	Brak kadr wymusza outsourcing usług IT, zwiększając koszty i uzależniając gminę od dostawców zewnętrznych.
T4.6	Utrudnienia w dostępie do szybkiego internetu na terenach o rozproszonej zabudowie	Brak dostępu do światłowodu hamuje rozwój telepracy i e-usług na obszarach wiejskich, pogłębiając wykluczenie cyfrowe.
Uwarunkowania ekologiczne		
T5.1	Wzrost częstotliwości i intensywności występowania ekstremalnych zjawisk pogodowych	Ekstremalne zjawiska pogodowe zwiększają koszty utrzymania i naprawy infrastruktury (np. dróg, sieci wod-kan) oraz obniżają bezpieczeństwo gminy.
T5.2	Ryzyko pogorszenia się jakości wód powierzchniowych i gruntowych w wyniku intensywnej działalności rolniczej i urbanizacyjnej	Pogorszenie jakości wód generuje konieczność kosztownego uzdatniania i zagraża podstawowym zasobom naturalnym gminy.
T5.3	Wzrost kosztów i wymagań dotyczących gospodarki odpadami, szczególnie w zakresie osiągania coraz wyższych poziomów recyklingu i składowania	Rosnące wymagania obciążają budżet gminy i mogą skutkować wzrostem opłat dla mieszkańców, pogarszając wizerunek samorządu.
T5.4	Potrzeba kosztownej adaptacji infrastruktury (np. mosty, przepusty, drogi) do skutków zmian klimatu (np. większa przepustowość)	Konieczność kosztownej adaptacji odciąga środki finansowe od innych planowanych inwestycji rozwojowych.
T5.5	Presja społeczna na ochronę przyrody	Kolizja priorytetów może spowalniać procesy planistyczne i inwestycyjne, generując konflikty społeczne i opóźnienia.
T5.6	Zwiększone zagrożenie szkodnikami i chorobami drzewostanów w lasach	Zagrożenie to może prowadzić do utraty cennego waloru przyrodniczego i rekreacyjnego, co negatywnie wpływa na atrakcyjność gminy.
Uwarunkowania prawno-ustrojowe		
T6.1	Częste zmiany przepisów podatkowych (np. w systemie subwencji i udziału w PIT/CIT)	Niestabilność przepisów wprowadza niepewność w planowaniu budżetowym i utrudnia realizację długoterminowych inwestycji.
T6.2	Ryzyko konfliktów prawnych i sporów sądowych w związku z uchwalaniem MPZP i decyzjami o warunkach zabudowy (W-Z)	Spory sądowe opóźniają rozwój przestrzenny i urbanistyczny gminy, generując koszty prawne.
T6.3	Rosnące obciążenie gminy zadaniami zleconymi przez administrację centralną	Obciążenie to uszczupla budżet gminy i ogranicza środki własne, które mogłyby być przeznaczone na jej strategiczne inwestycje.

źródło: opracowanie własne na podstawie Diagnozy społeczno-gospodarczej gminy Kobylnica

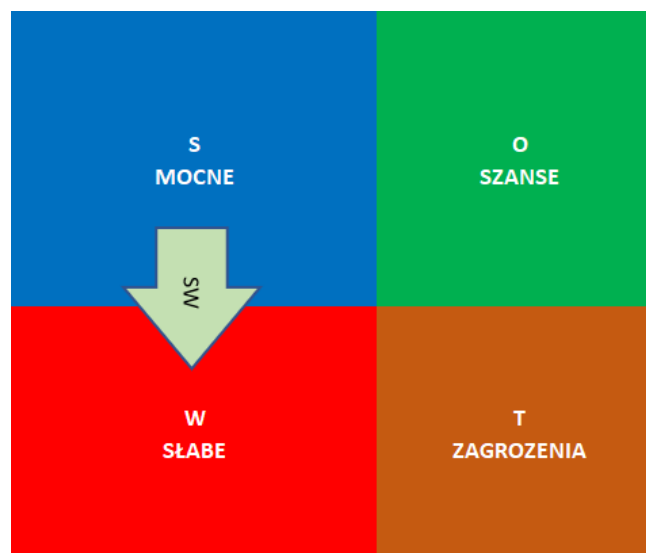
Przeprowadzona w diagnozie analiza korelacji czynników potencjału wewnętrznego organizacji (gminy, infrastruktury, zasobów oraz procesów wewnętrznych) oraz wpływu otoczenia dalszego i bliższego na Miasto i Gminę Kobylnica wskazuje na konieczność realizacji przede wszystkim strategii SW [silne strony → słabe strony] (strategia maxi-mini), tj. wykorzystania mocnych stron gminy w celu niwelacji słabych stron.

Tabela 5: Podsumowanie relacji pomiędzy czynnikami SWOT

	SZANSE	ZAGROŻENIA
MOCNE STRONY	STRATEGIA AGRESYWNA ważona liczba interakcji 3,60	STRATEGIA KONSERWATYWNA ważona liczba interakcji 2,83
SŁABE STRONY	STRATEGIA KONKURENCYJNA ważona liczba interakcji 3,40	STRATEGIA DEFENSYWNA ważona liczba interakcji 2,42

źródło: opracowanie własne

Rysunek 1: Relacja czynników SWOT



źródło: opracowanie własne

Powyższe wnioski były podstawą sformułowania wizji, misji oraz celów strategicznych wraz z odpowiadającymi im kierunkami działania.

Scenariusze rozwoju gminy do roku 2035

Bezpieczna przystań

Scenariusz ten zakłada minimalizację ryzyka inwestycyjnego w obliczu dominujących zagrożeń zewnętrznych. Gmina koncentruje się na defensywnych strategiach, które zakładają całkowite uzależnienie od czynników zewnętrznych. Scenariusz zakłada utrzymanie „stanu posiadania”, ale nie podejmowanie działań mogących przynieść wymierne korzyści w dłuższej perspektywie i wiążących się z ryzykiem obciążeń budżetowych oraz koniecznością rozwoju lokalnego potencjału technicznego i społecznego. Ten scenariusz zakłada bezpieczną formę utrzymania roli jaką gmina Kobylnica pełniła w ostatnich dziesięcioleciach.

Z nurtem rzeki

Ten model rozwoju zakłada pragmatyczne zarządzanie, skoncentrowane na poprawie jakości życia mieszkańców poprzez adresowanie zdiagnozowanych słabości i priorytetowych potrzeb. Scenariusz zakłada pasywne realizowanie działań podyktowanych wydarzeniami lokalnymi i ponadlokalnymi. Opiera się on na prostym założeniu wykorzystywania nadarzających się szans i realizowania ogólnie przyjętych trendów, ale w oparciu o pasywne oczekiwanie i ogólną bierność w kontekście podejmowania decyzji rozwojowych.

Własny kurs

Gmina Kobylnica w tym modelu wyznacza trendy i dąży do pozycji regionalnego lidera o charakterze wielofunkcyjnego ośrodka miejsko-wiejskiego. Scenariusz zakłada, że gmina będzie lokalnym i regionalnym liderem zmian. Działania podejmowane przez samorząd będą wykorzystywać lokalny potencjał i zewnętrzne szanse rozwojowe. Działania nie będą tylko powieleniem rozwiązań zrealizowanych przez inne JST i odpowiedzą na trendy regionalne i krajowe, ale będą aktywnym dążeniem do budowania własnego modelu rozwojowego. Scenariusz zakłada z jednej strony uniezależnianie się od uwarunkowań zewnętrznych (źródeł finansowania, zmian o charakterze ponadlokalnym) oraz ponoszenie umiarkowanego ryzyka rozwojowego.

Zgodnie z zasadami zarządzania scenariuszowego, wybór scenariuszy następuje jako reakcja na zmieniające się warunki otoczenia, zatem sam wybór następuje jako decyzja monitorująca realizację strategii.

Wizja i misja rozwoju gminy Kobylnica

Wizja

Kobylnica – nowoczesna i dynamicznie rozwijająca się gmina, która w sposób harmonijny łączy komfort życia mieszkańców z troską o zrównoważony rozwój, ochronę zasobów naturalnych i budowanie silnego kapitału społecznego, opierając się na zielonej infrastrukturze i dążeniu do samowystarczalności energetycznej.

Misja

Budowanie dynamicznej i zrównoważonej wspólnoty samorządowej, która poprzez konsekwentne podnoszenie jakości życia mieszkańców, rozwój nowoczesnej i bezpiecznej infrastruktury oraz wspieranie przedsiębiorczości opartej na poszanowaniu dziedzictwa i zasobów naturalnych, tworzy trwałe podstawy zrównoważonego rozwoju lokalnego.

Cel główny, cele strategiczne i cele operacyjne

CEL GŁÓWNY:

Celem strategii jest zbudowanie zielonej, samowystarczalnej gminy Kobylnica o silnym kapitale społecznym i nowocześniejszej infrastrukturze technicznej, trwale zwiększającej jakość życia mieszkańców i atrakcyjność inwestycyjną przy jednoczesnym poszanowaniu ładów przestrzennego i dziedzictwa naturalnego.

Obszar 1: Aktywna społeczność lokalna

CEL STRATEGICZNY 1.1 Wsparcie rozwoju organizacji pozarządowych oraz organizacji społecznych

Celem strategicznym jest wzmocnienie kapitału społecznego poprzez rozwój aktywności obywatelskiej i zwiększenie zaangażowania mieszkańców w życie publiczne. Zakłada się tworzenie trwałych mechanizmów współpracy między samorządem a organizacjami społecznymi. Działania będą sprzyjać integracji mieszkańców oraz budowaniu poczucia współodpowiedzialności za rozwój gminy. Realizacja celu przyczyni się do zwiększenia spójności społecznej i trwałości inicjatyw oddolnych, w tym również w sferze migracji i integracji cudzoziemców.

CO 1.1.1 Rozwój budżetów partycypacyjnych

Zwiększenie udziału mieszkańców w procesach decyzyjnych dotyczących wydatkowania środków publicznych. Zakłada się rozwój budżetu obywatelskiego jako narzędzia współzarządzania gminą oraz wzrost liczby projektów zgłaszanych przez mieszkańców. Działania obejmują kampanie informacyjne oraz uproszczenie i cyfryzację procedur. Efektem będzie zwiększenie transparentności i aktywności obywatelskiej.

Kierunki działań (interwencji)	Oczekiwane rezultaty	Wskaźniki ²		Wartość bazowa w 2024 r.
1. Rozwój budżetów partycypacyjnych (działanie bazowe)	Zwiększenie liczby projektów zgłaszanych do budżetu obywatelskiego oraz zwiększenie liczby osób biorących udział w wyborze projektów	Liczba zgłaszanych projektów (szt./rok)	↑	0
2. Intensywna kampania informacyjno-edukacyjna	Wzrost świadomości i wiedzy mieszkańców (zwłaszcza w grupach o niskiej partycypacji) na temat idei, zasad i możliwości budżetu partycypacyjnego	Liczba przeprowadzonych spotkań, warsztatów i dyżurów informacyjnych (szt./rok)	↑	0
3. Rozszerzenie zasięgu partycypacji	Zwiększenie zaangażowania grup marginalizowanych lub mieszkańców jednostek gminy i osiedli, które dotychczas nie zgłaszały projektów	Odsetek osób głosujących w poszczególnych regionach (%/rok)	↑	0

CO 1.1.2 Wsparcie instytucjonalne rozwoju organizacji pozarządowych

Stworzenie stabilnych i sprzyjających warunków funkcjonowania organizacji pozarządowych działających na terenie gminy. Zakłada się rozwój systemowych form wsparcia, obejmujących doradztwo, szkolenia, pomoc w pozyskiwaniu środków zewnętrznych oraz udostępnianie infrastruktury na potrzeby działalności statutowej. Działania będą ukierunkowane na profesjonalizację sektora społecznego i zwiększenie jego zdolności do realizacji zadań publicznych. Realizacja celu przyczyni się do wzmocnienia partnerstwa między samorządem a organizacjami obywatelskimi.

² 1. W powyższych tabelach przedstawiono mierniki, które zostały wybrane do weryfikacji (ewaluacji) realizacji celów i działań. Zasady ewaluacji bieżącej (on-going) przedstawiono w rozdziale „Monitoring i ewaluacja strategii”.

2. Przy doborze sposobu wartościowania mierników przyjęto zasadę „monitorowania znaczących działań i rezultatów” oraz „zaangażowania minimum informacji”, w związku z czym za wystarczające uznano badanie wskaźnika pod kątem charakteru jego zmiany („wzrost”, „spadek”, „brak zmiany”) zamiast ustalania dokładnego stopnia zmiany. W tabeli wprowadzono wartości bazowych wskazanych mierników, niemniej jednak przenosi się kompetencję ustalenia zarówno adekwatności i bazy odniesienia poszczególnych mierników na podmiot odpowiedzialny za proces monitoringu i ewaluacji.

Kierunki działań (interwencji)	Oczekiwane rezultaty	Wskaźniki		Wartość bazowa w 2024 r.
1. Uruchomienie punktu konsultacyjno-doradczego dla NGO (wzmacnianie kompetencji)	Podniesienie kwalifikacji kadr NGO w zakresie pisania wniosków, zarządzania finansami i rozliczeń. Zwiększenie profesjonalizacji działań organizacji	Liczba przeszkolonych/skonsultowanych NGO (szt./rok); wartość pozyskanych przez NGO środków zewnętrznych (zł/rok)	↑	0 0,00
3. Zróżnicowanie form wsparcia i budowanie stabilności NGO (wsparcie finansowe i instytucjonalne)	Zapewnienie kluczowym NGO wsparcia finansowego na cele utrzymania (poza zadaniami), np. dotacje celowe; umożliwienie dostępu do wspólnej przestrzeni/zaplecza technicznego	Wartość dotacji celowych przeznaczonych na wsparcie instytucjonalne NGO (zł/rok); liczba nowych (zarejestrowanych) NGO działających aktywnie na terenie gminy (szt./rok)	↑	834.541,00 2

CEL STRATEGICZNY 1.2 Budowanie tożsamości lokalnej

Cel zakłada wzmacnianie poczucia przynależności mieszkańców do wspólnoty lokalnej oraz kształtowanie pozytywnego wizerunku gminy jako miejsca atrakcyjnego do życia. Zakłada się podejmowanie działań sprzyjających integracji społecznej, ochronie dziedzictwa kulturowego oraz promowaniu lokalnych tradycji. Budowanie tożsamości lokalnej ma przeciwdziałać zjawisku dezintegracji społecznej wynikającej z dynamicznych procesów migracyjnych. Realizacja celu przyczyni się do wzrostu zaangażowania mieszkańców w życie publiczne i wzmacniania więzi społecznych.

CO 1.2.1 Tworzenie warunków do rozwoju inicjatyw lokalnych

Stymulowanie aktywności mieszkańców poprzez tworzenie sprzyjających warunków organizacyjnych i finansowych dla oddolnych inicjatyw społecznych. Zakłada się wspieranie projektów realizowanych przez grupy nieformalne, sołectwa oraz organizacje społeczne, które odpowiadają na lokalne potrzeby. Działania będą obejmować uproszczenie procedur wsparcia, doradztwo oraz promocję dobrych praktyk. Realizacja celu zwiększy dynamikę życia społecznego i umocni współodpowiedzialność mieszkańców za rozwój gminy.

Kierunki działań (interwencji)	Oczekiwane rezultaty	Wskaźniki		Wartość bazowa w 2024 r.
1. Uruchomienie i promocja Gminnego Programu Małych Grantów	Zwiększenie liczby oddolnych, nieformalnych inicjatyw społecznych i	Liczba sfinansowanych inicjatyw lokalnych (np. mini-granty, szt./rok);	↑	11

(minigranty)	sąsiedzkich, które uzyskają dofinansowanie na realizację drobnych projektów (np. wydarzenia, warsztaty, mała infrastruktura)	łączna wartość wsparcia udzielonego w ramach programu (zł/rok)		54.000
2. Wdrożenie cyklicznego konkursu/programu "Aktywne Sołectwo" (motywowanie do działania)	Wzrost rywalizacji i motywacji w jednostkach pomocniczych gminy do samoorganizacji i realizacji projektów poprawiających jakość życia w miejscu zamieszkania	Liczba zrealizowanych projektów w ramach konkursu (szt./rok)	↑	0
3. Organizacja spotkań/warsztatów sieciujących liderów lokalnych (budowanie sieci)	Stworzenie platformy do wymiany dobrych praktyk i doświadczeń między sołtysami, radami sołeckimi i nieformalnymi liderami, w celu inspiracji nowych działań i partnerstwa	Liczba zorganizowanych spotkań i warsztatów dla liderów (szt./rok); liczba inicjatyw realizowanych we współpracy międzysołeckiej (szt./rok)	↑	0

CO 1.2.2 Wspieranie tworzenia marek lokalnych

Celem jest rozwój i promocja lokalnych produktów, usług oraz inicjatyw, które budują rozpoznawalność gminy i jej unikalny charakter. Zakłada się wspieranie przedsiębiorców, twórców i organizacji w procesie budowania identyfikacji wizualnej, jakościowej oraz promocyjnej ich działań. Działania będą sprzyjać wykorzystywaniu lokalnego dziedzictwa kulturowego i przyrodniczego jako elementu przewagi konkurencyjnej. Realizacja celu przyczyni się do wzmocnienia tożsamości gminy oraz zwiększenia jej atrakcyjności społecznej i gospodarczej.

Kierunki działań (interwencji)	Oczekiwane rezultaty	Wskaźniki	Wartość bazowa w 2024 r.
1. Organizacja konkursów i wsparcie promocyjne dla lokalnych twórców (fundusze i promocja)	Zwiększenie widoczności produktów certyfikowanych nazwą gminy Kobylnica w mediach, na targach regionalnych i lokalnych wydarzeniach; wprowadzenie wsparcia finansowego (np. mini-grantów) na rozwój produktu lokalnego	Liczba wydarzeń promocyjnych/targów, w których udział wzięła gmina/marka lokalna (szt./rok).	↑ 4
2. Stworzenie ścieżki edukacyjnej i szlaków turystycznych (np. kulinarnych, historycznych)	Uatrakcyjnienie oferty turystycznej gminy poprzez połączenie jej zasobów przyrodniczych/historycznych ze sprzedażą i prezentacją lokalnych produktów	Liczba utworzonych i oznakowanych szlaków tematycznych (szt./rok)	↑ 0

(wykorzystanie dziedzictwa)				
3. Budowanie partnerstw lokalnych i platformy współpracy (networking i integracja)	Powołanie nieformalnego forum/klastra marki lokalnej lub forum producentów/usługodawców, którzy wspólnie zarządzają i promują certyfikat	Liczba członków klastra/forum marki lokalnej; liczba wspólnych przedsięwzięć promocyjnych zrealizowanych przez lokalne podmioty (szt./rok)	↑	0

Obszar 2: Usługi publiczne

CEL STRATEGICZNY 2.1 Rozwój oferty edukacyjnej

Celem strategicznym jest systematyczne podnoszenie jakości i dostępności edukacji poprzez rozwój oferty szkół podstawowych, przedszkoli oraz placówek opiekuńczych. Działania koncentrują się na rozszerzaniu zakresu zajęć edukacyjnych i specjalistycznych, utrzymaniu wysokiego poziomu upowszechnienia wychowania przedszkolnego oraz dostosowaniu oferty do rosnącej liczby dzieci. Istotnym elementem jest również zwiększanie dostępności opieki nad dziećmi do lat 3. Realizacja celu ma zapewnić stabilne warunki rozwoju dzieci oraz odpowiedź na potrzeby demograficzne gminy. Cel strategiczny odnosi się również do wyzwań z zakresu migracji i integracji cudzoziemców.

CO 2.1.1 Rozwój oferty placówek oświatowych na poziomie podstawowym

Wzbogacenie oferty szkół podstawowych poprzez rozwój zajęć dodatkowych oraz podnoszenie jakości kształcenia. Działania obejmują zwiększanie dostępności zajęć rozwijających kompetencje uczniów, w tym kompetencje specjalistyczne i dodatkowe formy wsparcia. Kierunki interwencji zakładają poprawę warunków nauczania oraz systematyczne podnoszenie standardów edukacyjnych. Realizacja celu ma przyczynić się do zwiększenia atrakcyjności i efektywności kształcenia na poziomie podstawowym.

Kierunki działań (interwencji)	Oczekiwane rezultaty	Wskaźniki		Wartość bazowa w 2024 r.
1. Wzbogacenie oferty zajęć rozwijających kluczowe kompetencje	Wprowadzenie i utrzymanie zajęć z zakresu IT/programowania, języków obcych (np. konwersacje), robotyki czy przedsiębiorczości	Liczba uczniów objętych pozalekcyjnymi zajęciami rozwijającymi kluczowe kompetencje (os./rok)	↑	696
2. Wzmocnienie wsparcia psychologiczno-pedagogicznego	Zwiększenie zatrudnienia specjalistów (psycholog, pedagog specjalny) w placówkach; poprawa identyfikacji i wczesnego wsparcia dla uczniów z problemami edukacyjnymi i emocjonalnymi	Liczba etatów specjalistów wsparcia psychologiczno-pedagogicznego (ekwiwalent pełnego etatu/szkoła/rok)	↑	20,6
3. Modernizacja i doposażenie pracowni przedmiotowych	Uzupełnienie lub wymiana sprzętu i pomocy dydaktycznych w pracowniach przedmiotowych (np. fizyka, chemia, biologia) oraz informatycznych	Liczba zmodernizowanych lub nowo wyposażonych pracowni dydaktycznych (szt./rok)	↑	5
4. Rozwój programów współpracy z otoczeniem gospodarczym	Nawiązanie partnerstw ze lokalnymi firmami, przedsiębiorcami i instytucjami i zewnętrznymi w celu	Liczba nawiązanych i aktywnych partnerstw z przedsiębiorstwami (szt.);	↑	0

	organizacji wizyt studyjnych, wykładów i doradztwa zawodowego			
5. Promocja i uatrakcyjnienie zajęć pozalekcyjnych	Zwiększenie udziału uczniów w oferowanych formach dodatkowej aktywności, w tym sportowych i artystycznych	Liczba uczniów biorących udział w stałych kołach zainteresowań (os./rok)	↑	1.253

CO 2.1.2 Rozwój oferty placówek wychowania przedszkolnego i placówek opiekuńczych

Zwiększenie dostępności oraz elastyczności usług przedszkolnych i opiekuńczych. Działania obejmują upowszechnienie opieki żłobkowej, wzmacnianie oferty edukacyjnej przedszkoli poprzez zajęcia specjalistyczne, utrzymanie odpowiedniej liczby miejsc przedszkolnych oraz wprowadzanie programów wsparcia finansowego dla rodzin. Istotnym kierunkiem jest także dostosowanie godzin funkcjonowania placówek do potrzeb rodziców. Realizacja celu ma zapewnić stabilny i dostępny system opieki oraz wychowania najmłodszych mieszkańców.

Kierunki działań (interwencji)	Oczekiwane rezultaty	Wskaźniki	Wartość bazowa w 2024 r.
1. Uruchomienie publicznej opieki żłobkowej	Zapewnienie mieszkańcom gminy wystarczającej liczby publicznej opieki nad dziećmi do lat 3	Liczba dostępnych miejsc w publicznych placówkach opieki nad dziećmi do lat 3 (miejsca/rok)	↑ 0
2. Upowszechnienie opieki żłobkowej	Zwiększenie dostępności do publicznej opieki nad dziećmi do lat 3	Liczba placówek publicznych i niepublicznych (żłobki, kluby dziecięce, dzienni opiekunowie) (szt.)	→ 4
3. Wzmocnienie oferty edukacyjnej przedszkoli	Zwiększenie dostępności do różnorodnych zajęć edukacyjnych (muzycznych, artystycznych, rozwijających kompetencje językowe, logopedyczne), aby stymulować rozwój dzieci	Liczba godzin zajęć specjalistycznych/dodatkowych na jedno dziecko (godz./rok)	→ 10,82
4. Utrzymanie i ewentualne zwiększenie bazy przedszkolnej	Utrzymanie wysokiego wskaźnika upowszechnienia edukacji przedszkolnej; gotowość do przyjęcia rosnącej liczby dzieci (wynikającej z migracji/demografii)	Odsetek dzieci (%) objętych wychowaniem przedszkolnym (w grupie 3-6 lat)	↑ 75,9

CEL STRATEGICZNY 2.2 Rozwój oferty kulturalnej, sportowej i rekreacyjnej

Zwiększenie dostępności oraz różnorodności oferty kulturalnej, sportowej i rekreacyjnej na terenie całej gminy. Działania koncentrują się na organizacji wydarzeń także poza głównym centrum gminy, wprowadzaniu nowoczesnych i interaktywnych form aktywności oraz rozwijaniu infrastruktury sportowej i rekreacyjnej. Istotnym elementem jest tworzenie niestandardowych form rekreacji oraz zapewnienie systematycznej konserwacji i utrzymania obiektów. Realizacja celu ma sprzyjać aktywności mieszkańców oraz równomiernemu dostępowi do oferty czasu wolnego.

CO 2.2.1 Zwiększanie dostępu do oferty kulturalnej

Celem operacyjnym jest zapewnienie regularnego i zróżnicowanego dostępu do wydarzeń kulturalnych, w szczególności w miejscowościach oddalonych od centrum gminy. Działania obejmują rozwój mobilnych i objazdowych form kultury oraz wprowadzanie współczesnych i interaktywnych form działań kulturalnych. Kierunki interwencji zakładają zwiększenie liczby wydarzeń organizowanych poza centrum oraz poszerzenie zakresu nowoczesnych form oferty. Realizacja celu ma przyczynić się do wzrostu uczestnictwa mieszkańców w życiu kulturalnym.

Kierunki działań (interwencji)	Oczekiwane rezultaty	Wskaźniki		Wartość bazowa
1. Tworzenie i rozwój mobilnych i objazdowych form kultury	Zapewnienie regularnego dostępu do wydarzeń kulturalnych (np. kino objazdowe, spektakle, warsztaty, biblioteka objazdowa) dla mieszkańców sołectw oddalonych od centrum	Liczba wydarzeń kulturalnych zorganizowanych poza głównym centrum gminy (szt./rok)	↑	206
2. Wzbogacenie oferty o współczesne i interaktywne formy kultury	Wprowadzenie cyklicznych warsztatów i zajęć z zakresu kultury cyfrowej, nowych mediów, sztuki współczesnej czy innowacyjnych form spędzania czasu wolne	Odsetek oferty kulturalnej stanowiący nowe (lub innowacyjne) formy działań (%/rok)	↑	0
3. Modernizacja i doposażenie infrastruktury kulturalnej	Ulepszenie istniejących świetlic i obiektów	Budżet na infrastrukturę kulturalną (zł/rok)	↑	28.000,00
4. Rozwój partnerstw kulturalnych i promocja	Nawiązanie współpracy z zewnętrznymi instytucjami (np. teatry, galerie, muzea) oraz organizacjami pozarządowymi w celu tworzenia wspólnej oferty; tworzenie wspólnych projektów	Liczba wydarzeń zrealizowanych we współpracy z zewnętrznymi partnerami (szt./rok)	↑	60 -

	kulturalnych z gminami partnerskimi			
5. Wprowadzenie dedykowanego programu "Kultura dla seniora/ młodzieży"	Zwiększenie udziału konkretnych, często słabiej partycypujących, grup wiekowych w życiu kulturalnym gminy	Liczba uczestników w wydarzeniach dedykowanych seniorom i młodzieży (os./rok)	↑	63

CO 2.2.2 Rozwój oferty sportowej i rekreacyjnej

Celem operacyjnym jest rozwój infrastruktury sportowej i rekreacyjnej oraz poszerzanie oferty aktywności fizycznej. Działania obejmują tworzenie nowoczesnych i niestandardowych obiektów rekreacyjnych, a także wprowadzenie systemu konserwacji i utrzymania istniejących obiektów, w tym szlaków turystyki wodnej. Kierunki interwencji koncentrują się na zwiększaniu dostępności bezpiecznej i atrakcyjnej infrastruktury. Realizacja celu ma zapewnić trwałość inwestycji oraz zwiększenie poziomu aktywności mieszkańców.

Kierunki działań (interwencji)	Oczekiwane rezultaty	Wskaźniki		Wartość bazowa w 2024 r.
1. Budowa i modernizacja infrastruktury sportowo-rekreacyjnej	Stworzenie nowoczesnych, wielofunkcyjnych obiektów (boiska, siłownie plenerowe, sale / hale sportowe) w sołectwach oraz w mieście Kobylnica, budowa boisk piłkarskich z nawierzchnią sztuczną oraz rozwój sieci ścieżek rekreacyjnych (np. rowerowych, pieszych)	Liczba nowo wybudowanych/zmodernizowanych obiektów sportowo-rekreacyjnych (szt./rok); Długość nowo wybudowanych/zmodernizowanych ścieżek rekreacyjnych (km/rok)	↑	6 0,454
2. Wprowadzenie programów "Sport dla każdego"	Stworzenie i sfinansowanie szerokiej gamy zajęć sportowych i rekreacyjnych, skierowanych specjalnie do grup deficytowych (np. zajęcia dla seniorów, akademie sportowe dla najmłodszych)	Liczba uczestników w zorganizowanych zajęciach sportowych i rekreacyjnych (os./rok); liczba zorganizowanych, dedykowanych programów dla seniorów/młodzieży (szt./rok)	↑	1.208 8

3. Wsparcie lokalnych klubów i stowarzyszeń sportowych	Zwiększenie liczby sekcji sportowych i podniesienie jakości szkolenia poprzez stabilne dotacje dla lokalnych podmiotów	Budżet dotacji na wspieranie sportu kwalifikowanego i masowego (zł/rok); liczba działających klubów/sekcji sportowych (szt.)	↑	458.800,00 17
4. Organizacja cyklicznych imprez i wydarzeń rekreacyjnych	Wprowadzenie do kalendarza gminy regularnych wydarzeń promujących aktywny tryb życia (np. biegi, rajdy rowerowe, turnieje rodzinne), budujących tożsamość lokalną	Frekwencja na gminnych imprezach sportowo-rekreacyjnych (os./rok)	↑	19.288
5. Wykorzystanie i promocja potencjału naturalnego do rekreacji	Oznakowanie i promocja istniejących i nowo powstałych szlaków w celach turystycznych i rekreacyjnych, w tym szlaków turystyki wodnej	Liczba wydanych/udostępnionych map/przewodników rekreacyjnych (szt./rok)	↑	0

CEL STRATEGICZNY 2.3 Rozwój usług społecznych i zdrowotnych

Celem zakłada zwiększenie dostępności usług społecznych i zdrowotnych, który zostanie osiągnięty poprzez rozwój wsparcia środowiskowego oraz działań profilaktycznych. Działania koncentrują się na rozwijaniu zdeinstytucjonalizowanych form pomocy oraz poprawie dostępu do usług zdrowotnych i rehabilitacyjnych. Istotnym elementem jest prowadzenie działań edukacyjnych i konsultacyjnych w zakresie zdrowia. Realizacja celu ma zapewnić mieszkańcom dostęp do wsparcia adekwatnego do ich potrzeb.

CO 2.3.1 Zwiększanie dostępu do zdeinstytucjonalizowanych usług społecznych

Celem operacyjnym jest rozwój usług społecznych świadczonych w środowisku lokalnym. Działania obejmują rozszerzanie form wsparcia umożliwiających osobom potrzebującym pozostanie w miejscu zamieszkania. Kierunki interwencji zakładają zwiększenie dostępności usług opiekuńczych i wsparcia dziennego. Realizacja celu ma wzmocnić system pomocy społecznej oparty na rozwiązaniach środowiskowych.

Kierunki działań (interwencji)	Oczekiwane rezultaty	Wskaźniki	Wartość bazowa w 2024 r.
1. Rozwój usług opiekuńczych świadczonych w miejscu zamieszkania	Zwiększenie liczby osób niesamodzielnych, które mogą pozostać we własnym środowisku dzięki usługom opiekuńczym,	Liczba osób objętych nowymi/rozszerzonymi usługami opiekuńczymi w miejscu zamieszkania (os./rok)	↑ 21

	specjalistycznym, sąsiedzkim lub teleopiece			
2. Uruchomienie dziennego domu/klubu seniora lub Centrum Aktywności Społecznej	Stworzenie stałego, zdeinstytucjonalizowanego miejsca wsparcia dziennego, aktywizacji i integracji dla seniorów i innych osób niesamodzielnych	Liczba dziennych domów wsparcia dziennego/klubów seniora (szt.); średnia dzienna frekwencja w placówkach wsparcia dziennego (os./dzień)	↑	1 10
3. Wdrożenie usług asystenta osobistego osoby niepełnosprawnej	Zapewnienie wsparcia w codziennym funkcjonowaniu osobom z niepełnosprawnościami, zwiększając ich niezależność i partycypację w życiu społecznym	Liczba osób niepełnosprawnych korzystających z usługi asystenta osobistego (os./rok)	↑	5
4. Wzrost kompetencji kadr oraz rodzin opiekunów	Organizacja szkoleń, warsztatów i grup wsparcia dla opiekunów faktycznych (członków rodzin) i zawodowych (pracowników gminy)	Liczba osób przeszkolonych/objętych wsparciem w zakresie opieki nad osobami niesamodzielnymi (os./rok)	↑	0
5. Tworzenie mieszkań wspomaganych oraz mieszkań treningowych	Utworzenie na terenie gminy mieszkań treningowych oraz mieszkań wspomaganych	Liczba mieszkań wspomaganych i treningowych (szt.)	↑	0
7. Rozwój instytucjonalnych form opieki wytchnieniowej	Tworzenie lokali mogących służyć jako miejsca przeznaczone dla osób niesamodzielnych (opieka polegająca na zastąpieniu opiekunów w sprawowaniu opieki nad osobami niesamodzielnymi – w celu zapewnienia im odpoczynku, czasu na załatwienie własnych spraw lub regenerację)	Liczba mieszkań wytchnieniowych (szt.)	↑	0

CO 2.3.2 Zwiększanie dostępu do usług zdrowotnych

Celem operacyjnym jest poprawa dostępności do usług zdrowotnych, w tym działań profilaktycznych i rehabilitacyjnych. Działania obejmują organizację akcji edukacyjnych i konsultacyjnych oraz zapewnienie dostępu do podstawowych usług rehabilitacyjnych. Kierunki interwencji koncentrują się na zwiększeniu liczby świadczeń dostępnych na terenie gminy. Realizacja celu ma poprawić poziom opieki zdrowotnej dla mieszkańców.

Kierunki działań (interwencji)	Oczekiwane rezultaty	Wskaźniki		Wartość bazowa w 2024 r.
1. Wprowadzenie i inansowanie gminnych programów zdrowotnych	Zwiększenie świadomości zdrowotnej i wczesne wykrywanie chorób; zwiększenie dostępu do badań profilaktycznych	Liczba gminnych programów zdrowotnych (szt./rok); liczba uczestników objętych badaniami profilaktycznymi (os./rok)	↑	5 121
2. Rozwój telemedycyny i mobilnych usług zdrowotnych	Zwiększenie dostępności porad specjalistycznych (konsultacje psychologiczne, dietetyczne) lub podstawowej opieki lekarskiej dla osób starszych/niesamodzielnych	Liczba zrealizowanych konsultacji z wykorzystaniem telemedycyny (szt./rok); liczba zorganizowanych mobilnych punktów badań w jednostkach gminy (szt./rok)	↑	5 2
3. Uruchomienie punktu konsultacyjnego w zakresie zdrowia publicznego	Zapewnienie mieszkańcom dostępu do bezpłatnej edukacji, poradnictwa (np. uzależnienia, otyłość) i informacji o dostępnych programach lekowych i szczepieniach	Liczba przeprowadzonych akcji edukacyjnych/konsultacji zdrowotnych (szt./rok)	↑	275
5. Zapewnienie dostępu do usług rehabilitacyjnych na terenie gminy	Umożliwienie mieszkańcom korzystania z podstawowych usług fizjoterapeutycznych i rehabilitacyjnych	Liczba godzin świadczonych usług rehabilitacyjnych w gminie (godz./rok)	↑	0

CEL STRATEGICZNY 2.4 Efektywna obsługa mieszkańców

Celem strategicznym jest usprawnienie funkcjonowania administracji publicznej poprzez poprawę dostępności architektonicznej i cyfrowej oraz rozwój nowoczesnych narzędzi obsługi mieszkańców. Działania koncentrują się na likwidacji barier, wdrażaniu standardów dostępności oraz rozwijaniu e-usług i narzędzi komunikacyjnych. Istotnym elementem jest optymalizacja procesów wewnętrznych i zapewnienie bezpieczeństwa systemów informatycznych. Realizacja celu ma zwiększyć efektywność i dostępność usług publicznych.

CO 2.4.1 Poprawa dostępności do obiektów publicznych

Celem operacyjnym jest dostosowanie obiektów publicznych do potrzeb wszystkich użytkowników poprzez likwidację barier architektonicznych i komunikacyjnych. Działania obejmują wdrażanie standardów dostępności, opracowanie planu dostępności oraz modernizację przestrzeni wokół

budynków. Kierunki interwencji zakładają systemowe i etapowe podnoszenie standardów dostępności. Realizacja celu ma zapewnić równy dostęp do usług publicznych.

Kierunki działań (interwencji)	Oczekiwane rezultaty	Wskaźniki		Wartość bazowa w 2024 r.
1. Kompleksowa likwidacja barier architektonicznych	Pełne dostosowanie kluczowych budynków publicznych (urząd, ośrodki kultury, placówki oświatowe) do standardów dostępności, zgodnie z audytem	Liczba dostosowanych obiektów publicznych (szt.)	↑	12
2. Zapewnienie pełnej dostępności cyfrowej usług gminy	Strony internetowe i aplikacje mobilne gminy są w pełni zgodne ze standardami WCAG (Web Content Accessibility Guidelines)	Odsetek cyfrowych usług gminy spełniających standard WCAG (%)	↑	80
3. Rozwój dostępności informacyjno-komunikacyjnej	Wprowadzenie stałego dostępu do usług tłumacza PJM online/na miejscu oraz wyposażenie placówek w pętle indukcyjne i kontrastowe oznakowanie	Liczba obiektów publicznych wyposażonych w pętle indukcyjne i oznakowanie dotykowe/kontrastowe (szt.); liczba przeszkolonych pracowników z obsługi klienta ze szczególnymi potrzebami (os.)	↑	2 0
4. Opracowanie i wdrożenie gminnego planu dostępności	Stworzenie spójnego, wieloletniego programu działań, który systematycznie poprawia wszystkie aspekty dostępności w gminie	Procent realizacji celów określonych w gminnym planie dostępności (%)	↑	60
5. Poprawa dostępności przestrzeni wokół obiektów publicznych	Modernizacja ciągów komunikacyjnych (chodniki, ścieżki, przejścia dla pieszych) w bezpośrednim otoczeniu budynków publicznych	Długość zmodernizowanych chodników/ciągów komunikacyjnych w otoczeniu budynków użyteczności publicznej (km/rok)	↑	0,319
6. Wprowadzenie mobilnej stacji obsługi spraw komunikacyjnych (filii wydział komunikacji)	Umożliwienie mieszkańcom (zwłaszcza starszym lub obłożnie chorym) załatwiania spraw komunikacyjnych (np. wymiana dowodu rejestracyjnego) w siedzibie urzędu	Liczba spraw z wydziału komunikacji zrealizowanych dla klienta (szt./rok)	↑	0

7. Wprowadzenie procedur i przestrzeni ceremonii w USC	Pełne dostosowanie sali ślubów i procedur rejestracyjnych (w tym np. możliwość podpisania aktu w miejscu zamieszkania) dla mieszkańców gminy, także dla osób z poważnymi ograniczeniami ruchowymi lub zmysłowymi	Liczba uroczystości USC (śluby, jubileusze) zrealizowanych w urzędzie (liczba/rok)	↑	0
--	--	--	---	---

CO 2.4.2 Rozwój i upowszechnianie e-usług

Celem operacyjnym jest zwiększenie zakresu spraw możliwych do załatwienia drogą elektroniczną oraz rozwój kompetencji cyfrowych mieszkańców i pracowników. Działania obejmują cyfryzację procesów, integrację systemów informatycznych, prowadzenie szkoleń oraz zapewnienie cyberbezpieczeństwa. Kierunki interwencji zakładają skrócenie czasu obsługi spraw oraz zwiększenie liczby użytkowników e-usług. Realizacja celu ma usprawnić funkcjonowanie administracji i zwiększyć dostępność usług.

Kierunki działań (interwencji)	Oczekiwane rezultaty	Wskaźniki	Wartość bazowa w 2024 r.
1. Wdrożenie i rozbudowa zintegrowanej platformy e-usług	Stworzenie jednolitego portalu (e-urząd), który umożliwi mieszkańcom załatwianie kluczowych spraw publicznych online (np. składanie wniosków, opłaty lokalne, dostęp do e-kartoteki)	Liczba spraw urzędowych dostępnych do załatwienia w pełni online (szt.);	↑ 1
2. Intensywna kampania edukacyjna i wsparcie użytkowników	Zwiększenie świadomości i kompetencji cyfrowych mieszkańców; uruchomienie punktów wsparcia i szkoleń (np. w bibliotece/świetlicach) z zakresu korzystania z profilu zaufanego i e-usług gminy	Liczba mieszkańców przeszkolonych/skonsultowanych w zakresie e-usług (os./rok)	↑ 0
3. Rozwój komunikacji cyfrowej z mieszkańcami	Wdrożenie nowych kanałów komunikacji (np. mobilna aplikacja gminna, system SMS/powiadomień) do informowania o ważnych wydarzeniach, awariach, terminach płatności i zbiórce odpadów	Liczba pobrań/aktywnych użytkowników mobilnej aplikacji gminnej (os.); odsetek mieszkańców regularnie korzystających z cyfrowych kanałów informacyjnych gminy (%)	↑ 2.184 16,41

4. Wzrost kompetencji cyfrowych pracowników urzędu	Zapewnienie ciągłego szkolenia pracowników w zakresie obsługi nowych systemów, cyberbezpieczeństwa oraz wsparcia klienta w cyfrowym załatwianiu spraw	Odsetek pracowników Urzędu regularnie objętych szkoleniami z zakresu ICT/e-usług (%)	→	100
5. Zapewnienie wysokiego poziomu cyberbezpieczeństwa	Wdrożenie nowoczesnych standardów bezpieczeństwa systemów teleinformatycznych gminy oraz ochrony danych osobowych	Liczba odnotowanych naruszeń bezpieczeństwa danych (szt./rok)	→	0

CO 2.4.3 Rozwój nowoczesnych narzędzi komunikacyjnych

Celem operacyjnym jest wdrożenie nowoczesnych kanałów komunikacji, w tym mobilnej aplikacji gminnej oraz systemów powiadomień. Działania obejmują integrację informacji o e-usługach, wydarzeniach i zgłoszeniach mieszkańców w jednym narzędziu komunikacyjnym. Kierunki interwencji zakładają zwiększenie liczby aktywnych użytkowników narzędzi cyfrowych. Realizacja celu ma usprawnić przepływ informacji między gminą a mieszkańcami.

Kierunki działań (interwencji)	Oczekiwane rezultaty	Wskaźniki		Wartość bazowa w 2024 r.
1. Wdrożenie i promocja mobilnej aplikacji gminnej	Stworzenie centralnego, mobilnego narzędzia komunikacyjnego integrującego e-usługi, system powiadomień, kalendarz wydarzeń i moduł zgłaszania usterek	Liczba aktywnych użytkowników mobilnej aplikacji gminnej (os.)	↑	2.184
2. Usprawnienie zintegrowanego systemu ostrzegania i alarmowania (SMS/push)	Zapewnienie szybkiego i bezpośredniego sposobu informowania mieszkańców o nagłych zagrożeniach, awariach i ważnych terminach (np. zbiórka odpadów)	Ilość obsługiwanych osób (os.)	↑	1.708
3. Rozwój komunikacji wizualnej i multimedialnej	Wykorzystanie nowoczesnych formatów (video, infografiki, podcasty) do przystępnego i transparentnego komunikowania działań gminy, szczególnie w mediach społecznościowych	Łączna aktywność obserwujących (os./rok)	↑	-

4. Ujednolicenie i standaryzacja wizualna komunikacji	Stworzenie spójnego wizerunku i tonu komunikacji dla wszystkich jednostek gminy, co zwiększy zaufanie i profesjonalizm	Liczba kanałów komunikacyjnych działających zgodnie z nowym standardem wizualnym (szt.)	↑	3
---	--	---	---	---

CEL STRATEGICZNY 2.5 Rozwój efektywnego systemu transportowego

Celem strategicznym jest poprawa dostępności komunikacyjnej poprzez rozwój transportu zbiorowego oraz wspieranie alternatywnych form przemieszczania się. Działania koncentrują się na zwiększeniu efektywności połączeń oraz poprawie infrastruktury transportowej. Istotnym kierunkiem jest ograniczanie wykluczenia komunikacyjnego i wspieranie rozwiązań sprzyjających mobilności mieszkańców. Realizacja celu ma zwiększyć spójność przestrzenną gminy.

CO 2.5.1 Rozwój transportu zbiorowego

Celem operacyjnym jest poprawa jakości i dostępności transportu publicznego poprzez optymalizację połączeń i dostosowanie ich do potrzeb mieszkańców. Działania obejmują rozwój infrastruktury przystankowej oraz poprawę organizacji transportu. Kierunki interwencji zakładają zwiększenie liczby użytkowników transportu zbiorowego. Realizacja celu ma ograniczyć wykluczenie komunikacyjne.

Kierunki działań (interwencji)	Oczekiwane rezultaty	Wskaźniki	Wartość bazowa w 2024 r.
1. Optymalizacja i rozszerzenie sieci połączeń transportu zbiorowego; intensyfikacja działań na rzecz zwiększenia decyzyjności w kwestii transportu	Zapewnienie regularnych i skomunikowanych połączeń, które obejmą wszystkie jednostki gminy, zwłaszcza w godzinach szczytu	Średnia częstotliwość połączeń w godzinach szczytu (połączeń/godz.)	↑ 1
2. Integracja transportu z siecią powiatową i miejską	Wprowadzenie skoordynowanych rozkładów jazdy z transportem miejskim Słupska oraz powiatem słupskim	Liczba umów partnerskich/porozumień z sąsiednimi jednostkami w zakresie transportu zbiorowego (szt.)	↑ 2
3. Modernizacja infrastruktury przystankowej i taboru	Montaż nowych wiat, tablic informacyjnych i przystosowanie infrastruktury do potrzeb osób z niepełnosprawnościami	Liczba przystanków autobusowych w gminie posiadających wiatę i rozkład (szt.)	↑ 73
4. Wdrożenie inteligentnych systemów informacji pasażerskiej (ITS)	Uruchomienie informacji w czasie rzeczywistym (online, tablice przystankowe, aplikacja mobilna) o rozkładach jazdy, opóźnieniach i trasach	Odsetek przystanków wyposażonych w systemy informacji pasażerskiej w czasie rzeczywistym (Real-Time Passenger Information – RTPI) (%)	↑ 2

CO 2.5.2 Wspieranie rozwoju alternatywnych form transportu

Celem operacyjnym jest rozwój infrastruktury sprzyjającej alternatywnym formom transportu, w szczególności ruchowi pieszemu i rowerowemu. Działania obejmują rozbudowę i modernizację infrastruktury oraz poprawę bezpieczeństwa użytkowników. Kierunki interwencji zakładają zwiększenie udziału ekologicznych form przemieszczania się. Realizacja celu ma przyczynić się do poprawy mobilności i bezpieczeństwa mieszkańców.

Kierunki działań (interwencji)	Oczekiwane rezultaty	Wskaźniki		Wartość bazowa w 2024 r.
1. Budowa i rozbudowa spójnej sieci dróg rowerowych (ścieżki rowerowe)	Stworzenie bezpiecznych, oświetlonych i ciągłych tras rowerowych, łączących główne miejscowości gminy ze sobą oraz z siecią powiatową i miejską (Słupsk)	Długość nowo wybudowanych/zmodernizowanych dróg rowerowych (km/rok)	↑	0,454
2. Wdrożenie infrastruktury towarzyszącej transportowi alternatywnemu	Montaż bezpiecznych, zadaszonych parkingów rowerowych (Bike & Ride) przy głównych przystankach transportu zbiorowego oraz w obiektach publicznych (szkoły, urzędy)	Liczba nowo utworzonych punktów/stojaków rowerowych w przestrzeni publicznej (szt./rok)	↑	1
3. Rozwój punktów ładowania dla pojazdów elektrycznych	Utworzenie publicznie dostępnych stacji ładowania dla samochodów, rowerów i skuterów elektrycznych w strategicznych lokalizacjach (np. centrum gminy, urząd)	Liczba publicznych punktów ładowania pojazdów elektrycznych (szt./rok)	↑	0
4. Organizacja kampanii promujących rower jako środek transportu	Zwiększenie udziału roweru i pieszych w codziennych dojazdach (np. do pracy, szkoły) oraz podniesienie świadomości mieszkańców o korzyściach płynących	Liczba zorganizowanych rajdów/akcji promujących aktywny transport (szt./rok)	↑	2

	z aktywnej mobilności			
5. Włączenie transportu alternatywnego do planowania przestrzennego	Ustalenie standardów projektowania przestrzeni publicznej, które priorytetowo traktują ruch pieszy i rowerowy nad ruchem samochodowym	Liczba uchwalonych aktów planistycznych uwzględniających priorytet dla infrastruktury rowerowej (szt.)	↑	0

Obszar 3: Rozwój gospodarczy

CEL STRATEGICZNY 3.1 Rozwój przedsiębiorczości

Celem skupia się na wzmacnianiu lokalnego sektora gospodarczego poprzez działania ukierunkowane na tworzenie warunków sprzyjających prowadzeniu i rozwijaniu działalności gospodarczej. Kierunki interwencji koncentrują się na wsparciu instytucjonalnym przedsiębiorców oraz podnoszeniu kompetencji ekonomicznych mieszkańców. Zakłada się rozwój narzędzi wspierających przedsiębiorczość oraz systematyczne działania edukacyjne w zakresie wiedzy ekonomicznej. Realizacja celu ma prowadzić do zwiększenia aktywności gospodarczej i wzmocnienia lokalnego rynku pracy.

CO 3.1.1 Tworzenie i wspieranie instytucji rozwoju biznesu

Rozwój oraz wspieranie podmiotów i struktur pełniących funkcję instytucji otoczenia biznesu. Kierunki działań obejmują tworzenie mechanizmów wsparcia dla przedsiębiorców, rozwój współpracy z podmiotami doradczymi oraz budowanie zaplecza organizacyjnego sprzyjającego rozwojowi działalności gospodarczej. Interwencje koncentrują się na zapewnieniu przedsiębiorcom dostępu do informacji, doradztwa i narzędzi wsparcia. Realizacja celu ma zwiększyć efektywność funkcjonowania lokalnych firm oraz ułatwić podejmowanie nowych inicjatyw gospodarczych.

Kierunki działań (interwencji)	Oczekiwane rezultaty	Wskaźniki		Wartość bazowa w 2024 r.
1. Organizacja forum biznesu gminy Kobylnica (lub rady przedsiębiorców)	Stworzenie stałej platformy dialogu i współpracy między samorządem a lokalnym biznesem, co przełoży się na lepsze dopasowanie polityki gminy do potrzeb rynku	Liczba odbytych spotkań forum/rady Przedsiębiorców (szt./rok)	↑	0
2. Wdrożenie i promocja Gminnego Programu Wsparcia Inwestycji	Ustanowienie systemu ulg, zwolnień podatkowych lub dotacji dla przedsiębiorców tworzących nowe miejsca pracy i wprowadzających innowacyjne rozwiązania	Liczba udzielonych ulg/zwolnień podatkowych dla nowych inwestorów (szt./rok); liczba nowo utworzonych miejsc pracy w sektorze przedsiębiorstw (etatów/rok)	↑	1 3
3. Promocja i obsługa terenów inwestycyjnych	Aktywny marketing posiadanych terenów inwestycyjnych; przygotowanie oferty terenów (np. uzbrojenie) i zapewnienie "szybkiej ścieżki" obsługi dla kluczowych inwestorów	Liczba ha aktywnie promowanych/uzbrojonych terenów inwestycyjnych (ha)	↑	13

CO 3.1.2 Rozwój oferty edukacji ekonomicznej

Podnoszenie poziomu wiedzy i kompetencji ekonomicznych mieszkańców. Kierunki działań obejmują organizację działań edukacyjnych, warsztatów oraz inicjatyw zwiększających świadomość w zakresie przedsiębiorczości i funkcjonowania rynku. Interwencje zakładają rozwój oferty edukacyjnej skierowanej do różnych grup wiekowych. Realizacja celu ma wspierać kształtowanie postaw przedsiębiorczych i zwiększać gotowość do podejmowania działalności gospodarczej.

Kierunki działań (interwencji)	Oczekiwane rezultaty	Wskaźniki		Wartość bazowa w 2024 r.
1. Wprowadzenie cyklu szkoleń z zakresu „Podstawy finansów osobistych i budżetu domowego”	Podniesienie kompetencji finansowych dorosłych mieszkańców, co umożliwi im lepsze zarządzanie domowym budżetem, oszczędzanie i świadome korzystanie z produktów finansowych	Liczba dorosłych uczestników szkoleń z finansów osobistych (os./rok)	↑	0
2. Rozwój oferty edukacji przedsiębiorczej w szkołach	Wprowadzenie innowacyjnych zajęć pozalekcyjnych (np. „Młodzieżowe miniprzedsiębiorstwa”, warsztaty z biznesplanu) oraz współpraca szkół z lokalnymi przedsiębiorcami	Liczba uczniów biorących udział w zajęciach/projektach o charakterze przedsiębiorczym (os./rok)	↑	21
3. Współpraca z Głównym Punktem Informacyjnym Funduszy Europejskich w Gdańsku	Zapewnienie mieszkańcom i przedsiębiorcom dostępu do bieżącej informacji i doradztwa w zakresie pozyskiwania środków zewnętrznych na działalność gospodarczą i społeczną	Liczba udzielonych konsultacji dotyczących funduszy i dotacji (szt./rok)	↑	4
4. Organizacja cyklicznych targów pracy i edukacji ekonomicznej	Stworzenie platformy łączącej lokalny biznes, młodzież i instytucje edukacyjne w celu promowania zawodu przedsiębiorcy i dopasowania oferty edukacyjnej do popytu na rynku pracy	Liczba wystawców (lokalnych firm) na targach pracy (szt./rok); liczba uczestników targów pracy/edukacji (os./rok)	↑	0

CEL STRATEGICZNY 3.2 Rozwój przestrzeni do inwestycji

Przygotowanie i uporządkowanie przestrzeni sprzyjającej lokowaniu nowych inwestycji. Kierunki działań koncentrują się na planistycznym zabezpieczeniu terenów, ich uzbrojeniu oraz aktywnej promocji oferty inwestycyjnej gminy. Zakłada się również tworzenie narzędzi zachęcających

inwestorów do lokowania działalności na terenie gminy. Realizacja celu ma zwiększyć atrakcyjność inwestycyjną oraz liczbę nowych przedsięwzięć gospodarczych.

CO 3.2.1 Rozwój terenów inwestycyjnych

Celem jest przygotowanie terenów przeznaczonych pod działalność gospodarczą poprzez działania planistyczne i infrastrukturalne. Kierunki interwencji obejmują wyznaczanie i uzbrajanie obszarów inwestycyjnych oraz zapewnienie im odpowiedniej dostępności komunikacyjnej. Działania koncentrują się na stworzeniu spójnej i funkcjonalnej przestrzeni dla inwestorów. Realizacja celu ma zapewnić gotowość terenów do przyjęcia nowych przedsięwzięć gospodarczych.

Kierunki działań (interwencji)	Oczekiwane rezultaty	Wskaźniki		Wartość bazowa w 2024 r.
1. Kompleksowe uzbrojenie strategicznych terenów inwestycyjnych	Zapewnienie pełnego dostępu do sieci technicznych (woda, kanalizacja, prąd, gaz) oraz utwardzonych dróg dojazdowych do kluczowych obszarów przeznaczonych pod gospodarkę	Powierzchnia terenów inwestycyjnych w pełni uzbrojonych (ha)	↑	0
2. Aktualizacja i uchwalenie miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego (MPZP)	Opracowanie lub nowelizacja MPZP dla kluczowych obszarów inwestycyjnych, co gwarantuje pewność prawną i skraca czas oczekiwania na pozwolenia na budowę	Powierzchnia terenów inwestycyjnych objętych aktualnym MPZP (ha)	↑	1.842
3. Aktywny marketing i baza danych terenów inwestycyjnych	Stworzenie i ciągłe uaktualnianie cyfrowej bazy danych o dostępnych terenach inwestycyjnych gminy (np. na platformie obsługi inwestora) oraz kierowanie oferty do kluczowych branż	Liczba zapytań inwestorów zewnętrznych o tereny (szt./rok)	↑	5
4. Stworzenie gminnego banku gruntów inwestycyjnych	Aktywne pozyskiwanie (np. poprzez wykup) gruntów prywatnych lub Skarbu Państwa w celu utworzenia strategicznej rezerwy pod przyszłe inwestycje gminy	Powierzchnia gruntów stanowiących własność gminy przeznaczonych pod inwestycje (ha)	↑	13

CO 3.2.2 Promocja oferty inwestycyjnej

Aktywne informowanie o dostępnych terenach i warunkach inwestycyjnych. Kierunki działań obejmują przygotowanie materiałów promocyjnych, prezentację oferty inwestycyjnej oraz prowadzenie działań informacyjnych skierowanych do potencjalnych inwestorów. Interwencje koncentrują się na budowaniu rozpoznawalności gminy jako miejsca sprzyjającego inwestycjom. Realizacja celu ma zwiększyć zainteresowanie ofertą inwestycyjną gminy.

Kierunki działań (interwencji)	Oczekiwane rezultaty	Wskaźniki	Wartość bazowa w 2024 r.
1. Opracowanie profesjonalnego katalogu i strony inwestycyjnej gminy	Stworzenie kompleksowego, wielojęzycznego zestawu materiałów promocyjnych (online i drukowanych) z pełną specyfikacją i mapami uzbrojenia terenów	Liczba pobrań/wyświetleń katalogu inwestycyjnego (szt./rok)	0
2. Aktywny udział w wydarzeniach i misjach gospodarczych	Zapewnienie stałej obecności gminy na kluczowych targach branżowych i spotkaniach B2B (krajowych i zagranicznych) oraz współpraca z PAIH/PARP	Liczba uczestnictw w targach/misjach gospodarczych rocznie (szt./rok); liczba nawiązanych kontaktów/zapytań inwestorskich na targach (szt./rok)	0
3. Prowadzenie kampanii marketingowych w mediach branżowych	Realizacja ukierunkowanych kampanii reklamowych (online i prasa specjalistyczna) promujących konkretne tereny i branże priorytetowe gminy (np. logistyka, nowoczesne usługi)	Liczba wzmianek o ofercie inwestycyjnej gminy w mediach branżowych (szt./rok)	0
4. Rozwój partnerstw strategicznych na rzecz promocji	Aktywna współpraca z Pomorską Specjalną Strefą Ekonomiczną, agencjami rozwoju regionalnego, izbami gospodarczymi i sąsiednimi samorządami	Liczba podpisanych umów partnerskich dotyczących promocji inwestycji (szt.); liczba wspólnych przedsięwzięć promocyjnych z partnerami (szt./rok)	1

CO 3.2.3 Tworzenie systemu zachęt inwestycyjnych

Opracowanie i wdrożenie mechanizmów wspierających lokowanie inwestycji na terenie gminy. Kierunki działań obejmują przygotowanie rozwiązań zachęcających przedsiębiorców do podejmowania działalności, w tym instrumentów organizacyjnych i administracyjnych. Interwencje koncentrują się na zwiększeniu konkurencyjności oferty inwestycyjnej. Realizacja celu ma sprzyjać napływowi nowych inwestorów oraz rozwojowi lokalnej gospodarki.

Kierunki działań (interwencji)	Oczekiwane rezultaty	Wskaźniki		Wartość bazowa w 2024 r.
1. Opracowanie i wdrożenie uchwały w sprawie zwolnień od podatku od nieruchomości (pomoc de minimis)	Ustanowienie jasnych i publicznych zasad przyznawania ulg w podatku od nieruchomości dla nowych inwestorów tworzących miejsca pracy	Liczba inwestorów (przedsiębiorstw) korzystających z ulg podatkowych (szt./rok); wartość udzielonej pomocy de minimis (zł/rok)	↑	1 0,00
2. Wprowadzenie kryteriów jakościowych do systemu zachęt	Powiązanie wysokości lub okresu ulg podatkowych z kryteriami takimi jak: innowacyjność, zatrudnianie osób z gminy, tworzenie nowych technologii (B+R)	Liczba nowych miejsc pracy utworzonych przez beneficjentów ulg (etatów/rok)	↑	3
3. Włączenie gminy do współpracy z Polską Strefą Inwestycji (PSI)	Aktywna współpraca z podmiotami zarządzającymi PSI w celu objęcia terenów gminy możliwością korzystania ze zwolnień z podatku dochodowego	Powierzchnia terenów inwestycyjnych w gminie objętych decyzją o wsparciu (PSI) (ha)	↑	0

Obszar 4: Przestrzeń i infrastruktura

CEL STRATEGICZNY 4.1 Zrównoważony rozwój przestrzenny

Celem strategicznym jest prowadzenie polityki przestrzennej opartej na planowaniu miejscowym, kontroli procesów urbanizacyjnych oraz zapewnieniu ładu przestrzennego. Kierunki działań obejmują zwiększanie stopnia pokrycia gminy miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego, porządkowanie funkcji terenów oraz koordynację rozwoju zabudowy z infrastrukturą techniczną i społeczną. Interwencje koncentrują się na ograniczaniu niekontrolowanej zabudowy oraz ochronie terenów cennych przyrodniczo. Realizacja celu ma zapewnić spójny i uporządkowany rozwój przestrzenny gminy.

CO.4.1.1 Zwiększanie obszaru gminy objętego MPZP

Celem operacyjnym jest systematyczne opracowywanie i uchwalanie miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego dla obszarów wymagających regulacji planistycznej. Kierunki działań obejmują identyfikację terenów o wysokim ryzyku niekontrolowanej zabudowy oraz sukcesywne obejmowanie ich planami miejscowymi. Interwencje koncentrują się na zapewnieniu spójności dokumentów planistycznych z kierunkami rozwoju gminy. Realizacja celu ma zwiększyć poziom uplanowania przestrzeni oraz ograniczyć chaos urbanistyczny.

Kierunki działań (interwencji)	Oczekiwane rezultaty	Wskaźniki		Wartość bazowa w 2024 r.
1. Priorytetyzacja i szybkie uchwalenie MPZP dla kluczowych obszarów	Zapewnienie pełnej pewności prawnej dla obszarów przeznaczonych pod inwestycje gospodarcze, nowe budownictwo mieszkaniowe oraz infrastrukturalne	Powierzchnia gminy objęta MPZP (%); powierzchnia terenów inwestycyjnych objęta MPZP (ha)	↑	36 1.842
2. Opracowanie i uchwalenie planu ogólnego gminy (nowe wymogi)	Stworzenie spójnej wizji rozwoju przestrzennego gminy, która będzie podstawą do tworzenia szczegółowych MPZP i zapewni ład przestrzenny	Procent realizacji prac nad planem ogólnym (w stosunku do harmonogramu) (%)	↑	0
3. Wzmocnienie kadr i narzędzi w zakresie planowania	Zapewnienie odpowiednich zasobów (wewnętrznych lub zewnętrznych) do efektywnego i szybkiego prowadzenia procedur planistycznych	Liczba planów opracowywanych równolegle (szt./rok)	↑	6

4. Intensyfikacja partycypacji społecznej w procesie planowania	Wprowadzenie innowacyjnych i powszechnie dostępnych form konsultacji (np. spotkania tematyczne, panele online) w celu zmniejszenia liczby protestów i przyspieszenia uchwalania planów	Liczba uwzględnionych uwag/protestów złożonych w trakcie konsultacji (szt./rok)	↑	0
---	--	---	---	---

CO 4.1.2 Rozwój przestrzeni rekreacyjnych i sportowych

Tworzenie oraz modernizacja przestrzeni przeznaczonych na cele rekreacyjne i sportowe. Cel obejmuje budowę nowych obiektów oraz poprawę dostępności istniejącej infrastruktury. Interwencje zakładają również wprowadzenie systematycznego utrzymania i konserwacji obiektów w celu zapewnienia ich bezpieczeństwa i trwałości. Realizacja celu ma zwiększyć funkcjonalność przestrzeni publicznych oraz dostęp mieszkańców do infrastruktury rekreacyjnej.

Kierunki działań (interwencji)	Oczekiwane rezultaty	Wskaźniki	Wartość bazowa w 2024 r.
1. Budowa i modernizacja wielofunkcyjnych obiektów sportowych	Utworzenie boisk (lub hali) wielofunkcyjnych o standardzie umożliwiającym całoroczne użytkowanie i organizację imprez	Liczba nowo wybudowanych/zmodernizowanych obiektów sportowych (szt./rok)	↑ 2
2. Wzrost liczby i jakości infrastruktury rekreacyjnej w jednostkach gminy	Stworzenie nowych bezpiecznych placów zabaw, siłowni plenerowych oraz stref rekreacyjnych dla mieszkańców wszystkich sołectw, zapewniając ich równomierne rozmieszczenie; modernizacja obiektów istniejących	Liczba nowo wybudowanych/zmodernizowanych bezpiecznych placów zabaw, siłowni plenerowych oraz stref rekreacyjnych dla mieszkańców (szt./rok)	↑ 5
3. Zagospodarowanie i rozwój terenów zielonych i leśnych	Utworzenie i oznakowanie rekreacyjnych ścieżek pieszych i rowerowych, ścieżek edukacyjnych oraz punktów wypoczynku w parkach i na terenach cennych przyrodniczo	Długość nowo utworzonych i oznakowanych szlaków rekreacyjnych (pieszych/rowerowych) (km/rok)	↑ 0

4. Zapewnienie uniwersalnej dostępności obiektów	Dostosowanie nowo budowanej i modernizowanej infrastruktury sportowo-rekreacyjnej do potrzeb osób z niepełnosprawnościami (podjazdy, dostosowane toalety, odpowiednie nawierzchnie)	Liczba obiektów sportowych i rekreacyjnych spełniające normy dostępności dla ON (szt.)	↑	2
5. Wprowadzenie innowacyjnych i niestandardowych form rekreacji	Utworzenie nowoczesnych, dedykowanych przestrzeni (np. skatepark, pumtrack, park linowy), które wychodzą naprzeciw potrzebom młodzieży	Liczba niestandardowych obiektów rekreacyjnych (np. skatepark) zrealizowanych w gminie (szt.)	↑	1

CO 4.1.3 Zrównoważony rozwój terenów mieszkaniowych

Celem obejmuje planistyczne i infrastrukturalne ukierunkowanie rozwoju zabudowy mieszkaniowej. Kierunki działań obejmują uchwalanie MPZP dla terenów przeznaczonych pod zabudowę, zapewnienie kompleksowego uzbrojenia nowych obszarów oraz wprowadzanie standardów urbanistycznych i architektonicznych. Interwencje koncentrują się także na zapewnieniu infrastruktury komunikacyjnej i społecznej towarzyszącej nowym osiedlom. Realizacja celu ma zapewnić skoordynowany rozwój zabudowy mieszkaniowej powiązany z infrastrukturą.

Kierunki działań (interwencji)	Oczekiwane rezultaty	Wskaźniki		Wartość bazowa w 2024 r.
1. Planistyczne ukierunkowanie rozwoju zabudowy (MPZP)	Opracowanie i uchwalenie MPZP dla obszarów wskazanych do zrównoważonego rozwoju mieszkaniowego, koncentrując zabudowę w pobliżu istniejącej infrastruktury	Powierzchnia terenów przeznaczonych pod zabudowę mieszkaniową objęta MPZP (ha)	↑	907
2. Zapewnienie kompleksowego uzbrojenia nowych terenów mieszkaniowych	Skorelowanie planów budowy nowych osiedli z inwestycjami gminy w rozbudowę sieci wodociągowej, kanalizacyjnej i oświetlenia ulicznego	Długość wybudowanej sieci wod-kan na nowych terenach (km/rok)	↑	0

3. Wprowadzenie standardów urbanistycznych i architektonicznych	Określenie wytycznych (np. w MPZP lub uchwałach krajobrazowych) dotyczących estetyki, wysokości i charakteru zabudowy mieszkaniowej w celu zachowania ładu przestrzennego	Obszar objęty MPZP (ha)	↑	8.815
4. Rozwój infrastruktury komunikacyjnej i społecznej towarzyszącej	Zapewnienie, że w ramach rozwoju terenów mieszkaniowych uwzględniana jest budowa niezbędnych dróg wewnętrznych, chodników oraz rezerwa terenów pod usługi (np. szkoły, przedszkola)	Liczba nowych dróg wewnętrznych i chodników na nowo wyznaczonych osiedlach (km/rok); powierzchnia terenów przeznaczonych pod usługi publiczne w nowych planach (ha)	↑	1.181 chodniki 2,742 drogi 1
5. Promocja energooszczędnego budownictwa i OZE	Wprowadzenie w MPZP zachęt lub wymagań dotyczących stosowania rozwiązań proekologicznych (np. odnawialne źródła energii, retencja wody) w nowej zabudowie	Liczba nowo wybudowanej / zmodernizowanej instalacji OZE (szt./rok)	↑	0

CO 4.1.4 Zrównoważony rozwój terenów inwestycyjnych

Przygotowanie terenów przeznaczonych pod działalność gospodarczą z uwzględnieniem zasad ochrony środowiska i ładu przestrzennego. Kierunki działań obejmują zabezpieczenie terenów w dokumentach planistycznych, ich uzbrojenie oraz wprowadzanie rozwiązań ograniczających negatywny wpływ inwestycji na otoczenie. Interwencje zakładają także powiązanie rozwoju terenów inwestycyjnych z infrastrukturą techniczną i komunikacyjną. Realizacja celu ma zapewnić zrównoważony rozwój funkcji gospodarczych w przestrzeni gminy.

Kierunki działań (interwencji)	Oczekiwane rezultaty	Wskaźniki		Wartość bazowa w 2024 r.
1. Uchwalenie MPZP uwzględniających bufor i ekostandardy	Zabezpieczenie planistyczne terenów inwestycyjnych poprzez wprowadzenie stref ochronnych	Powierzchnia terenów inwestycyjnych z uregulowanymi strefami buforowymi w MPZP (ha)	↑	0

	(buforów) oraz zapisów zobowiązujących inwestorów do minimalizacji negatywnego wpływu na środowisko			
2. Kompleksowe uzbrojenie terenów inwestycyjnych w infrastrukturę ekologiczną	Wyposażenie strategicznych terenów inwestycyjnych w inteligentne sieci energetyczne, systemy retencji (zbiorniki retencyjne) oraz gotowe przyłącza do OZE	Powierzchnia terenów inwestycyjnych z wdrożonym systemem retencji wód opadowych (ha); wartość inwestycji gminnych w ekologiczną infrastrukturę techniczną (ha/rok)	↑	0

CO 4.1.5 Rewitalizacja przestrzeni zdegradowanych

Działania mające na celu przywracanie funkcji społecznych i użytkowych obszarom zdegradowanym. Kierunki działań obejmują identyfikację terenów wymagających interwencji oraz podejmowanie działań modernizacyjnych i porządkujących. Interwencje koncentrują się na poprawie estetyki, funkcjonalności oraz dostępności tych przestrzeni. Realizacja celu ma doprowadzić do ponownego włączenia obszarów zdegradowanych w strukturę funkcjonalną gminy.

Kierunki działań (interwencji)	Oczekiwane rezultaty	Wskaźniki	Wartość bazowa w 2024 r.
1. Opracowanie i wdrożenie Gminnego Programu Rewitalizacji (GPR)	Ustanowienie formalnych, zintegrowanych ram dla działań, określających obszary zdegradowane i harmonogram prac społeczno-przestrzennych	Liczba uchwał dotyczących Programu Rewitalizacji (GPR) (szt.); odsetek obszarów zdegradowanych objętych GPR (%)	0 0
2. Kompleksowa rewitalizacja fizyczna kluczowych przestrzeni publicznych	Przywrócenie funkcji i poprawa estetyki centrów sołectw, rynków, parków i terenów zielonych, co zwiększy ich atrakcyjność i bezpieczeństwo	Powierzchnia zrewitalizowanych/zmodernizowanych przestrzeni publicznych (m ² /rok)	0

3. Prowadzenie zintegrowanych działań rewitalizacji społecznej	Realizacja programów aktywizacji zawodowej, edukacyjnej i integracyjnej (np. warsztaty, poradnictwo, wsparcie dla osób wykluczonych) na obszarach problemowych	Liczba mieszkańców objętych działaniami rewitalizacji społecznej (os./rok); spadek wskaźnika osób długotrwale bezrobotnych na obszarze rewitalizacji (%)	↑	1644 -
4. Likwidacja źródeł zanieczyszczeń i barier ekologicznych	Prowadzenie działań mających na celu usunięcie elementów szkodliwych (np. azbestu, dzikich wysypisk) z obszarów przeznaczonych do rewitalizacji	Liczba zutylizowanych ton materiałów niebezpiecznych (np. azbest, odpady) (tony/rok)	↑	72,61
5. Zapewnienie partycypacji w procesie rewitalizacji	Aktywne włączenie mieszkańców, przedsiębiorców i organizacji społecznych w planowanie i realizację projektów rewitalizacyjnych	Odsetek projektów rewitalizacyjnych zrealizowanych we współpracy z mieszkańcami (%); liczba godzin konsultacji społecznych w ramach GPR (godz./rok)	↑	0 -

CEL STRATEGICZNY 4.2 Rozwój infrastruktury

Rozbudowa i modernizacja infrastruktury technicznej w sposób odpowiadający na potrzeby mieszkańców oraz procesy urbanizacyjne. Kierunki działań obejmują rozwój infrastruktury drogowej, wodno-kanalizacyjnej, energetycznej oraz systemów retencyjnych. Interwencje koncentrują się na poprawie jakości, bezpieczeństwa i efektywności infrastruktury. Realizacja celu ma zapewnić stabilne i odporne na zmiany klimatu funkcjonowanie systemów technicznych gminy.

CO 4.2.1 Rozwój infrastruktury drogowej

Modernizacja i rozbudowa sieci drogowej oraz infrastruktury towarzyszącej. Kierunki działań obejmują przebudowę dróg, budowę chodników i poprawę bezpieczeństwa ruchu. Interwencje koncentrują się na zwiększeniu dostępności komunikacyjnej poszczególnych obszarów gminy. Realizacja celu ma poprawić jakość i bezpieczeństwo transportu lokalnego.

Kierunki działań (interwencji)	Oczekiwane rezultaty	Wskaźniki	Wartość bazowa w 2024 r.
1. Kompleksowa modernizacja i	Zwiększenie komfortu i bezpieczeństwa	Długość dróg gminnych o nawierzchni twardej (asfalt, kostka) (km)	↑ 85,89

budowa dróg gminnych	użytkowania dróg, zwłaszcza na kluczowych odcinkach łączących sołectwa oraz obsługujących tereny mieszkaniowe			
2. Rozbudowa infrastruktury pieszej i rowerowej w pasie drogowym	Zapewnienie bezpiecznej i spójnej sieci komunikacyjnej dla pieszych i rowerzystów, szczególnie w sąsiedztwie szkół i ośrodków usługowych	Długość nowo wybudowanych chodników i ścieżek rowerowych wzdłuż dróg gminnych (km/rok)	↑	1,635
3. Wdrożenie elementów poprawy bezpieczeństwa ruchu drogowego (BRD)	Zmniejszenie wypadkowości, zwiększenie płynności ruchu oraz poprawa widoczności na przejściach i niebezpiecznych skrzyżowaniach (np. montaż progów zwalniających, doświetlenie przejść, modernizacja oznakowania)	Liczba zmodernizowanych/doświetlonych przejść dla pieszych (szt./rok)	↑	5
4. Modernizacja i rozbudowa energooszczędnego oświetlenia drogowego	Poprawa widoczności po zmroku (zwiększenie bezpieczeństwa) oraz redukcja kosztów eksploatacyjnych dzięki wymianie na technologię LED	Liczba punktów oświetleniowych z nowoczesnym oświetleniem LED (szt.)	↑	2,824
5. Budowa i modernizacja infrastruktury odwodnieniowej dróg	Zapobieganie uszkodzeniom nawierzchni i podmywaniu dróg oraz eliminacja lokalnych podtopień na drogach publicznych	Długość zmodernizowanej/nowej sieci kanalizacji deszczowej/rowów przy drogach gminnych (km/rok)	↑	0,271

CO 4.2.2 Rozwój infrastruktury wodno-kanalizacyjnej

Rozbudowa oraz modernizacja systemów wodociągowych i kanalizacyjnych. Kierunki działań obejmują budowę nowych odcinków sieci oraz poprawę efektywności istniejącej infrastruktury. Interwencje koncentrują się na zwiększeniu stopnia skanalizowania terenów oraz poprawie jakości usług komunalnych. Realizacja celu ma przyczynić się do podniesienia standardu życia mieszkańców oraz ochrony środowiska.

Kierunki działań (interwencji)	Oczekiwane rezultaty	Wskaźniki		Wartość bazowa w 2024 r.
1. Rozbudowa sieci kanalizacji sanitarnej na obszarach priorytetowych	Objęcie nowych terenów mieszkaniowych oraz jednostek gminy bez kanalizacji zbiorczym systemem sanitarnym, zwiększając odsetek mieszkańców podłączonych do sieci	Długość nowo wybudowanej sieci kanalizacji sanitarnej (km/rok);	↑	0,359
2. Rozbudowa i modernizacja infrastruktury wodociągowej (ujęcia, stacje uzdatniania)	Zapewnienie stabilnej, wysokiej jakości wody pitnej dla wszystkich mieszkańców, w tym dla nowo rozwijających się obszarów	Liczba zmodernizowanych stacji uzdatniania wody (szt./rok.)	↑	1
3. Budowa i rozbudowa sieci kanalizacji deszczowej i systemów retencji	Ochrona dróg i nieruchomości przed zalewaniem w okresach intensywnych opadów; wdrożenie rozwiązań małej retencji (np. ogrody deszczowe, zbiorniki)	Długość nowo wybudowanej kanalizacji deszczowej (km/rok); liczba wdrożonych systemów retencji wód opadowych (szt./rok)	↑	0,214
4. Likwidacja źródeł zanieczyszczeń (np. stare, nieszczelne szamba)	Działania administracyjne i dotacyjne wspierające mieszkańców w likwidacji starych szamb na rzecz przyłączy do nowej sieci lub nowoczesnych, przydomowych oczyszczalni ścieków	Liczba zlikwidowanych bezodpływowych zbiorników/szamb (szt./rok)	↑	6
5. Zapewnienie efektywnego zarządzania majątkiem wodno-kanalizacyjnym	Wprowadzenie nowoczesnych systemów monitorowania sieci (np. teledetekcja, smart metering) w celu szybkiego wykrywania awarii i optymalizacji zarządzania	Liczba zmodernizowanych systemów monitorowania (szt./km)	↑	0

CO 4.2.3 Rozwój infrastruktury energetycznej

Wspieranie rozwoju infrastruktury energetycznej, w tym rozwiązań opartych na odnawialnych źródłach energii. Kierunki działań obejmują modernizację energetyczną obiektów oraz promowanie

instalacji OZE. Interwencje koncentrują się na zwiększeniu efektywności energetycznej i bezpieczeństwa dostaw energii. Realizacja celu ma wspierać transformację energetyczną gminy.

Kierunki działań (interwencji)	Oczekiwane rezultaty	Wskaźniki		Wartość bazowa w 2024 r.
1. Kompleksowa termomodernizacja budynków użyteczności publicznej	Znacząca redukcja zużycia ciepła i energii elektrycznej w budynkach gminnych (szkoły, przedszkola, urząd) poprzez izolację, wymianę okien, drzwi i instalacji	Liczba budynków objętych termomodernizacją (szt./rok)	↑	0
2. Rozwój odnawialnych źródeł energii (OZE) na potrzeby gminy	Instalacja systemów fotowoltaicznych, pomp ciepła lub wykorzystanie biomasy na obiektach gminnych w celu częściowego samowystarczalności energetycznej i obniżenia rachunków	Moc zainstalowana OZE na obiektach gminnych (kWp); odsetek energii zużywanej przez gminę pochodzący z OZE (%)	↑	340,62 21,31
3. Modernizacja i wymiana oświetlenia ulicznego na energooszczędne LED	Zakończenie transformacji oświetlenia na nowoczesne, energooszczędne systemy LED, często wyposażone w reduktory mocy (smart lightning)	Odsetek oświetlenia ulicznego gminy pracującego w technologii LED (%)	↑	80,66
4. Optymalizacja zarządzania energią (Smart Grid)	Wprowadzenie inteligentnych systemów zarządzania i monitoringu zużycia energii w budynkach publicznych oraz w sieci oświetlenia ulicznego	Liczba obiektów gminy objętych inteligentnym systemem zarządzania energią (EMS) (szt.); liczba punktów oświetlania ulicznego gminy objętych inteligentnym systemem zarządzania energią (EMS) (szt.)	↑	0

CO 4.2.4 Rozwój błękitno-zielonej infrastruktury

Cel obejmuje zwiększenie retencji wodnej i poprawa gospodarki wodami opadowymi. Kierunki działań obejmują budowę i modernizację infrastruktury retencyjnej, wdrażanie systemów małej retencji oraz działania edukacyjne w zakresie rozwiązań błękitno-zielonej infrastruktury. Interwencje koncentrują się na ograniczaniu skutków suszy i intensywnych opadów. Realizacja celu ma zwiększyć odporność środowiskową gminy.

Kierunki działań (interwencji)	Oczekiwane rezultaty	Wskaźniki	Wartość bazowa w 2024 r.
1. Budowa i modernizacja infrastruktury retencyjnej	Zwiększenie zdolności gminy do zatrzymywania wód opadowych poprzez budowę nowych zbiorników retencyjnych, modernizację rowów oraz tworzenie stref zalewowych	Zwiększenie pojemności retencyjnej gminy (m ³ /rok); długość modernizowanych / wybudowanych/ odbudowanych rowów gminnych (km/rok); liczba zrealizowanych projektów infrastruktury błękitnej (szt./rok)	0 0,5 0
2. Wdrażanie systemów małej retencji w przestrzeniach publicznych	Tworzenie ogrodów deszczowych, zielonych ścian i dachów oraz stosowanie nawierzchni przepuszczalnych na parkingach i skwerach gminnych (redukcja "betonozy")	Powierzchnia nowo utworzonych ogrodów deszczowych i terenów przepuszczalnych (m ² /rok); odsetek utwardzonych terenów publicznych z zastosowaniem nawierzchni przepuszczalnej (%/rok)	0 0
3. Rozwój parków i terenów zieleni miejskiej pełniących funkcję ekologiczną	Projektowanie nowych i modernizacja istniejących terenów zielonych, tak aby służyły poprawie jakości powietrza, retencji wody i były miejscami wypoczynku	Powierzchnia nowo utworzonych/zrewitalizowanych terenów zieleni miejskiej (ha/rok)	0
4. Opracowanie i realizacja gminnego programu ochrony bioróżnorodności	Działania na rzecz ochrony cennych ekologicznie obszarów (np. korytarze ekologiczne, ostoje przyrody) oraz wprowadzenie inwentaryzacji zieleni	Liczba zrealizowanych nasadzeń drzew/krzewów (rodzimych gatunków) (szt./rok); powierzchnia terenów objętych aktywną ochroną bioróżnorodności (ha)	0 75,40

5. Edukacja ekologiczna i promocja rozwiązań BZI	Prowadzenie kampanii informacyjnych i warsztatów na temat korzyści i możliwości wdrażania rozwiązań błękitno-zielonej infrastruktury w domach i firmach	Liczba zorganizowanych wydarzeń edukacyjnych dotyczących BZI (szt./rok)	↑	65
--	---	---	---	----

Obszar 5: Rozwój lokalny i regionalny

CEL STRATEGICZNY 5.1 Ochrona integralności terytorialnej

Podejmowanie działań ukierunkowanych na utrzymanie obecnych granic administracyjnych oraz wzmacnianie pozycji gminy w relacjach z jednostkami sąsiednimi. Kierunki działań obejmują inicjatywy prawne i organizacyjne związane z ochroną interesów terytorialnych gminy oraz rozwój współpracy międzygminnej. Interwencje koncentrują się zarówno na działaniach lobbingowych, jak i na budowaniu platform dialogu z partnerami samorządowymi. Realizacja celu ma zapewnić stabilność terytorialną oraz wzmocnić pozycję gminy w strukturach ponadlokalnych.

CO 5.1.1 Wzmocnienie działań prawnych lobbingowych w zakresie ochrony granic administracyjnych

Prowadzenie działań prawnych, organizacyjnych i informacyjnych mających na celu ochronę granic administracyjnych gminy. Kierunki interwencji obejmują monitorowanie procesów mogących wpływać na integralność terytorialną oraz podejmowanie działań formalnych w przypadku zagrożeń. Działania koncentrują się na reprezentowaniu interesów gminy w kontaktach z organami administracji publicznej. Realizacja celu ma zabezpieczyć stabilność terytorialną gminy.

Kierunki działań (interwencji)	Oczekiwane rezultaty	Wskaźniki		Wartość bazowa w 2024 r.
1. Wzmocnienie współpracy lobbingowej w ramach związków samorządowych	Aktywne uczestnictwo w pracach Związku Gmin Wiejskich, Związku Miast Polskich i innych organizacji samorządowych w celu budowania koalicji i wspólnego frontu obrony interesów terytorialnych	Liczba wspólnych stanowisk/uchwał przyjętych z innymi JST w sprawach terytorialnych (szt./rok)	↑	0
4. Prowadzenie działań informacyjnych i edukacyjnych (społeczna obrona granic)	Budowanie świadomości mieszkańców na temat znaczenia i ryzyka związanego ze zmianą granic administracyjnych oraz znaczenia integralności terytorialnej	Liczba zorganizowanych spotkań informacyjnych dla mieszkańców w sprawie granic (szt./rok)	↑	0
5. Zapewnienie stałego doradztwa prawnego w zakresie prawa terytorialnego	Zabezpieczenie środków finansowych i organizacyjnych na szybkie i efektywne wsparcie prawne w przypadku zainicjowania jakichkolwiek procedur zmian granic przez podmioty zewnętrzne	Średni czas reakcji gminy na inicjatywę zmiany granic (od ogłoszenia do przygotowania stanowiska) (dni)	↓	12
6. Aktywne negocjacje i dialog z sąsiednimi JST	Prowadzenie prewencyjnego otwartego dialogu z sąsiednimi gminami w celu rozwiązania potencjalnych sporów granicznych na drodze kompromisu, zanim trafią one na drogę administracyjną	Liczba zawartych porozumień z sąsiednimi JST dotyczących współpracy transgranicznej/terytorialnej (szt./rok)	↑	3

CO 5.1.2 Tworzenie przestrzeni do współpracy międzygminnej

Rozwój mechanizmów współpracy z jednostkami samorządu terytorialnego oraz partnerami instytucjonalnymi. Kierunki działań obejmują inicjowanie wspólnych przedsięwzięć, projektów i platform współdziałania. Interwencje koncentrują się na budowaniu relacji partnerskich oraz koordynacji działań w obszarach wspólnych wyzwań. Realizacja celu ma zwiększyć efektywność działań samorządowych oraz wzmocnić potencjał rozwojowy gminy.

Kierunki działań (interwencji)	Oczekiwane rezultaty	Wskaźniki		Wartość bazowa w 2024 r.
1. Formalizacja strategicznej współpracy ze związkami, stowarzyszeniami i samorządami	Podpisanie formalnych porozumień międzygminnych (np. związki, stowarzyszenia, partnerstwa) w kluczowych obszarach (transport, gospodarka przestrzenna, rozwój turystyki)	Liczba podpisanych nowych porozumień międzygminnych/utworzonych związków JST (szt./rok)	↑	3
2. Realizacja wspólnych projektów inwestycyjnych z partnerami	Pozyskanie i wdrożenie projektów współfinansowanych ze środków zewnętrznych, które są efektywniejsze w skali aglomeracyjnej (np. rozbudowa infrastruktury drogowej, błękitno-zielona infrastruktura)	Wartość zrealizowanych inwestycji w ramach współpracy międzygminnej (zł/rok); liczba wspólnie pozyskanych dotacji/środków UE (szt./rok)	↑	7.921.115,18 -
3. Działania mające na celu zwiększenie suwerenności i bezpieczeństwa gospodarki odpadami	Osiągnięcie suwerenności i stabilności cenowej w obszarze odbioru i zagospodarowania odpadów poprzez skonsolidowanie strumienia odpadów, zwiększenie siły przetargowej, a docelowo wspólne inwestycje w niezbędną infrastrukturę (np. nowoczesna sortownia/PSZOK)	Liczba partnerów zaangażowanych w formalną międzygminną współpracę w zakresie GO (szt.)	↑	0

CEL STRATEGICZNY 5.2 Budowa efektywnego systemu zarządzania kryzysowego

Zapewnienie spójnego i skutecznego systemu reagowania na sytuacje kryzysowe oraz zagrożenia bezpieczeństwa mieszkańców. Kierunki działań obejmują organizację systemu ochrony ludności oraz wzmacnianie potencjału jednostek ratowniczych. Interwencje koncentrują się na poprawie koordynacji działań, doposażeniu służb oraz podnoszeniu gotowości operacyjnej. Realizacja celu ma zwiększyć poziom bezpieczeństwa mieszkańców i odporność gminy na sytuacje nadzwyczajne.

CO 5.2.1 Stworzenie spójnego systemu ochrony mieszkańców w sytuacja kryzysowych

Uporządkowanie i rozwój procedur oraz struktur odpowiedzialnych za reagowanie kryzysowe. Kierunki działań obejmują koordynację służb, opracowanie i aktualizację planów reagowania oraz zapewnienie sprawnego przepływu informacji. Interwencje koncentrują się na zwiększeniu skuteczności działań w sytuacjach zagrożeń. Realizacja celu ma zapewnić szybkie i skoordynowane reagowanie na zdarzenia kryzysowe.

Kierunki działań (interwencji)	Oczekiwane rezultaty	Wskaźniki		Wartość bazowa w 2024 r.
1. Opracowanie i wdrożenie Zintegrowanego Planu Zarządzania Kryzysowego Gminy (PZK)	Stworzenie spójnego, aktualnego dokumentu z precyzyjnymi procedurami działania, podziałem odpowiedzialności oraz scenariuszami reakcji na kluczowe zagrożenia (np. podtopienia, wichury)	Liczba przeprowadzonych ćwiczeń i testów spójności systemu (szt./rok)	↑	0
2. Rozwój Gminnego Systemu Alarmowania i Ostrzegania (w tym E-usług)	Wprowadzenie nowoczesnych narzędzi komunikacji kryzysowej (np. system SMS/aplikacja mobilna, rozbudowa sieci syren alarmowych) oraz informowania o stanie zagrożenia	Odsetek mieszkańców objętych gminnym systemem powiadamiania SMS/mobilnego (%)	↑	12,83
3. Edukacja i szkolenia mieszkańców w zakresie bezpieczeństwa i pierwszej pomocy	Prowadzenie cyklicznych kampanii informacyjnych, warsztatów i szkoleń dla różnych grup wiekowych (szczególnie młodzieży i seniorów) na temat zagrożeń i pierwszej pomocy	Liczba mieszkańców objętych szkoleniami z zakresu zarządzania kryzysowego/pierwszej pomocy (os./rok)	↑	0
4. Utworzenie gminnych magazynów i rezerw kryzysowych	Stworzenie zaplecza logistycznego na wypadek klęsk (np. mobilne magazyny, rezerwa sprzętu, podstawowe zapasy dla najbardziej zagrożonych obszarów)	Wartość majątku zgromadzonego w gminnych magazynach rezerwowych (zł); liczba miejsc w punktach zbiornych/ewakuacyjnych o zorganizowanym zapleczu (szt.)	↑	32.654,76 1
5. Wzmocnienie współpracy instytucjonalnej	Wzmocnienie formalnych procedur współpracy z sąsiednimi JST i służbami (np. policja, pogotowie,	Liczba podpisanych porozumień o wzajemnej pomocy w sytuacjach kryzysowych z innymi JST (szt./rok)	↑	0

w zarządzaniu kryzysowym	WOPR) w celu szybkiej wymiany informacji i wzajemnej pomocy			
6. Tworzenie miejsc schronienia dla ludności	Budowa lub adaptacja schronów dla ludności	Liczba miejsc w schronach lub miejscach schronienia (szt.)	↑	0

CO 5.2.2 Doposażenie jednostek ratowniczych w sprzęt i wyposażenie

Zwiększenie potencjału technicznego i operacyjnego jednostek ratowniczych funkcjonujących na terenie gminy. Kierunki działań obejmują zakup specjalistycznego sprzętu oraz modernizację wyposażenia. Interwencje koncentrują się na podniesieniu gotowości bojowej i skuteczności działań ratowniczych. Realizacja celu ma wzmocnić system bezpieczeństwa lokalnego.

Kierunki działań (interwencji)	Oczekiwane rezultaty	Wskaźniki		Wartość bazowa w 2024 r.
1. Zakup specjalistycznego sprzętu do ratownictwa wodnego, wysokościowego i technicznego	Wzrost zdolności jednostek do reagowania na specyficzne lokalne zagrożenia (np. ratownictwo na akwenach, usuwanie skutków wichur, wypadki drogowe)	Liczba jednostek OSP posiadających kluczowy sprzęt specjalistyczny (szt.)	↑	6
2. Modernizacja i remonty remiz OSP	Poprawa warunków socjalnych i technicznych dla strażaków (np. szatnie, sanitariaty, ogrzewane garaże), co przekłada się na gotowość operacyjną i bezpieczeństwo sprzętu	Liczba wyremontowanych/zmodernizowanych remiz OSP (szt./rok)	↑	0
3. Aktywne pozyskiwanie środków zewnętrznych na doposażenie OSP	Systematyczne aplikowanie o fundusze unijne (np. FEP), krajowe (Krajowy System Ratowniczo-Gaśniczy - KSRG) i wojewódzkie na zakup sprzętu	Wartość pozyskanych środków zewnętrznych na doposażenie jednostek ratowniczych (zł/rok)	↑	546.310,00

4. Wdrożenie programu regularnych przeglądów technicznych i serwisu sprzętu	Zapewnienie, że cały sprzęt OSP jest w idealnym stanie technicznym, co minimalizuje ryzyko awarii podczas akcji ratowniczych	Odsetek sprzętu posiadającego ważny atest/przeгляд techniczny (%)	→	100
5. Zapewnienie indywidualnego wyposażenia ochronnego (Środki Ochrony Indywidualnej - ŚOI)	Zakup i cykliczna wymiana atestowanych mundurów, hełmów, butów i innego sprzętu ochronnego dla wszystkich członków jednostek OSP	Liczba członków OSP posiadających kompletne, atestowane ŚOI (os.)	→	70

CEL STRATEGICZNY 5.3 Wykorzystanie i ochrona walorów przyrodniczych i kulturowych

Podejmowanie działań służących promocji, zachowaniu i ochronie zasobów przyrodniczych oraz dziedzictwa kulturowego gminy. Działania obejmują aktywną promocję walorów naturalnych, ochronę zabytków oraz troskę o obszary chronione. Interwencje koncentrują się na łączeniu funkcji ochronnych z działaniami promocyjnymi i edukacyjnymi. Realizacja celu ma zapewnić trwałe wykorzystanie potencjału środowiskowego i kulturowego gminy.

CO 5.3.1 Aktywna promocja walorów naturalnych

Prowadzenie działań informacyjnych i promocyjnych dotyczących zasobów przyrodniczych gminy. Kierunki interwencji obejmują organizację inicjatyw promujących walory naturalne oraz ich wykorzystanie w budowaniu wizerunku gminy. Działania koncentrują się na zwiększeniu rozpoznawalności zasobów środowiskowych. Realizacja celu ma wspierać rozwój funkcji turystycznych i rekreacyjnych.

Kierunki działań (interwencji)	Oczekiwane rezultaty	Wskaźniki		Wartość bazowa w 2024 r.
1. Opracowanie i wdrożenie marki turystyki przyrodniczej gminy	Stworzenie spójnego wizerunku gminy i wprowadzenie jednolitych materiałów promocyjnych	Liczba wydanych folderów/map promujących walory naturalne (szt./rok)	↑	0
2. Rozbudowa i oznakowanie szlaków przyrodniczych i turystycznych	Utworzenie nowych oraz modernizacja istniejących ścieżek edukacyjnych, tras rowerowych i	Długość nowo wyznaczonych i oznakowanych szlaków rekreacyjnych (km/rok); liczba nowych punktów informacji przyrodniczej (szt.)	↑	0

	pieszych, wyposażenie ich w nowoczesne tablice informacyjne (edukacja przyrodnicza)			
3. Organizacja cyklicznych wydarzeń promujących przyrodę i zdrowy styl życia	Organizowanie biegów terenowych, rajdów rowerowych, spływów kajakowych czy dni gminy skoncentrowanych na aktywnościach w otoczeniu przyrody	Liczba zorganizowanych imprez masowych promujących walory naturalne (szt./rok)	↑	0
5. Program ochrony i dbałości o czystość terenów naturalnych	Prowadzenie stałych kampanii edukacyjnych oraz akcji sprzątania terenów zielonych i akwenów z udziałem mieszkańców i młodzieży	Liczba akcji sprzątania terenów zielonych z udziałem mieszkańców (szt./rok)	↑	6

CO 5.3.2 Dbałość o lokalne dziedzictwo kulturowe

Ochrona, zachowanie i promocja lokalnych zasobów kulturowych. Kierunki działań obejmują działania konserwatorskie, wspieranie inicjatyw związanych z tradycją oraz popularyzację dziedzictwa historycznego. Interwencje koncentrują się na utrzymaniu wartości kulturowych jako elementu tożsamości gminy. Realizacja celu ma zapewnić trwałość i widoczność lokalnego dziedzictwa.

Kierunki działań (interwencji)	Oczekiwane rezultaty	Wskaźniki		Wartość bazowa w 2024 r.
1. Opracowanie i promocja „Szlaku Dziedzictwa Kulturowego Gminy”	Stworzenie i oznakowanie tematycznego szlaku, który łączy kluczowe obiekty historyczne, kulturalne i miejsca pamięci, wraz z profesjonalnym opisem	Długość szlaków tematycznych promujących dziedzictwo (km)	↑	23,9
2. Wsparcie działań kulturalnych i kultywowanie tradycji lokalnych	Aktywne wspieranie stowarzyszeń, kół gospodyń wiejskich i grup nieformalnych, które zajmują się podtrzymywaniem lokalnych zwyczajów,	Liczba zorganizowanych wydarzeń promujących lokalne dziedzictwo i tradycje (szt./rok); liczba aktywnych organizacji pozarządowych związanych z kulturą (szt.)	↑	292 1

	rzemiosła i dziedzictwa niematerialnego			
3. Rozwój partnerstwa z instytucjami kultury i edukacją	Integracja tematyki dziedzictwa kulturowego z programem nauczania szkół oraz stała współpraca z muzeami i archiwami w celu gromadzenia i udostępniania wiedzy	Liczba zrealizowanych projektów edukacyjnych (lekcje, warsztaty) dotyczących historii gminy (szt./rok)	↑	0
4. Rewitalizacja i adaptacja wybranych obiektów historycznych na cele publiczne	Odrestaurowanie wybranego, kluczowego obiektu (np. dawnej świetlicy, dworku) i przeznaczenie go na cele kultury, edukacji lub turystyki (np. centrum tradycji lokalnej)	Liczba zrewitalizowanych obiektów dziedzictwa pełniących nowe funkcje publiczne (szt.)	↑	0
5. Cyfryzacja i udostępnianie zbiorów historycznych	Stworzenie cyfrowej bazy danych lub internetowego repozytorium (np. archiwalne zdjęcia, mapy, wspomnienia mieszkańców) w celu ułatwienia dostępu do lokalnej historii	Liczba udostępnionych dokumentów/zdjęć w cyfrowym repozytorium gminy (szt.); liczba odwiedzin strony internetowej promującej dziedzictwo (szt./rok)	↑	1 2

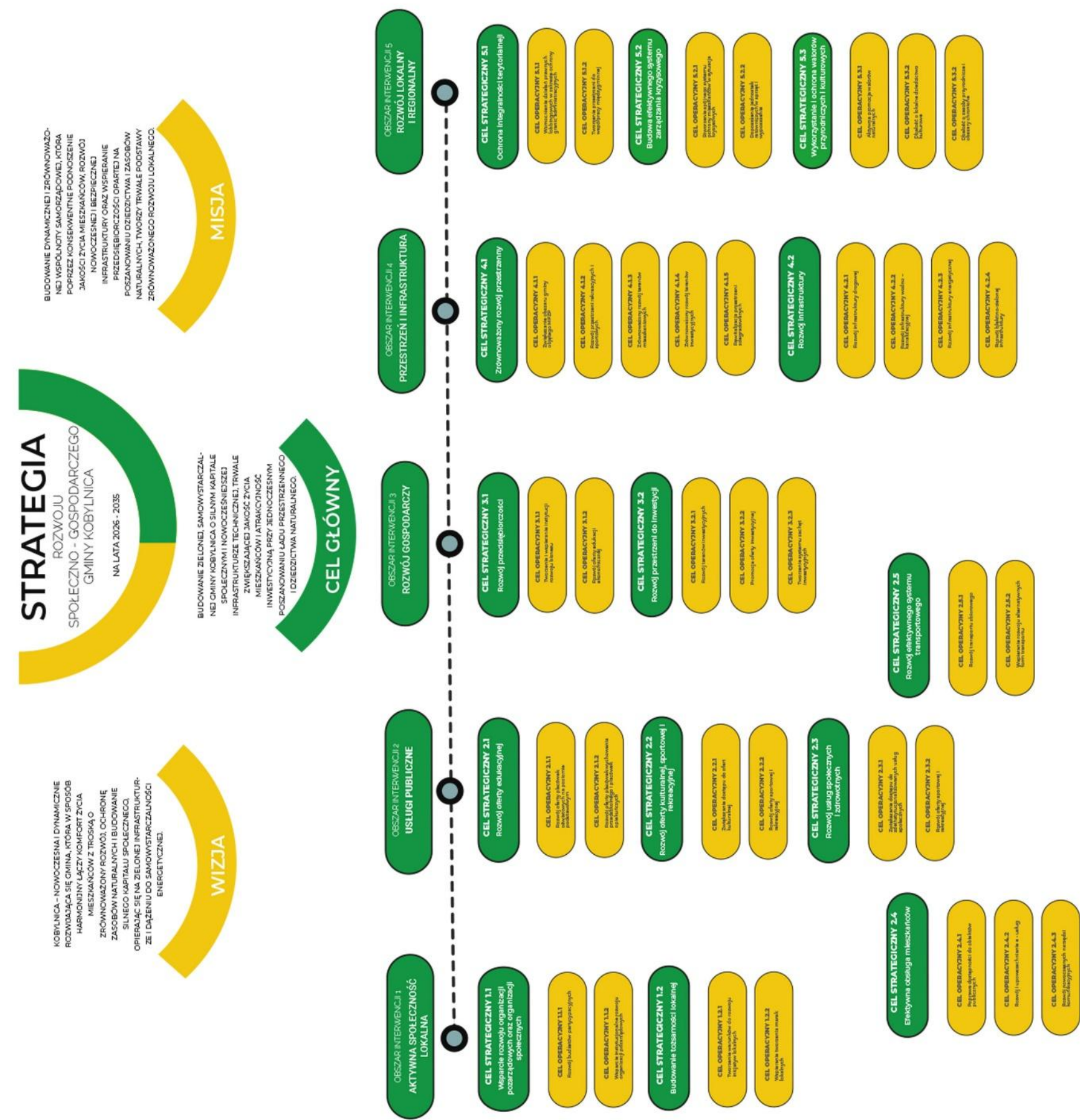
CO 5.3.3 Dbłość o zasoby przyrodnicze i obszary chronione

Podejmowanie działań służących ochronie terenów cennych przyrodniczo oraz obszarów objętych formami ochrony. Kierunki działań obejmują monitorowanie stanu środowiska, ograniczanie presji inwestycyjnej na obszary chronione oraz prowadzenie działań edukacyjnych. Interwencje koncentrują się na zachowaniu różnorodności biologicznej i walorów krajobrazowych. Realizacja celu ma zapewnić trwałą ochronę zasobów naturalnych gminy.

Kierunki działań (interwencji)	Oczekiwane rezultaty	Wskaźniki	Wartość bazowa w 2024 r.
1. Wprowadzenie planistycznej ochrony zasobów przyrodniczych (MPZP)	Zabezpieczenie prawne cennych przyrodniczo obszarów przed zabudową poprzez	Powierzchnia terenów cennych przyrodniczo z zakazem zabudowy w MPZP (ha);	↑ 0

	zapisy w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego, minimalizując konflikty	liczba nowych ustanowionych pomników przyrody (szt./rok)		0
2. Aktywne zarządzanie i konserwacja obszarów chronionych	Prowadzenie cyklicznych prac konserwatorskich oraz działań na rzecz ochrony gatunkowej na obszarach Natura 2000 i lokalnych użytkach ekologicznych	Liczba projektów ochrony czynnej (szt./rok)	↑	1
3. Zapewnienie dostępności do informacji o zasobach przyrodniczych	Cyfrowe i fizyczne udostępnianie informacji o położeniu i walorach obszarów chronionych, pomników przyrody i rzadkich gatunków dla celów edukacyjnych i turystycznych	Liczba nowych tablic informacyjnych na obszarach chronionych (szt./rok);	↑	0

Schemat graficzny założeń planistycznych



Rysunek 2. Schemat założeń planistycznych.

Model struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy Kobylnica

Założenia modelu

Gmina Kobylnica zajmuje strategiczną lokalizację w północnej Polsce, będąc integralną częścią powiatu słupskiego w województwie pomorskim. Kluczowym czynnikiem wpływającym na strukturę przestrzenną jest położenie i charakter gminy. Wpływ na funkcje przestrzenne ma zarówno bliskość szlaków komunikacyjnych, struktura gruntów jak i podmiejski charakter. Położenie blisko miasta Słupsk generuje silne więzi funkcjonalne i gospodarcze, ale także silną presję osadniczą i inwestycyjną, która decyduje o tempie i charakterze jej rozwoju przestrzennego.

Model Struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy Kobylnica określa zasady i cele polityki przestrzennej oraz przeznaczenie poszczególnych obszarów znajdujących się na terenie gminy Kobylnica. Formułuje on też szereg ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej. Prezentowany model zawiera szereg uwag i wskazań mających na celu realizację zaplanowanych przedsięwzięć przy jednoczesnym uwzględnieniu potrzeb i potencjałów charakteryzujących poszczególne obszary gminy Kobylnica. Poniższy model struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy Kobylnica zawiera graficzne przedstawienie planu przedsięwzięć, które są efektem zaplanowanych w strategii gminy celów i kierunków rozwoju. Model służy usystematyzowaniu wpływu poszczególnych planowanych działań na strukturę przestrzenną gminy.

Model struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy Kobylnica realizuje wizję koncentrując się na dwóch głównych kierunkach:

1. Wzmocnienie spójności wewnętrznej: kształtowanie przestrzeni, infrastruktury oraz powiązań między miejscowościami, w taki sposób, aby cała gmina funkcjonowała jako spójny, dobrze skomunikowany i zintegrowany organizm, a nie jako zbiór odrębnych, słabo powiązanych osiedli (powiązania komunikacyjne, lokalne centra usługowe, koordynacja kierunków zagospodarowania przestrzennego).
2. Ochrona przestrzeni zewnętrznej: zachowanie integralności przestrzennej terenu gminy, zabezpieczenie granic gminy przed roszczeniami zewnętrznymi oraz ochrona obszarów cennych przyrodniczo (m.in.: Natura 2000, park krajobrazowy) przed chaotyczną zabudową.

Struktura użytkowania gruntów i osadnictwo

Struktura użytkowania gruntów gminy, w przeciwieństwie do gmin o charakterze czysto rolniczym, ulega intensywniej transformacji, choć wciąż charakteryzuje się znacznym udziałem terenów leśnych i rolnych. W modelu przestrzennym wyróżnia się trzy główne strefy:

1. Strefa intensywnej urbanizacji (podmiejska): strefa obejmująca przede wszystkim miasto Kobylnica, w której następuje największa koncentracja nowej zabudowy mieszkaniowej i lokalizacja większości usług (w tym edukacyjnych i opieki żłobkowej, które są priorytetem). Obszary te wymagają pilnego uzupełnienia luki w infrastrukturze komunalnej (kanalizacja, drogi utwardzone).
2. Strefa zrównoważonego rozwoju (wiejska): obejmuje sołectwa bardziej oddalone, gdzie rozwój osadniczy jest kontrolowany i ukierunkowany na wzmacnianie lokalnych centrów usługowych (świetlice, mała rekreacja).
3. Strefa ochrony środowiska (zielona infrastruktura): obejmuje obszary Natura 2000, kompleksy leśne i doliny rzek. Obszary te są rezerwowane na cele retencji wodnej, rozwoju OZE oraz ekoturystyki i podlegają ścisłej kontroli w zakresie MPZP.

Zakres i zawartość modelu funkcjonalno-przestrzennego

Model funkcjonalno-przestrzenny gminy Kobylnica jest narzędziem lokalizacji strategii w przestrzeni, mającym na celu przełożenie celów strategicznych i operacyjnych na konkretne zasady i rekomendacje dotyczące zagospodarowania terenu. Określa on docelowe kierunki polityki przestrzennej gminy, z priorytetem dla zrównoważonego rozwoju i budowania zrównoważonej infrastruktury do roku 2035.

Kluczowe elementy

Prezentowany model systematyzuje wpływ planowanych działań na strukturę przestrzenną gminy i minimalizując konflikty wynikających z intensywnej urbanizacji. Zawiera on graficzne oraz opisowe przedstawienie kluczowych elementów, wśród których znajdują się:

1. Powiązania funkcjonalne – podkreślenie roli gminy jako integralnej części miejskiego obszaru funkcjonalnego Słupsk-Ustka, z zaznaczeniem głównych korytarzy transportowych i powiązań z ośrodkiem centralnym.
2. Sieć osadnicza - identyfikacja hierarchii miejscowości oraz potencjałów osadniczych i rezerw terenów pod zabudowę, ze szczególnym uwzględnieniem terenów o najwyższym ryzyku niekontrolowanej zabudowy.
3. Ład Przestrzenny i MPZP - Obszary o wysokim stopniu uplanowania oraz obszary wymagające pilnego uchwalenia lub zmiany Miejscowych Planów Zagospodarowania Przestrzennego (MPZP) w celu ochrony przed chaosem budowlanym.

Ochrona Środowiska i Infrastruktura Zielona

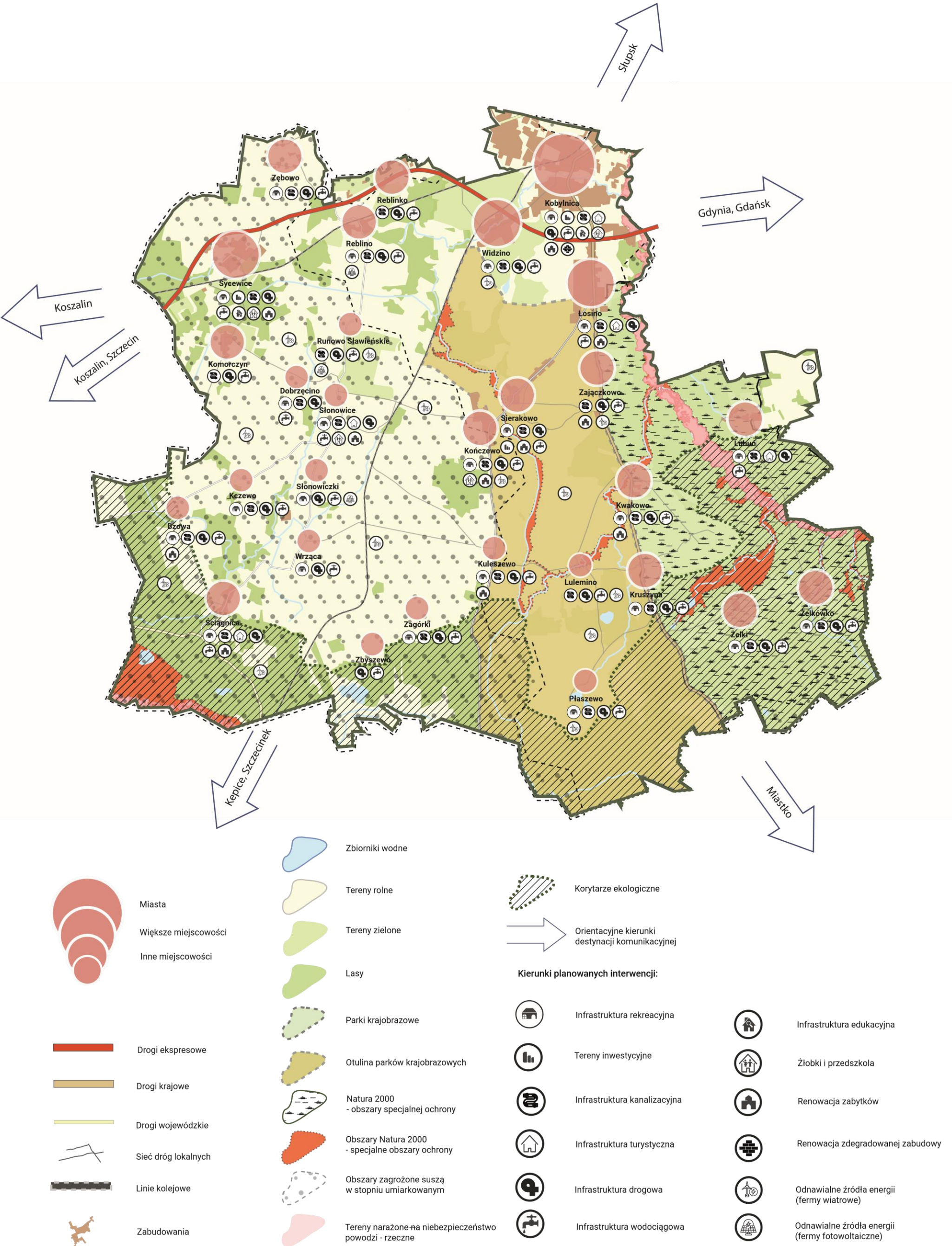
Model definiuje i lokalizuje przestrzennie priorytety ekologiczne, które mają służyć ochronie zasobów i adaptacji do zmian klimatu:

1. Obszary Chronione - wskazanie nienaruszalności terytorialnej obszarów Natura 2000, parków krajobrazowych oraz innych form ochrony przyrody.
2. Błękitno-zielona infrastruktura (BZI) - lokalizacja i projektowanie systemów retencji wód opadowych (np. zbiorniki, ogrody deszczowe) oraz korytarzy ekologicznych i zieleni miejskiej.

3. Potencjał OZE - przestrzenne wyznaczenie obszarów potencjalnej lokalizacji Odnawialnych Źródeł Energii (np. farmy wiatrowe, duże instalacje fotowoltaiczne) oraz terenów przeznaczonych pod termomodernizację budynków publicznych.

Model struktury funkcjonalno-przestrzennej stanowi zestawienie potrzeb inwestycyjnych, możliwości rozwojowych i naturalnych ograniczeń gminy, służąc jako mapa drogowa dla spójnego i odpowiedzialnego zarządzania jej terytorium.

Mapa 1. Model Struktury Funkcjonalno-Przestrzennej



Rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej

KIERUNKI ZMIAN

Kierunki zmian w strukturze zagospodarowania terenów

- Rozwój głównej struktury osadniczej gminy w nawiązaniu do istniejących układów przestrzennych, obejmujący koncentrację zabudowy oraz uzupełnianie jej ciągów – m.in. poprzez modernizację, przebudowę oraz nadawanie nowych funkcji niewykorzystywanym budynkom, lokalom i przestrzeniom.
- Rozwój zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej i wielorodzinnej wraz z zapewnieniem ogólnodostępnych terenów zieleni i wysokiej jakości przestrzeni publicznych (w tym przestrzeni rekreacyjnych).
- Kształtowanie wielofunkcyjnej struktury zespołów mieszkaniowych, sprzyjającej powstawaniu lokalnych centrów usług oraz wzbogacaniu obszarów zabudowanych o przestrzenie otwarte.
- Utrzymanie ładu przestrzennego poprzez ograniczanie konfliktów przestrzennych oraz przeciwdziałanie niekontrolowanemu rozpraszaniu zabudowy, szczególnie poprzez harmonijny rozwój zabudowy na terenach już zainwestowanych i zapewnienie spójności z rozwojem infrastruktury podstawowej.
- Rozwój zabudowy przy poszanowaniu środowiska przyrodniczego oraz zachowaniu walorów przyrodniczo-krajobrazowych gminy.
- Uwzględnianie w procesach zagospodarowania działań wspierających adaptację do zmian klimatu.
- Wyłączanie spod zabudowy terenów szczególnie cennych przyrodniczo i krajobrazowo oraz obszarów zagrożonych powodzią oraz terenów użytkowanych rolniczo.
- Ochrona terenów otwartych przed rozpraszaniem zabudowy.
- Wzmacnianie funkcjonalno-przestrzennych powiązań pomiędzy wszystkimi miejscowościami gminy.
- Przygotowanie terenów inwestycyjnych poprzez ich uzbrajanie w niezbędną infrastrukturę techniczną.
- Poprawa wizerunku centrum Kobylnicy, w tym tworzenie przestrzeni rekreacyjnych, nadawanie funkcji społecznych i usługowych oraz porządkowanie układów przestrzennych.
- Podnoszenie jakości terenów zieleni – ich pielęgnacja, odtwarzanie oraz uzupełnianie drzewostanu i nasadzeń.

Kierunki rozwoju systemów komunikacji oraz infrastruktury technicznej i społecznej

Systemy komunikacji

- Rozwój spójnej sieci ścieżek, tras i dróg rowerowych wraz z infrastrukturą towarzyszącą, zapewniającej ciągłość także na styku z sąsiednimi gminami.
- Budowa, przebudowa i modernizacja dróg gminnych oraz infrastruktury transportu zbiorowego.

- Usprawnienie systemu transportu gminnego i jego powiązań z układem zewnętrznym poprzez przebudowę istniejących oraz budowę nowych dróg, wykorzystujących potencjał istniejącej sieci drogowej i kolejowej.
- Realizacja obwodnicy Kobylnicy oraz działań zmniejszających natężenie ruchu tranzytowego.

Infrastruktura techniczna

- Zapewnienie dostępu do infrastruktury technicznej i usług komunalnych dla wszystkich mieszkańców gminy poprzez sukcesywne uzbrajanie terenów zabudowanych i przeznaczonych pod zabudowę w sieci wodno-kanalizacyjne, elektroenergetyczne, gazowe i telekomunikacyjne.
- Budowa, przebudowa i modernizacja sieci kanalizacji sanitarnej, wodociągowej oraz związanych z nimi urządzeń.
- Rozwój sieci elektroenergetycznej z wykorzystaniem odnawialnych źródeł energii.
- Rozwój infrastruktury telekomunikacyjnej.
- Wdrażanie rozwiązań opartych na przyrodzie (zielono-niebieskiej infrastruktury), w tym systemów naturalnej mikro- i małej retencji.
- Rozwój infrastruktury turystycznej i rekreacyjnej, w szczególności wykorzystującej potencjał rzeki Stupi, przy zachowaniu zasad ochrony środowiska i krajobrazu.
- Rozbudowa infrastruktury sportowo-rekreacyjnej i turystycznej, w tym tworzenie przyjaznych mieszkańcom stref rekreacji i odpoczynku.
- Rozbudowa, przebudowa i modernizacja obiektów użyteczności publicznej oraz – w przypadku uzasadnionego zapotrzebowania – budowa nowych obiektów odpowiadających rosnącej liczbie mieszkańców.
- Poprawa standardu i dostępności przestrzeni publicznych oraz obiektów użyteczności publicznej poprzez eliminację barier architektonicznych i przestrzennych, a także uzupełnianie przestrzeni o elementy małej architektury, z uwzględnieniem potrzeb osób o szczególnych wymaganiach.

ZASADY POLITYKI PRZESTRZENNEJ

Zasady ochrony środowiska i jego zasobów

- Rewaloryzacja, ochrona i rozwój zasobów środowiska przyrodniczego oraz minimalizowanie negatywnego oddziaływania człowieka.
- Zachowanie istniejących zadrzewień, enklaw leśnych i łąkowych, cieków i zbiorników wodnych oraz przywracanie naturalnej wilgotności siedlisk zagrożonych przesuszeniem.
- Ochrona kompleksów leśnych przed fragmentacją oraz zachowanie różnorodności biologicznej.
- Ochrona dolin rzecznych, zachowanie naturalnych meandrów oraz renaturalizacja wybranych odcinków cieków.
- Zachowanie charakterystycznych układów przestrzennych miejscowości i ochrona krajobrazu poprzez przeciwdziałanie dysharmonii i fragmentacji.
- Likwidacja dzikich wysypisk śmieci oraz przeciwdziałanie ich powstawaniu.

Zasady ochrony dziedzictwa kulturowego i zabytków

- Zachowanie, ochrona i rewaloryzacja obiektów oraz obszarów zabytkowych i kulturowych, w tym wspieranie prac konserwatorskich i rewitalizacyjnych.
- Adaptacja obiektów zabytkowych do nowych funkcji społecznych, kulturalnych i turystycznych.
- Utrzymywanie istniejących oraz wprowadzanie nowych prawnych form ochrony zabytków.

Zasady lokalizacji obiektów handlu wielkopowierzchniowego

- Lokalizowanie obiektów handlu wielkopowierzchniowego wyłącznie na terenach z dogodnym dostępem do transportu publicznego.
- Unikanie lokalizowania takich obiektów w obszarach zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej oraz tam, gdzie brak możliwości zapewnienia odpowiedniej infrastruktury drogowej i transportu zbiorowego.
- Realizacja zgodna z ustaleniami miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz przepisami szczególnymi.

Zasady lokalizacji kluczowych inwestycji celu publicznego

- Realizacja inwestycji celu publicznego z poszanowaniem walorów przyrodniczo-krajobrazowych.
- Lokalizowanie inwestycji zgodnie z obowiązującymi miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego oraz właściwymi procedurami.

Zasady lokalizacji urządzeń wytwarzających energię o mocy powyżej 500 kW

- Lokalizacja takich urządzeń wyłącznie na terenach wskazanych w obowiązujących planach miejscowych.
- Ograniczanie i zabezpieczenie lokalizacji wielkopowierzchniowych instalacji w rejonie obszarów cennych przyrodniczo, w tym korytarzy ekologicznych zgodnie z przepisami szczególnymi.

Zasady lokalizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko

- Ograniczenie lokalizacji takich przedsięwzięć do niezbędnego minimum.
- W przypadku ich realizacji ograniczenie skutków ich oddziaływania na tereny sąsiednie zgodnie z przepisami szczególnymi.
- Uwzględnianie potencjalnego oddziaływania na otoczenie oraz stosowanie rozwiązań minimalizujących negatywne skutki.

Zasady kształtowania rolniczej i leśnej przestrzeni produkcyjnej

- Ochrona przestrzeni rolniczej i ograniczanie przeznaczania gruntów rolnych – szczególnie klas I–III – na cele nierolnicze.
- Ograniczanie przeznaczania gruntów leśnych na cele nieleśne.

- Rozwój funkcji społecznych lasów oraz podnoszenie świadomości mieszkańców w zakresie zrównoważonej gospodarki leśnej i ekologii w zakresie zrównoważonej gospodarki leśnej, rolnej i ekologii.

Zasady zagospodarowania obszarów zdegradowanych i obszarów rewitalizacji

- W przypadku wyznaczenia obszarów zdegradowanych przekształcanie obszarów wymagających rewitalizacji zgodnie ze współczesnymi standardami funkcjonalno-przestrzennymi oraz efektywnym wykorzystaniem infrastruktury technicznej, z poszanowaniem środowiska i układów przestrzennych.

Komplementarność Strategii rozwoju społeczno-gospodarczego gminy Kobylnica

Spójność założeń Strategii rozwoju miasta i gminy Kobylnica z innymi dokumentami strategicznymi

Rola i charakter lokalnych dokumentów strategicznych wymaga pełnej zgodności oraz związku i braku sprzeczności z zapisami dokumentów strategicznych sporządzanych dla poziomów wyższych. W ramach prac nad przedmiotową strategią dokonano analizy jej zgodności z założeniami dokumentów strategicznych istniejących na poziomie regionalnym i krajowym.

- w odniesieniu do poziomu krajowego wykazano związek strategii z:
 - *Strategią na rzecz odpowiedzialnego rozwoju do roku 2020 (z perspektywą do 2030 r.)* przyjętą uchwałą Rady Ministrów w dniu 14 lutego 2017 r.,
 - *Krajową strategią rozwoju regionalnego 2030* przyjętą uchwałą nr 102 Rady Ministrów z dnia 17 września 2019 r., która stanowi podstawowy dokument strategiczny polityki regionalnej państwa,
 - *Strategią rozwoju usług społecznych, polityka publiczna do roku 2030 (z perspektywą do 2035 r.)* przyjętą uchwałą nr 135 Rady Ministrów z dnia 15 czerwca 2022 r.;
- w odniesieniu do poziomu województwa analizę oparto o dokument:
 - *Strategia rozwoju województwa pomorskiego 2030* przyjętą uchwałą sejmiku województwa pomorskiego z dnia 12 kwietnia 2021 r., nr 376/XXXI/21;
- w odniesieniu do poziomu powiatu analizę oparto o dokument:
 - *Strategia rozwoju społeczno-gospodarczego powiatu słupskiego na lata 2023 – 2030* przyjętą uchwałą Nr L/483/2022 rady powiatu słupskiego z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie przyjęcia programu rozwoju pn. *Strategia rozwoju społeczno-gospodarczego powiatu słupskiego na lata 2023-2030*;
- w odniesieniu do poziomu ponadlokalnego analizę oparto o:
 - *Strategię rozwoju miejskiego obszaru funkcjonalnego Słupsk - Ustka na lata 2022- 2030*.

Ponadto określone w niniejszej strategii cele strategiczne i odpowiadające im cele operacyjne i kierunki w żadnym z zakresów działań nie naruszają **Planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Wisły** (rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 18 października 2016 poz. 1911 i 1958) oraz **Planu zarządzania ryzykiem powodziowym dla obszaru dorzecza Wisły** (rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 18 października 2016 r. poz. 1841), a także **Plan operacyjny ochrony przed powodzią województwa pomorskiego z 2021 roku** (uchwałą nr 543/258/21 Zarządu Województwa Pomorskiego z dnia 15 czerwca 2021 r.).

Poniżej zamieszczono tabele zawierającą logikę wzajemnych powiązań pomiędzy celami zawartymi w *Strategii rozwoju społeczno-gospodarczego gminy Kobylnica* na lata 2026-2035, a poszczególnymi wskazanymi powyżej dokumentami strategicznymi. Występowanie zależności oznaczono symbolem:



Tabela 6: Powiązania z Krajową Strategią Rozwoju Regionalnego 2030

Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego 2030 uchwała nr 102 Rady Ministrów z dnia 17 września 2019 r.			Obszar 1: Aktywna Społeczność Lokalna				Obszar 2: Usługi publiczne								Obszar 3: Rozwój Gospodarczy				Obszar 4: Przestrzeń i infrastruktura										Obszar 5: Rozwój lokalny i regionalny												
			CS. 1.1 Wsparcie rozwoju organizacji pozarządowych oraz organizacji społecznych		CS. 1.2 Budowanie tożsamości lokalnej		CS. 2.1 Rozwój oferty edukacyjnej		CS. 2.2 Rozwój oferty kulturalnej, sportowej i rekreacyjnej		CS. 2.3 Rozwój i usług społecznych i zdrowotnych		CS. 2.4 Efektywna obsługa mieszkańców		CS. 2.5 Rozwój efektywnego systemu transportowego		CS. 3.1 Rozwój przedsiębiorczości		CS. 3.2 Rozwój przestrzeni do inwestycji		CS. 4.1 Zrównoważony rozwój przestrzenny					CS. 4.2 Rozwój infrastruktury					CS. 5.1 Ochrona integralności terytorialnej		CS. 5.2 Budowa efektywnego systemu zarządzania kryzysowego		CS. 5.3 Wykorzystanie i ochrona walorów przyrodniczych i kulturowych						
			CO 1.1.1 Rozwój budżetów partycypacyjnych	CO 1.1.2 Wsparcie instytucjonalne rozwoju organizacji pozarządowych	CO 1.2.1 Tworzenie warunków do rozwoju inicjatyw lokalnych	CO 1.2.2 Wsparcie tworzenia marek lokalnych	CO 2.1.1 Rozwój oferty placówek oświatowych na poziomie podstawowym	CO 2.1.2 Rozwój oferty placówek wychowania przedszkolnego i placówek opiekuńczych	CO 2.2.1 Zwiększanie dostępu do ofert kulturalnej	CO 2.1.2 Rozwój oferty sportowej i rekreacyjnej	CO 2.3.1 Zwiększanie dostępu do zdigitalizowanych usług społecznych	CO 2.3.2 Zwiększanie dostępu do usług zdrowotnych	CO 2.4.1 Poprawa dostępności do obiektów publicznych	CO 2.4.2 Rozwój i upowszechnianie e - usług	CO 2.4.3 Rozwój nowoczesnych narzędzi komunikacyjnych	CO 2.5.1 Rozwój transportu zbiorowego	CO 2.5.2 Wsparcie rozwoju alternatywnych form transportu	CO 3.1.1 Tworzenie i wspieranie instytucji rozwoju biznesu	CO 3.1.2 Tworzenie przestrzeni inkubacyjnych i coworkingowych	CO 3.2.1 Rozwój terenów inwestycyjnych	CO 3.2.2 Promocja oferty inwestycyjnej	CO 3.2.3 Tworzenie systemu zachęt inwestycyjnych	CO 4.1.1 Zwiększenie obszaru gminy objętego MPZP	CO 4.1.2 Rozwój przestrzeni rekreacyjnych i sportowych	CO 4.1.3 Zrównoważony rozwój terenów mieszkaniowych	CO 4.1.4 Zrównoważony rozwój terenów inwestycyjnych	CO 4.1.5 Rewitalizacja przestrzeni zdegradowanych	CO 4.2.1 Rozwój infrastruktury drogowej	CO 4.2.2 Rozwój infrastruktury wodno - kanalizacyjnej	CO 4.2.3 Rozwój infrastruktury energetycznej	CO 4.2.4 Rozwój zielono-zielonej infrastruktury	CO 5.1.1 Wzmocnienie działań prawnych i lobbingowych w zakresie ochrony granic administracyjnych	CO 5.1.2 Tworzenie przestrzeni do współpracy międzygminnej	CO 5.2.1 Stworzenie spójnego systemu ochrony mieszkańców w sytuacji kryzysowych	CO 5.2.2 Doposażenie jednostek ratunkowych w sprzęt i wyposażenie	CO 5.3.1 Aktywna promocja walorów naturalnych	CO 5.3.2 Dbałość o lokalne dziedzictwo kulturowe	CO 5.3.3 Dbałość o zasoby przyrodnicze i obszary chronione			
1. Zwiększenie spójności rozwoju kraju w wymiarze społecznym, gospodarczym, środowiskowym i przestrzennym	1.1. Wzmocnienie szans rozwojowych obszarów słabszych gospodarczo															X	X	X	X	X																					
	1.2. Zwiększenie wykorzystania potencjału rozwojowego miast średnich tracących funkcje społeczno-gospodarcze																																								
	1.3. Przyspieszenie transformacji profilu gospodarczego Śląska																																								
	1.4. Przeciwdziałanie kryzysom na obszarach zdegradowanych									X	X													X	X	X										X	X	X			
	1.5. Rozwój infrastruktury wspierającej dostarczanie usług publicznych i podnoszącej atrakcyjność inwestycyjną obszarów														X	X			X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X										
2. Wzmocnienie regionalnych przewag konkurencyjnych	2.1. Rozwój kapitału ludzkiego i społecznego	X	X	X	X	X	X																									X	X								
	2.2. Wspieranie przedsiębiorczości na szczeblu regionalnym i lokalnym																X	X			X				X																
	2.3. Innowacyjny rozwój regionu i doskonalenie podejścia opartego na Regionalnych Inteligentnych Specjalizacjach											X	X				X																								
3. Podniesienie jakości zarządzania i wdrażania polityk ukierunkowanych trytyralnie	3.1. Wzmocnienie potencjału administracji na rzecz zarządzania rozwojem									X	X	X																													
	3.2. Wzmocnianie współpracy i zintegrowanego podejścia do rozwoju na poziomie lokalnym, regionalnym i ponadregionalnym			X	X																												X	X							
	3.3. Poprawa organizacji świadczenia usług publicznych										X	X	X	X	X			X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X				X	X								
	3.4. Efektywny i spójny system finansowania polityki regionalnej	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X		X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X

Tabela 7. Powiązania ze Strategią rozwoju usług społecznych, polityką publiczną do roku 2030 (z perspektywą do 2035 r.)

Strategia rozwoju usług społecznych, polityka publiczna do roku 2030 (z perspektywą do 2035 r.) uchwała nr 135 Rady Ministrów z dnia 15 czerwca 2022 r.			Obszar 1: Aktywna Społeczność Lokalna				Obszar 2: Usługi publiczne								Obszar 3: Rozwój Gospodarczy				Obszar 4: Przestrzeń i infrastruktura								Obszar 5: Rozwój lokalny i regionalny														
			CS. 1.1 Wsparcie rozwoju organizacji pozarządowych oraz organizacji społecznych		CS. 1.2 Budowanie tożsamości lokalnej		CS. 2.1 Rozwój oferty edukacyjnej		CS. 2.2 Rozwój oferty kulturalnej, sportowej i rekreacyjnej		CS. 2.3 Rozwój i usług społecznych i zdrowotnych		CS. 2.4 Efektywna obsługa mieszkańców			CS. 2.5 Rozwój efektywnego systemu transportowego		CS. 3.1 Rozwój przedsiębiorczości		CS. 3.2 Rozwój przestrzeni do inwestycji		CS. 4.1 Zrównoważony rozwój przestrzenny				CS. 4.2 Rozwój infrastruktury				CS. 5.1 Ochrona integralności terytorialnej		CS. 5.2 Budowa efektywnego systemu zarządzania kryzysowego		CS. 5.3 Wykorzystanie i ochrona walorów przyrodniczych i kulturowych							
			CO 1.1.1 Rozwój budżetów partycypacyjnych	CO 1.1.2 Wsparcie instytucjonalne rozwoju organizacji pozarządowych	CO 1.2.1 Tworzenie warunków do rozwoju inicjatyw lokalnych	CO 1.2.2 Wsparcie tworzenia marek lokalnych	CO 2.1.1 Rozwój oferty placówek oświatowych na poziomie podstawowym	CO 2.1.2 Rozwój oferty placówek wychowania przedszkolnego i placówek opiekuńczych	CO 2.2.1 Zwiększenie dostępu do ofert kulturalnej	CO 2.1.2 Rozwój oferty sportowej i rekreacyjnej	CO 2.3.1 Zwiększenie dostępu do zleceń/ucznioznaczonych usług społecznych	CO 2.3.2 Zwiększenie dostępu do usług zdrowotnych	CO 2.4.1 Poprawa dostępności do obiektów publicznych	CO 2.4.2 Rozwój i upowszechnianie e - usług	CO 2.4.3 Rozwój nowoczesnych narzędzi komunikacyjnych	CO 2.5.1 Rozwój transportu zbiorowego	CO 2.5.2 Wsparcie rozwoju alternatywnych form transportu	CO 3.1.1 Tworzenie i wspieranie instytucji rozwoju biznesu	CO 3.1.2 Tworzenie przestrzeni inkubacyjnych i coworkingowych	CO 3.2.1 Rozwój trendów inwestycyjnych	CO 3.2.2 Promocja oferty inwestycyjnej	CO 3.2.3 Tworzenie systemu zachęt inwestycyjnych	CO 4.1.1 Zwiększanie obszarów gminy objętego MPZP	CO 4.1.2 Rozwój przestrzeni rekreacyjnych i sportowych	CO 4.1.3 Zrównoważony rozwój trendów mieszkaniowych	CO 4.1.4 Zrównoważony rozwój trendów inwestycyjnych	CS.4.1.5 Rewitalizacja przestrzeni zielonych	CO 4.2.1 Rozwój infrastruktury drogowej	CO 4.2.2 Rozwój infrastruktury wodno - kanalizacyjnej	CO 4.2.3 Rozwój infrastruktury energetycznej	CO 4.2.4 Rozwój biogazowni i zielonej infrastruktury	CO 5.1.1 Wzmocnienie działań prawnych i obywatelskich w zakresie ochrony granic administracyjnych	CO 5.1.2 Tworzenie przestrzeni do współpracy międzygminnej	CO 5.2.1 Stworzenie spójnego systemu ochrony mieszkańców w sytuacjach kryzysowych	CO 5.2.2 Doposażenie jednostek i narzędziowych w sprzęt i wyposażenie	CO 5.3.1 Aktywna promocja walorów naturalnych	CO 5.3.2 Dbałość o lokalne dziedzictwo kulturowe	CO 5.3.3 Dbałość o zasoby przyrodnicze i obszary chronione			
1. Zwiększenie udziału rodzin i rodzinnych form pieczy zastępczej w opiece wychowawczej dzieci	1. Rozwój usług profilaktycznych i bezpośrednich usług środowiskowych wspierających dzieci i rodzinę										X	X																													
	2. Rozwój rodzinnych form pieczy zastępczej																																								
	3. Zmiana funkcjonalności placówek całodobowych długookresowego pobytu										X	X																													
	4. Poprawa jakości usamodzielniania wychowanków pieczy zastępczej i placówek całodobowego pobytu										X	X																													
2. Budowanie skutecznego i trwałego systemu świadczenia usług społecznych dla osób potrzebujących wsparcia w codziennym funkcjonowaniu	1. Wdrożenie systemu koordynacji oraz standaryzacji usług społecznych										X	X																													
	2. Wsparcie rodziny i osób pełniących opiekę nad osobą potrzebującą wsparcia w codziennym funkcjonowaniu										X	X																													
	3. Rozwój środowiskowych form wsparcia w postaci usług społecznych										X	X																													
	4. Zmiana sposobu funkcjonowania stacjonarnej instytucji opieki długoterminowej (domy pomocy społecznej)										X	X																													
	5. Trwały system finansowania opieki długoterminowej w obszarze usług społecznych										X	X																													
	6. Wsparcie i rozwój kadr świadczących usługi społeczne										X	X			X																										
3. Wsparcie społeczne osób z niepełnosprawnościami	1. Wdrożenie systemu koordynacji oraz standaryzacji usług społecznych dla osób z niepełnosprawnościami												X		X																										
	2. Wsparcie rodziny realizującej opiekę nad osobą z niepełnosprawnościami, w tym wsparcie w postaci realizacji usług										X	X																													
	3. Wdrożenie systemowej usługi mieszkaniwa wspomaganego										X																														
	4. Wdrożenie idei niezależnego życia dla osób z niepełnosprawnościami zamieszkujących w społeczności lokalnej oraz mieszkańców domów pomocy społecznej										X																														
4. Stworzenie skutecznego systemu usług społecznych dla osób z zaburzeniami psychicznymi	1. Wdrożenie systemu koordynacji oraz standaryzacji usług społecznych dla osób z zaburzeniami psychicznymi																																								
	2. Rozwój zintegrowanych usług społecznych dla osób z zaburzeniami psychicznymi i w kryzysie psychicznym																																								
	3. Zmiana sposobu funkcjonowania stacjonarnej instytucji opieki dla osób z zaburzeniami psychicznymi																																								
5. Stworzenie skutecznego systemu wsparcia dla osób w kryzysie bezdomności oraz osób zagrożonych bezdomnością	1. Wdrożenie systemu koordynacji i standaryzacji usług społecznych zapobiegających bezdomności										X																														
	2. Opracowanie i wdrożenie rozwiązań na rzecz przejścia ze wsparcia instytucjonalnego do wsparcia w formie mieszkaniowej																																								
	3. Wsparcie osób doświadczających bezdomności										X																														

Tabela 8. Powiązania ze Strategią Rozwoju Województwa Pomorskiego

Strategia Rozwoju Województwa Pomorskiego
Pomorskie 2030
Uchwała nr 376/XXXI/21 Sejmiku Województwa Pomorskiego
z dnia 12 kwietnia 2021 roku

Strategia Rozwoju Województwa Pomorskiego Pomorskie 2030 Uchwała nr 376/XXXI/21 Sejmiku Województwa Pomorskiego z dnia 12 kwietnia 2021 roku		Obszar 1: Aktywna Społeczność Lokalna				Obszar 2: Usługi publiczne								Obszar 3: Rozwój Gospodarczy				Obszar 4: Przestrzeń i Infrastruktura										Obszar 5: Rozwój lokalny i regionalny											
		CS. 1.1 Wsparcie rozwoju organizacji pozarządowych oraz organizacji społecznych		CS. 1.2 Budowanie tożsamości lokalnej		CS. 2.1 Rozwój oferty edukacyjnej		CS. 2.2 Rozwój oferty kulturalnej, sportowej i rekreacyjnej		CS. 2.3 Rozwój i usług społecznych i zdrowotnych		CS. 2.4 Efektywna obsługa mieszkańców		CS. 2.5 Rozwój efektywnego systemu transportowego		CS. 3.1 Rozwój przedsiębiorczości		CS. 3.2 Rozwój przestrzeni do inwestycji		CS. 4.1 Zrównoważony rozwój przestrzenny					CS. 4.2 Rozwój infrastruktury					CS. 5.1 Ochrona integralności terytorialnej		CS. 5.2 Budowa efektywnego systemu zarządzania kryzysowego		CS. 5.3 Wykorzystanie i ochrona walorów przyrodniczych i kulturowych					
		CO 1.1.1 Rozwój budżetów partycypacyjnych	CO 1.1.2 Wsparcie instytucjonalne rozwoju organizacji pozarządowych	CO 1.2.1 Tworzenie warunków do rozwoju inicjatyw lokalnych	CO 1.2.2 Wspieranie tworzenia marek lokalnych	CO 2.1.1 Rozwój oferty placówek oświatowych na poziomie podstawowym	CO 2.1.2 Rozwój oferty placówek wychowania przedszkolnego i placówek opiekuńczych	CO 2.2.1 Zwiększanie dostępu do ofert kulturalnej	CO 2.2.2 Rozwój oferty sportowej i rekreacyjnej	CO 2.3.1 Zwiększanie dostępu do zdematerializowanych usług społecznych	CO 2.3.2 Zwiększanie dostępu do usług zdrowotnych	CO 2.4.1 Poprawa dostępności do obiektów publicznych	CO 2.4.2 Rozwój i upowszechnianie e - usług	CO 2.4.3 Rozwój nowoczesnych narzędzi komunikacyjnych	CO 2.5.1 Rozwój transportu zbiorowego	CO 2.5.2 Wspieranie rozwoju alternatywnych form transportu	CO 3.1.1 Tworzenie i wspieranie instytucji rozwoju biznesu	CO 3.1.2 Tworzenie przestrzeni inkubacyjnych i coworkingowych	CO 3.2.1 Rozwój terenów inwestycyjnych	CO 3.2.2 Promocja oferty inwestycyjnej	CO 3.2.3 Tworzenie systemu jakości inwestycyjnych	CO 4.1.1 Zwiększanie obszaru gminy objętego MPZP	CO 4.1.2 Rozwój przestrzeni rekreacyjnych i sportowych	CO 4.1.3 Zrównoważony rozwój terenów mieszkaniowych	CO 4.1.4 Zrównoważony rozwój terenów inwestycyjnych	CS.4.1.5 Rewitalizacja przestrzeni i zagospodarowywanie	CO 4.2.1 Rozwój infrastruktury drogowej	CO 4.2.2 Rozwój infrastruktury wodno - kanalizacyjnej	CO 4.2.3 Rozwój infrastruktury energetycznej	CO 4.2.4 Rozwój bieżąco - celowej infrastruktury	CO 5.1.1 Wzmocnienie działań prawnych lobbingowych w zakresie ochrony granic administracyjnych	CO 5.1.2 Tworzenie przestrzeni do współpracy międzygminnej	CO 5.2.1 Stworzenie spójnego systemu ochrony mieszkańców w sytuacji kryzysowych	CO 5.2.2 Doposażanie jednostek ratunkowych w sprzęt i wyposażenie	CO 5.3.1 Aktywna promocja walorów naturalnych	CO 5.3.2 Działalność lokalne dziedzictwa kulturowe	CO 5.3.3 Działalność o zasoby przyrodnicze i obszary chronione		
1. TRWAŁE BEZPIECZEŃSTWO	1.1 Bezpieczeństwo środowiskowe														X							X	X	X	X	X		X		X					X			X	
	1.2 Bezpieczeństwo energetyczne																												X										
	1.3 Bezpieczeństwo zdrowotne								X	X	X					X							X									X							
	1.4 Bezpieczeństwo cyfrowe											X	X	X																		X							
2. OTWARTA WSPÓLNOTA REGIONALNA	2.1 Fundamenty edukacji					X																																	
	2.2 Wrażliwość społeczna		X	X					X	X	X	X																											
	2.3 Kapitał społeczny	X	X	X	X		X	X	X				X			X	X						X	X						X		X	X			X			
	2.4 Mobilność													X	X												X												
3. ODPORNA GOSPODARKA	3.1 Pozycja konkurencyjna				X								X	X	X	X	X	X		X	X	X	X	X	X		X	X		X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
	3.2 Rynek pracy					X										X		X	X	X																			
	3.3 Oferta turystyczna i czasu wolnego				X		X	X	X													X																	
	3.4 Integracja z globalnym systemem transportowym													X	X												X												

Tabela 9. Powiązania z programem Fundusze Europejskie dla Pomorza 2021-2027 (FEP 2021-2027)

Decyzja wykonawcza Komisji Europejskiej nr C(2025) 5596 z dnia 5 sierpnia 2025 r.

Uchwałą Zarządu Województwa Pomorskiego nr 1270/415/22 z dnia 22 grudnia 2022 r. w sprawie przyjęcia uzasadnienia i podsumowania do programu FEP 2021-2027

Decyzja wykonawcza Komisji Europejskiej nr C(2025) 5596 z dnia 5 sierpnia 2025 r. Uchwała Zarządu Województwa Pomorskiego nr 1270/415/22 z dnia 22 grudnia 2022 r. w sprawie przyjęcia uzasadnienia i podsumowania do programu FEP 2021-2027		Obszar 1: Aktywna Społeczność Lokalna				Obszar 2: Usługi publiczne								Obszar 3: Rozwój Gospodarczy				Obszar 4: Przestrzeń i Infrastruktura										Obszar 5: Rozwój lokalny i regionalny										
		CS. 1.1 Wspiercie rozwoju organizacji pozarządowych oraz organizacji społecznych		CS. 1.2 Budowanie tożsamości lokalnej		CS. 2.1 Rozwój oferty edukacyjnej		CS. 2.2 Rozwój oferty kulturalnej, sportowej i rekreacyjnej		CS. 2.3 Rozwój i usług społecznych i zdrowotnych		CS. 2.4 Efektywna obsługa mieszkańców		CS. 2.5 Rozwój efektywnego systemu transportowego		CS. 3.1 Rozwój przedsiębiorczości		CS. 3.2 Rozwój przestrzeni do inwestycji		CS. 4.1 Zrównoważony rozwój przestrzenny					CS. 4.2 Rozwój infrastruktury					CS. 5.1 Ochrona integralności terytorialnej		CS. 5.2 Budowa efektywnego systemu zarządzania kryzysowego		CS. 5.3 Wykorzystanie i ochrona walorów przyrodniczych i kulturowych				
		CO 1.1.1 Rozwój ludzkiego potencjału	CO 1.1.2 Wsparcie instytucjonalne rozwoju organizacji pozarządowych	CO 1.2.1 Tworzenie warunków do rozwoju inicjatyw lokalnych	CO 1.2.2 Wspieranie twórczości marek lokalnych	CO 2.1.1 Rozwój oferty placówek oświatowych i kulturalnych	CO 2.1.2 Rozwój oferty placówek wychowawczych i placówek opiekuńczych	CO 2.2.1 Zwiększanie dostępu do ofert kulturalnej	CO 2.2.2 Rozwój oferty sportowej i rekreacyjnej	CO 2.3.1 Zwiększanie dostępu do zdefiniowanych usług społecznych	CO 2.3.2 Zwiększanie dostępu do usług zdrowotnych	CO 2.4.1 Poprawa dostępności do obiektów publicznych	CO 2.4.2 Rozwój i uwspółcześnianie usług	CO 2.4.3 Rozwój nowoczesnych narzędzi komunikacyjnych	CO 2.5.1 Rozwój transportu zbiorowego	CO 2.5.2 Wspieranie rozwoju alternatywnych form transportu	CO 3.1.1 Tworzenie i wspieranie instytucji rozwoju biznesu	CO 3.1.2 Tworzenie przestrzeni inkubacyjnych i coworkingowych	CO 3.2.1 Rozwój terenów inwestycyjnych	CO 3.2.2 Promocja oferty inwestycyjnej	CO 3.2.3 Tworzenie systemu zażęć inwestycyjnych	CO 4.1.1 Zwiększenie obszaru gminy objętego MGPZP	CO 4.1.2 Rozwój przestrzeni rekreacyjnych i sportowych	CO 4.1.3 Zrównoważony rozwój terenów mieszkalnych	CO 4.1.4 Zrównoważony rozwój terenów inwestycyjnych	CO 4.1.5 Rewitalizacja przestrzeni zielonych	CO 4.2.1 Rozwój infrastruktury drogowej	CO 4.2.2 Rozwój infrastruktury wodno-kanalizacyjnej	CO 4.2.3 Rozwój infrastruktury energetycznej	CO 4.2.4 Rozwój jakościowej infrastruktury	CO 5.1.1 Wzmocnienie działań prawnych lobbingowych w zakresie ochrony granic administracyjnych	CO 5.1.2 Tworzenie przestrzeni do współpracy międzygminnej	CO 5.2.1 Stworzenie wspólnego systemu ochrony mieszkańców w sytuacjach kryzysowych	CO 5.2.2 Dostosowanie jednostek ratowniczych w sprzęt i wyposażenie	CO 5.3.1 Aktywna promocja walorów naturalnych	CO 5.3.2 Działalność lokalne i inicjatywy kulturalne	CO 5.3.3 Dbałość o zasoby przyrodnicze i obszary chronione	
3. Fundusze europejskie dla konkurencyjnego i inteligentnego Pomorza	(i) Rozwijanie i wzmocnianie zdolności badawczych i innowacyjnych oraz wykorzystywanie zaawansowanych technologii																X																					
	(ii) Czerpanie korzyści z cyfryzacji dla obywateli, przedsiębiorstw, organizacji badawczych i instytucji publicznych									X	X	X																										
	(iii) Wzmacnianie trwałego wzrostu i konkurencyjności MSP oraz tworzenie miejsc pracy w MSP, w tym poprzez inwestycje produkcyjne															X	X	X	X	X					X													
2. Fundusze europejskie dla zielonego Pomorza	(i) wspieranie efektywności energetycznej i redukcji emisji gazów cieplarnianych																													X						X		
	(iii) wspieranie energii odnawialnej zgodnie z dyrektywą (UE) 2018/2001, w tym z określonymi w niej kryteriami zrównoważonego rozwoju														X															X								
	(iv) wspieranie przystosowania się do zmian klimatu i zapobiegania ryzyku związanemu z klęskami żywiołowymi i katastrofami, a także odporności, z uwzględnieniem podejścia ekosystemowego														X							X								X					X			
	(v) wspieranie dostępu do wody oraz zrównoważonej gospodarki wodnej																											X										
	(vi) wspieranie transformacji w kierunku gospodarki o obiegu zamkniętym i gospodarki zasoboszczędnej			X																										X							X	
	(vii) wzmocnianie ochrony i zachowania przyrody, różnorodności biologicznej oraz zielonej infrastruktury, w tym na obszarach miejskich, oraz ograniczanie wszelkich rodzajów zanieczyszczenia																					X	X														X	
	(viii) wspieranie zrównoważonej multimodalnej mobilności miejskiej jako elementu transformacji w kierunku gospodarki zeroemisyjnej													X	X											X												
	(iii) rozwój i udoskonalanie zrównoważonej, odpornej na zmiany klimatu, inteligentnej i intermodalnej mobilności na poziomie krajowym, regionalnym i lokalnym, w tym poprawę dostępu do TEN-T oraz mobilności transgranicznej			X											X	X						X					X											
4. Fundusze europejskie dla lepszego połączonego Pomorza	(a) poprawa dostępu do zatrudnienia i działań aktywizujących dla wszystkich osób poszukujących pracy, w szczególności osób młodych, zwłaszcza poprzez wdrażanie gwarancji dla młodzieży, długoterwale bezrobotnych oraz grup znajdujących się w niekorzystnej sytuacji na rynku pracy, jak również dla osób biernych zawodowo, a także poprzez promowanie samozatrudnienia i ekonomii społecznej																																					
	(b) modernizacja instytucji i usług rynków pracy celem oceny i przewidywania zapotrzebowania na umiejętności oraz zapewnienia terminowej i odpowiednio dopasowanej pomocy i wsparcia na rzecz dostosowania umiejętności i kwalifikacji zawodowych do potrzeb rynku pracy oraz na rzecz przepływu i mobilności na rynku pracy																																					
	(c) wspieranie zrównoważonego pod względem płci uczestnictwa w rynku pracy, równych warunków pracy oraz lepszej równowagi między życiem zawodowym a prywatnym, w tym poprzez dostęp do przystępnej cenowo opieki nad dziećmi i osobami wymagającymi wsparcia w codziennym funkcjonowaniu						X	X																													X	
	(d) wspieranie dostosowania pracowników, przedsiębiorstw i przedsiębiorców do zmian, wspieranie aktywnego i zdrowego starzenia się oraz zdrowego i dobrze dostosowanego środowiska pracy, które uwzględni zagrożenia dla zdrowia																																				X	
	(f) Wspieranie równego dostępu do dobrej jakości, włączającego kształcenia i szkolenia oraz możliwości ich ukończenia, w szczególności w odniesieniu do grup w niekorzystnej sytuacji, od wczesnej edukacji i opieki nad dzieckiem przez ogólne i zawodowe kształcenie i szkolenie, po szkolnictwo wyższe, a także kształcenie i uczenie się dorosłych, w tym ułatwianie mobilności edukacyjnej dla wszystkich i dostępności dla osób z niepełnosprawnościami						X	X																														
	(g) wspieranie uczenia się przez całe życie, w szczególności elastycznych możliwości podnoszenia i zmiany kwalifikacji dla wszystkich, z uwzględnieniem umiejętności w zakresie przedsiębiorczości i kompetencji cyfrowych, lepsze przewidywanie zmian i zapotrzebowania na nowe umiejętności na podstawie potrzeb rynku pracy, ułatwianie zmian ścieżki kariery zawodowej i wspieranie mobilności zawodowej	X	X																																			
	(h) Wspieranie aktywnego włączenia społecznego w celu promowania równości szans, niedyskryminacji i aktywnego uczestnictwa, oraz zwiększanie zdolności do zatrudnienia, w szczególności grup w niekorzystnej sytuacji	X										X					X	X	X	X	X																	
	(i) Wspieranie integracji społeczno-gospodarczej obywateli państw trzecich, w tym migrantów	X			X	X																																
	(k) zwiększanie równego i szybkiego dostępu do dobrej jakości, trwałych i przystępnych cenowo usług, w tym usług, które wspierają dostęp do mieszkań oraz opieki skoncentrowanej na osobie, w tym opieki zdrowotnej; modernizacja systemów ochrony socjalnej, w tym wspieranie dostępu do ochrony socjalnej, ze szczególnym uwzględnieniem dzieci i grup w niekorzystnej sytuacji; poprawa dostępności, w tym dla osób z niepełnosprawnościami, skuteczności i odporności systemów ochrony zdrowia i usług opieki długoterminowej									X	X			X	X																							
	(l) Wspieranie integracji społecznej osób zagrożonych ubóstwem lub wykluczeniem społecznym, w tym osób najbardziej potrzebujących i dzieci						X				X																											
6. Fundusze europejskie dla silnego społeczeństwa Pomorza (EFR)	(ii) Poprawa równego dostępu do wysokiej jakości usług sprzyjających włączeniu społecznemu w zakresie kształcenia, szkoleń i uczenia się przez całe życie poprzez rozwój łatwo dostępnej infrastruktury, w tym poprzez wspieranie odporności w zakresie kształcenia i szkolenia na odległość oraz online																																					
	(iii) Wspieranie włączenia społeczno-gospodarczego społeczności marginalizowanych, gospodarstw domowych o niskich dochodach oraz grup w niekorzystnej sytuacji, w tym osób o szczególnych potrzebach, dzięki zintegrowanym działaniom obejmującym usługi mieszkaniowe i usługi społeczne											X					X		X	X																		
	(v) zapewnianie równego dostępu do opieki zdrowotnej i wspieranie odporności systemów opieki zdrowotnej, w tym podstawowej opieki zdrowotnej, oraz wspieranie przechodzenia od opieki instytucjonalnej do opieki rodzinnej i środowiskowej					X	X			X	X																											
	(vi) Wzmacnianie roli kultury i zrównoważonej turystyki w rozwoju gospodarczym, włączeniu społecznym i innowacjach społecznych	X	X							X	X												X															X
7. Fundusze europejskie dla Pomorza bliższego obywatelom	(i) Wspieranie zintegrowanego i sprzyjającego włączeniu społecznemu rozwoju społecznego, gospodarczego i środowiskowego, kultury, dziedzictwa naturalnego, zrównoważonej turystyki i bezpieczeństwa na obszarach miejskich	X	X	X	X				X	X																												
	(ii) Wspieranie zintegrowanego i sprzyjającego włączeniu społecznemu rozwoju społecznego, gospodarczego i środowiskowego, kultury, dziedzictwa naturalnego, zrównoważonej turystyki i bezpieczeństwa na obszarach miejskich	X	X	X	X				X	X																												

Tabela 10. Powiązania ze Strategią Rozwoju Społeczno-Gospodarczego Powiatu Słupskiego na lata 2023-2030

Strategia Rozwoju Społeczno-Gospodarczego Powiatu Słupskiego na lata 2023-2030

Strategia Rozwoju Społeczno-Gospodarczego Powiatu Słupskiego na lata 2023-2030		Obszar 1: Aktywna Społeczność Lokalna				Obszar 2: Usługi publiczne								Obszar 3: Rozwój Gospodarczy						Obszar 4: Przestrzeń i Infrastruktura								Obszar 5: Rozwój lokalny i regionalny										
		CS. 1.1 Wsparcie rozwoju organizacji i pozarządowych organizacji społecznych		CS. 1.2 Budowanie tożsamości lokalnej		CS. 2.1 Rozwój oferty edukacyjnej		CS. 2.2 Rozwój oferty kulturalnej, sportowej i rekreacyjnej		CS. 2.3 Rozwój i usług społecznych i zdrowotnych		CS. 2.4 Efektywna obsługa mieszkańców		CS. 2.5 Rozwój efektywnego systemu transportowego		CS. 3.1 Rozwój przedsiębiorczości		CS. 3.2 Rozwój przestrzeni do inwestycji		CS. 4.1 Zrównoważony rozwój przestrzenny				CS. 4.2 Rozwój infrastruktury				CS. 5.1 Ochrona integralności terytorialnej		CS. 5.2 Budowa efektywnego systemu zarządzania kryzysowego		CS. 5.3 Wykorzystanie i ochrona walorów przyrodniczych i kulturowych						
		CO 1.1.1 Rozwój budżetów partycypacyjnych	CO 1.1.2 Wpływać instytucjonalnie na rozwój organizacji pozarządowych	CO 1.2.1 Tworzenie warunków do rozwoju inicjatyw lokalnych	CO 1.2.2 Wpływać na tworzenie marek lokalnych	CO 2.1.1 Rozwój oferty placówek oświatowych na poziomie podstawowym	CO 2.1.2 Rozwój oferty placówek wychowania przedszkolnego i placówek opiekuńczych	CO 2.2.1 Zwiększanie dostępu do ofert kulturalnej	CO 2.2.2 Rozwój oferty sportowej i rekreacyjnej	CO 2.3.1 Zwiększanie dostępu do zdysfunkcjonalizowanych usług społecznych	CO 2.3.2 Zwiększanie dostępu do usług zdrowotnych	CO 2.4.1 Poprawa dostępności do obiektów publicznych	CO 2.4.2 Rozwój i upowszechnianie e - usług	CO 2.4.3 Rozwój nowoczesnych narzędzi komunikacyjnych	CO 2.5.1 Rozwój transportu zbiorowego	CO 2.5.2 Wpływać na rozwój alternatywnych form transportu	CO 3.1.1 Tworzenie i wpieranie instytucji rozwoju biznesu	CO 3.1.2 Tworzenie przestrzeni inkubacyjnych i coworkingowych	CO 3.2.1 Rozwój terenów inwestycyjnych	CO 3.2.2 Promocja oferty inwestycyjnej	CO 3.2.3 Tworzenie systemu zachęt inwestycyjnych	CO 4.1.1 Zwiększanie obszaru gminy objętego MPZP	CO 4.1.2 Rozwój przestrzeni rekreacyjnych i sportowych	CO 4.1.3 Zrównoważony rozwój terenów mieszkaniowych	CO 4.1.4 Zrównoważony rozwój terenów inwestycyjnych	CO 4.1.5 Rewitalizacja przestrzeni zdegradowanych	CO 4.2.1 Rozwój infrastruktury drogowej	CO 4.2.2 Rozwój infrastruktury wodno - kanalizacyjnej	CO 4.2.3 Rozwój infrastruktury energetycznej	CO 4.2.4 Rozwój bieżącej infrastruktury	CO 5.1.1 Wzmocnienie działań prawnych i administracyjnych	CO 5.1.2 Tworzenie przestrzeni do współpracy międzygminnej	CO 5.2.1 Stworzenie spójnego systemu ochrony mieszkańców w sytuacjach kryzysowych	CO 5.2.2 Doposażenie jednostek ratunkowych w sprzęt i wyposażenie	CO 5.3.1 Aktywna promocja walorów naturalnych	CO 5.3.2 Dbanie o lokalne dziedzictwo kulturowe	CO 5.3.3 Dbanie o zasoby przyrodnicze i obszary chronione	
CS. 1. – Zewnętrzna i wewnętrzna dostępność powiatu oraz mobilność mieszkańców „powiat dostępny”	CO. 1.1 – Infrastruktura transportowa													X	X																							
	CO. 1.2 – Sprawne przemieszczanie się i komunikacja publiczna													X	X																							
CS. 2. – Atrakcyjność gospodarczą i inwestycyjną, rynek pracy i turystyka „miejsc pracy i wypoczynku”	CO. 2.1 – Wsparcie i promocja przedsiębiorczości oraz tworzenie warunków dla rozwoju biznesu															X	X	X	X	X					X													
	CO. 2.2 – Rozwój turystyki, wzmocnianie potencjałów i marki turystycznej powiatu																		X			X								X							X	
	CO. 2.3 – Rynek pracy															X	X	X	X	X																		
CS. 3. – Podniesienie atrakcyjności osiedleńczej oraz jakości życia i aktywności mieszkańców „powiat przyjazny mieszkańcom”	CO. 3.1: Skuteczne rozwiązywanie problemów społecznych								X		X													X														
	CO. 3.2: Nowoczesna edukacja					X	X																															
	CO. 3.3: Społeczne zaangażowanie, aktywność i integracja mieszkańców	X	X	X	X			X	X																	X			X									
	CO. 3.4: Innowacyjna i sprawna administracja										X	X	X																	X								
CS. 4. – Zadbanie i polepszenie stanu środowiska naturalnego oraz przeciwdziałanie zmianom klimatycznym „powiat przyjazny środowisku”	CO. 4.1: Struktury administracyjne przyjazne środowisku									X	X	X												X												X		X
	CO. 4.2: Zadbane środowisko														X							X						X	X	X						X		X

Tabela 11. Powiązania ze Strategią Rozwoju Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Słupsk-Ustka na lata 2022-20

Strategia Rozwoju Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego
Słupsk-Ustka na lata 2022-2030

Strategia Rozwoju Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Słupsk-Ustka na lata 2022-2030		Obszar 1: Aktywna Społeczność Lokalna				Obszar 2: Usługi publiczne				Obszar 3: Rozwój Gospodarczy				Obszar 4: Przestrzeń i Infrastruktura								Obszar 5: Rozwój lokalny i regionalny																
		CS. 1.1 Wsparcie rozwoju organizacji pozarządowych oraz organizacji społecznych		CS. 1.2 Budowanie tożsamości lokalnej		CS. 2.1 Rozwój oferty edukacyjnej		CS. 2.2 Rozwój oferty kulturalnej, sportowej i rekreacyjnej		CS. 2.3 Rozwój i usług społecznych i zdrowotnych		CS. 2.4 Efektywna obsługa mieszkańców		CS. 2.5 Rozwój efektywnego systemu transportowego		CS. 3.1 Rozwój przedsiębiorczości		CS. 3.2 Rozwój przestrzeni do inwestycji			CS. 4.1 Zrównoważony rozwój przestrzenny				CS. 4.2 Rozwój infrastruktury				CS. 5.1 Ochrona integralności terytorialnej		CS. 5.2 Budowa efektywnego systemu zarządzania kryzysowego		CS. 5.3 Wykorzystanie i ochrona walorów przyrodniczych i kulturowych					
		CO 1.1.1 Rozwój budżetów partycypacyjnych	CO 1.1.2 Wsparcie instytucjonalne rozwoju organizacji pozarządowych	CO 1.2.1 Tworzenie warunków do rozwoju inicjatyw lokalnych	CO 1.2.2 Wsparcie tworzenia marki lokalnych	CO 2.1.1 Rozwój oferty placówek oświatowych na poziomie podstawowym	CO 2.1.2 Rozwój oferty placówek wychowania przedszkolnego i placówek opiekuńczych	CO 2.2.1 Zwiększanie dostępu do ofert kulturalnej	CO 2.1.2 Rozwój oferty sportowej i rekreacyjnej	CO 2.3.1 Zwiększanie dostępu do zdemystyfikowanych usług społecznych	CO 2.3.2 Zwiększanie dostępu do usług zdrowotnych	CO 2.4.1 Poprawa dostępności do obiektów publicznych	CO 2.4.2 Rozwój i upowszechnianie e - usług	CO 2.4.3 Rozwój nowoczesnych narzędzi komunikacyjnych	CO 2.5.1 Rozwój transportu zbiorowego	CO 2.5.2 Wsparcie rozwoju alternatywnych form transportu	CO 3.1.1 Tworzenie i wspieranie inicjatyw rozwoju biznesu	CO 3.1.2 Tworzenie przestrzeni inkubacyjnych i coworkingowych	CO 3.2.1 Rozwój terenów inwestycyjnych	CO 3.2.2 Promocja oferty inwestycyjnej	CO 3.2.3 Tworzenie systemu zachęt inwestycyjnych	CO 4.1.1 Zwiększenie obszaru gminy objętego MPZP	CO 4.1.2 Rozwój przestrzeni rekreacyjnych i sportowych	CO 4.1.3 Zrównoważony rozwój terenów mieszkalnych	CO 4.1.4 Zrównoważony rozwój terenów inwestycyjnych	CS 4.1.5 Rewitalizacja przestrzeni zdegradowanych	CO 4.2.1 Rozwój infrastruktury drogowej	CO 4.2.2 Rozwój infrastruktury wodno - kanalizacyjnej	CO 4.2.3 Rozwój infrastruktury energetycznej	CO 4.2.4 Rozwój błędno-zielonej infrastruktury	CO 5.1.1 Wzmocnienie działań prawnych i obywatelskich w zakresie ochrony granic administracyjnych	CO 5.1.2 Tworzenie przestrzeni do współpracy międzygminnej	CO 5.2.1 Stworzenie spójnego systemu ochrony mieszkańców w sytuacji kryzysowych	CO 5.2.2 Dopuszczanie jednostek raunkowych w sprz i wyposażenie	CO 5.3.1 Aktywna promocja walorów naturalnych	CO 5.3.2 Dbałość o lokalne dziedzictwo kulturowe	CO 5.3.3 Dbałość o zasoby przyrodnicze i obszary chronione	
CS 1. Wysoka jakość usług publicznych świadczonych przez samorządy tworzące MOF (Wymiar społeczny)	KD1. Upowszechnienie opieki zloobkowej oraz wychowania przedszkolnego						X																															
	KD 2. Wysoka jakość edukacji na poziomie podstawowym i ponadpodstawowym					X																																
	KD 3. Współpraca z sektorem akademickim jako kluczowym elementem wzmocniania potencjału MOF															X	X													X								
	KD 4. Prowadzenie zintegrowanych działań profilaktycznych i prozdrowotnych								X	X																												
	KD 5. Spójna polityka senioralna						X		X																													
	KD 6. Podnoszenie jakości świadczonych usług społecznych								X																													
CS 2. Atrakcyjna oferta czasu wolnego jako element zwiększania poziomu jakości życia mieszkańców (Wymiar społeczny)	KD 7. Prowadzenie spójnej obszarowo polityki kulturalnej			X	X			X																												X		
	KD 8. Tworzenie atrakcyjnej oferty spędzania czasu wolnego	X	X	X	X			X	X													X												X	X	X		
	KD 9. Wdrażanie procesu rewitalizacji jako instrumentu poprawy jakości życia mieszkańców																							X	X													
	KD 10. Aktywna współpraca z podmiotami trzeciego sektora	X	X																																			
CS 3. Wzmocnienie potencjału gospodarczego MOF jako bipolarnego ośrodka wzrostu o subregionalnym charakterze (Wymiar gospodarczy)	KD 11. Wzmocnienie potencjału inwestycyjnego i wspieranie rozwoju przedsiębiorczości															X	X	X	X	X					X											X	X	X
	KD 12. Efektywne wykorzystanie potencjału turystycznego i kulturalnego obszaru							X	X														X												X	X	X	
	KD 13. Prowadzenie kompleksowej polityki integracyjnej skierowanej dla cudzoziemców	X	X	X																											X	X						
CS 4. Tworzenie marki MOF jako obszaru gospodarczego (Wymiar gospodarczy)	KD 14. Marketingowa budowa marki terytorialnej obszaru			X	X																										X							
	KD 15. Stworzenie pozainstytucjonalnych form współpracy między członkami MOF			X	X									X																	X							
CS 5. Ochrona środowiska naturalnego w kontekście kryzysu klimatycznego i zachodzących w konsekwencji zmian (Wymiar przestrzenno-funkcjonalny i środowiskowy)	KD 16. Działania na rzecz poprawy jakości powietrza														X							X						X	X	X					X		X	
	KD 17. Ochrona bioróżnorodności i rozwój terenów zielonych																					X			X			X						X		X		
	KD 18. Adaptacja do zmian klimatycznych, ochrona istniejących zasobów i jakości gleby, wody i powietrza																							X			X	X	X			X				X		
	KD 19. Wzmocnienie systemu gospodarki wodno-ściekowej oraz gospodarki odpadami																										X		X									
CS 6. Integracja i rozwój przestrzenny oraz infrastrukturalny MOF Słupsk-Ustka (Wymiar przestrzenno-funkcjonalny i środowiskowy)	KD 20. MOF Słupsk-Ustka dostępny komunikacyjnie i transportowo w wymiarze wewnętrznym i zewnętrznym													X													X											
	KD 21. Prowadzenie spójnej polityki związanej z planowaniem przestrzennym i działaniami planistycznymi																	X				X			X	X												
	KD 21. Prowadzenie spójnej polityki związanej z planowaniem przestrzennym i działaniami planistycznymi																	X				X			X	X												

Spójność z dokumentami na poziomie krajowym

Strategia rozwoju społeczno-gospodarczego gminy Kobylnica na lata 2026-2035 jest powiązana i spójna z dokumentami strategicznymi na poziomie krajowym. Spójność i komplementarność zidentyfikowano w stosunku do następujących dokumentów na poziomie krajowym:

- *Strategii Rozwoju Polski do 2035 roku;*
- *Krajowej Strategii Rozwoju Regionalnego 2030;*
- *Strategii rozwoju usług społecznych, polityka publiczna do roku 2030 (z perspektywą do 2035 r.).*

Plany gospodarowania wodami na obszarach dorzeczy, plany zarządzania ryzykiem powodziowym

Zgodnie z art. 326 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz.U.2022.2625 t.j.), *Strategia rozwoju społeczno-gospodarczego gminy Kobylnica* na lata 2026-2035 uwzględnia ustalenia dokumentów planistycznych określonych w art. 315 pkt 1-3, tj. planów gospodarowania wodami na obszarach dorzeczy, planów zarządzania ryzykiem powodziowym oraz planów przeciwdziałania skutkom suszy.

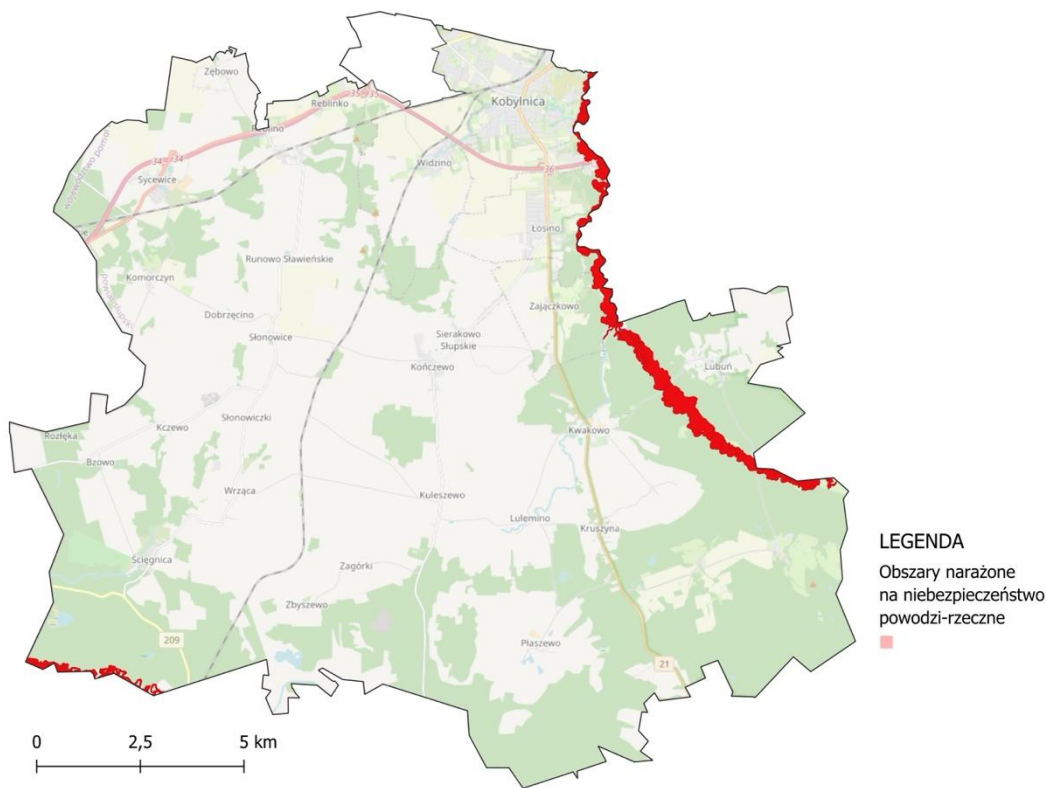
W myśl art. 166 ust. 1 pkt 1 ustawy Prawo wodne, obszary szczególnego zagrożenia powodzią uwzględnia się w strategii rozwoju gminy, natomiast art. 169 ust. 2 pkt 2 tej ustawy zobowiązuje do identyfikacji takich obszarów.

Gmina Kobylnica została objęta następującymi dokumentami planistycznymi w zakresie gospodarki wodnej:

- **Rozporządzenie Rady Ministrów** z dnia 18 października 2016 r. w sprawie przyjęcia planu zarządzania ryzykiem powodziowym dla obszaru dorzecza Wisły (Dz.U. 2016 poz. 1841) – gmina Kobylnica znajduje się w obszarze dorzecza Wisły, w regionie wodnym Dolnej Wisły;
- **Rozporządzenie Ministra Infrastruktury** z dnia 15 lipca 2021 r. w sprawie przyjęcia planu przeciwdziałania skutkom suszy (Dz.U. 2021 poz. 1615) – gmina Kobylnica objęta jest działaniami w zakresie zwiększania retencji i racjonalnego gospodarowania zasobami wodnymi;
- **Plan operacyjny ochrony przed powodzią województwa pomorskiego z 2021 roku** – dokument określający procedury i zadania w zakresie ochrony przeciwpowodziowej na terenie województwa pomorskiego, obejmujący swym zasięgiem obszar gminy Kobylnica.

Teren gminy Kobylnica położony jest w obrębie dorzecza Wisły, w regionie wodnym Dolnej Wisły. Główne cieki wodne na terenie gminy to rzeki Słupia i Wieprza, które wyznaczają fragmenty granicy administracyjnej gminy, oraz liczne rowy melioracyjne. Weryfikacja obszarów zagrożenia powodzią i suszą na terenie gminy Kobylnica została przeprowadzona w Diagnostyce społeczno-gospodarczej gminy Kobylnica 2025, stanowiącej załącznik do niniejszej strategii. Obszary zagrożone zostały wskazane na modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy.

Mapa 2. Obszary zagrożone powodzią.



źródło: opracowanie własne na podstawie <https://geoportal.gov.pl>

Zgodnie z *Planem zarządzania ryzykiem powodziowym dla obszaru dorzecza Wisły*, na terenie powiatu słupeckiego zidentyfikowano zagrożenie powodziowe w dolinach rzek Wieprzy i Słupi.

Plan operacyjny ochrony przed powodzią województwa pomorskiego (2021) określa zadania dla jednostek samorządu terytorialnego, w tym dla gminy Kobylnica, obejmujące:

- wprowadzenie całodobowych dyżurów w przypadku ogłoszenia stanu pogotowia lub alarmu powodziowego;
- zabezpieczenie pełnej dyspozycyjności magazynów przeciwpowodziowych;
- poinformowanie lokalnej społeczności o występującym zagrożeniu;
- koordynację działań z Wojewódzkim Centrum Zarządzania Kryzysowego.

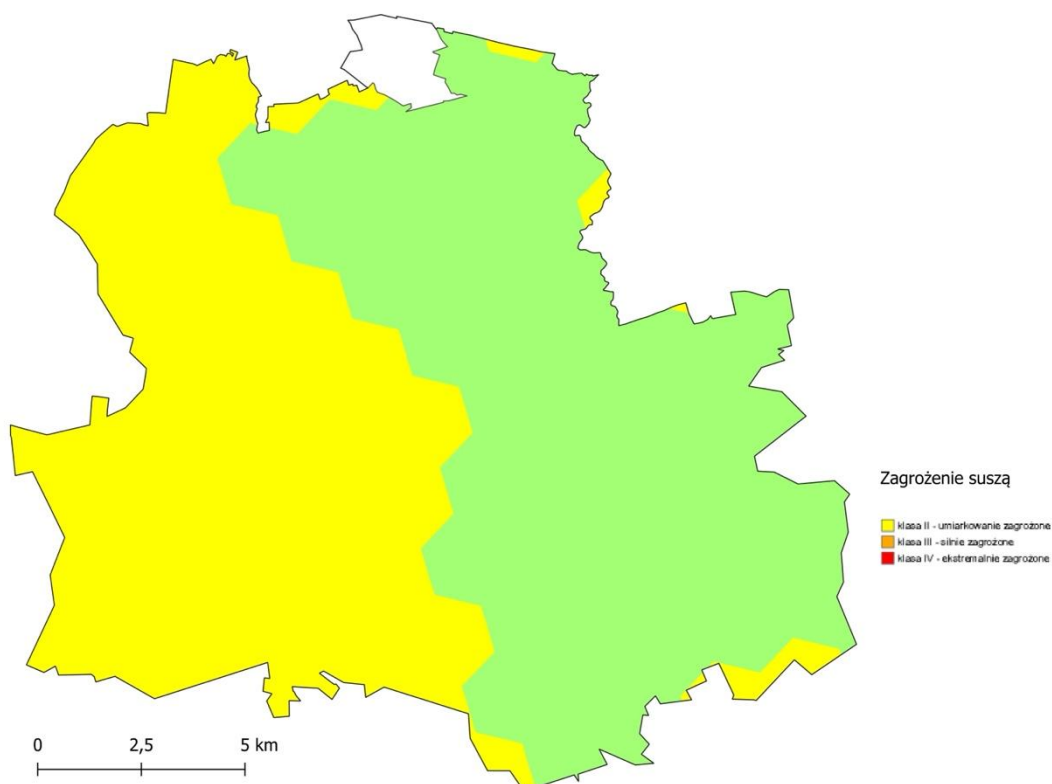
Niniejsza strategia uwzględnia zagadnienia gospodarki wodnej związane z przeciwdziałaniem skutkom suszy poprzez podjęcie działań mających na celu zwiększenie retencji wodnej na terenach zurbanizowanych, poprzez tworzenie stref buforowych wzdłuż cieków, ochronę i odtwarzanie oczek wodnych, małych urządzeń piętrzących (zastawki, małe progi, przetamowania), retencjonowanie wody w już istniejących zbiornikach i rowach oraz zachęcanie do wykonywania nowych zbiorników wodnych.

Plany zapobiegania suszy

Susza w polskim prawodawstwie określona jest w art. 3 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 18 kwietnia 2002 r. o stanie klęski żywiołowej (Dz. U. 2017 poz. 1897). Jest definiowana jako katastrofa naturalna związana z działaniem sił natury.

Obszary zagrożone suszą wskazano na modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej (obszary wskazano jako sumę skutków suszy atmosferycznej, rolniczej, hydrologicznej oraz hydrogeologicznej).

Mapa 3. Obszary zagrożone suszą.



źródło: opracowanie własne na podstawie <https://geoportal.gov.pl>

W zakresie przeciwdziałania skutkom suszy, zgodnie z *Planem przeciwdziałania skutkom suszy*, priorytetowe działania dla gminy Kobylnica obejmują:

- zwiększanie retencji na obszarach zurbanizowanych poprzez zagospodarowanie wód opadowych;
- wdrażanie rozwiązań z zakresu retencji terenowej, w tym budowę zbiorników retencyjno-odparowujących (realizacja w Sycewicach);
- przebudowę układu retencionowania wód opadowych;
- koncepcję retencji wód powodziowych.

Strategia Rozwoju Społeczno-gospodarczego gminy Kobylnica na lata 2026-2035 nie przewiduje realizacji celów strategicznych na terenach zagrożonych powodzią, a planowane przedsięwzięcia

inwestycyjne uwzględniają ustalenia dokumentów planistycznych w zakresie gospodarowania wodami i zarządzania ryzykiem powodziowym. Gmina prowadzi działania adaptacyjne koncentrujące się na poprawie gospodarki wodami opadowymi w celu minimalizowania ryzyka powodzi i suszy, w tym:

- rozbudowę i modernizację systemów gromadzenia, oczyszczania i odprowadzania wód opadowych i roztopowych;
- renaturalizację, rekultywację i odbudowę zbiorników i cieków wodnych;
- ochronę wód podziemnych poprzez ustanawianie stref ochronnych ujęć wód.

Cele strategiczne i odpowiadające im cele operacyjne, które uwzględniają zagadnienia gospodarki wodnej związane z przeciwdziałaniem skutkom suszy poprzez zwiększenie retencji wodnej, znajdują się w Obszarze 4: Przestrzeń i infrastruktura.

Najbardziej szczegółowo i kompleksowo zagadnienia te adresuje:

- CEL STRATEGICZNY 4.2 Rozwój infrastruktury

- CO 4.2.4 Rozwój błękitno-zielonej infrastruktury

- Budowa i modernizacja infrastruktury retencyjnej:

- Oczekiwany rezultat: zwiększenie zdolności gminy do zatrzymywania wód opadowych poprzez budowę nowych zbiorników retencyjnych, modernizację rowów oraz tworzenie stref zalewowych (*odnosi się do retencionowania wody w istniejących zbiornikach i rowach oraz wykonywania nowych zbiorników wodnych*).

- Wdrażanie systemów małej retencji w przestrzeniach publicznych:

- Oczekiwany rezultat: tworzenie ogrodów deszczowych, zielonych ścian i dachów oraz stosowanie nawierzchni przepuszczalnych na parkingach i skwerach gminnych (*odnosi się do zwiększenia retencji wodnej na terenach zurbanizowanych i małej retencji*).

- Edukacja ekologiczna i promocja rozwiązań BZI:

- Oczekiwany rezultat: prowadzenie kampanii informacyjnych i warsztatów na temat korzyści i możliwości wdrażania rozwiązań błękitno-zielonej infrastruktury w domach i firmach (*odnosi się do zachęcania do wykonywania nowych zbiorników wodnych i małej retencji w prywatnych i komercyjnych obszarach*).

- CO 4.2.2 Rozwój infrastruktury wodno-kanalizacyjnej. Ten cel operacyjny zawiera również kluczowe działania związane z retencją:

- Budowa i rozbudowa sieci kanalizacji deszczowej i systemów retencji:

- Oczekiwany rezultat: wdrożenie rozwiązań małej retencji (np. ogrody deszczowe, zbiorniki); (*odnosi się do zwiększenia retencji wodnej na terenach zurbanizowanych*).

Spójność z dokumentami na poziomie regionalnym

*Strategia rozwoju społeczno-gospodarczego gminy Kobylnica na lata 2026-2035 jest powiązana i spójna z dokumentami strategicznymi na poziomie wojewódzkim. Dokument jest spójny i komplementarny ze *Strategią rozwoju województwa pomorskiego 2030*.*

Strategia Rozwoju Społeczno-Gospodarczego Gminy Kobylnica na lata 2026-2035 odnosi się i uwzględnia zapisy Planu zagospodarowania przestrzennego województwa pomorskiego 2030 (PZPWP 2030) (Uchwała Nr 318/XXX/16 Sejmiku Województwa Pomorskiego z dnia 29 grudnia 2016 r. – Dz. U. Województwa Pomorskiego z 2017 poz. 603) w zakresie ustaleń, wytycznych i rekomendacji odnoszących się do gminy Kobylnica. W szczególności opiniowany dokument powinien zostać uzupełniony o:

- zasadę 2.3.8 kształtowania ponadregionalnych i regionalnych tras rowerowych, na które składają się, oprócz wymienionej w projekcie Strategii trasy międzyregionalnej nr 14 (Przez Zielone Serce Pomorza):
 - regionalna nr 126: Miastko (m.) - gm. Miastko - gm. Kępice - Kępice (m.) - Kobylnica – Ściegnica (gm. Kobylnica) - woj. zachodniopomorskie;
 - regionalna nr 138 (Pierścień Gryfitów): Swołowo (gm. Słupsk) - Damnica - Dębica Kaszubska - Kobylnica - Swołowo (gm. Słupsk);
 - regionalna nr 144 (Droga Książęca): Starkowo (gm. Ustka) - Swołowo (gm. Słupsk) - Zębowo (gm. Kobylnica) - Słupsk (m.) - gm. Słupsk - gm. Damnica;
- zasadę 3.1.1 zachowania i kształtowania spójności regionalnego systemu ekologicznego, w skład którego wchodzi istniejące obszary chronione oraz obszary potencjalne do objęcia ochroną (cenne przyrodniczo), jak również system płatów i korytarzy ekologicznych, który tworzą, oprócz wymienionego w projekcie Strategii ponadregionalnego korytarza Doliny Słupi i Wdy, także: subregionalny korytarz Zachodniego łącznika Dolin Wieprzy i Kwaczej, subregionalny korytarz Doliny Ściegnicy, subregionalny korytarz Otoczenia Doliny Kwaczej, subregionalny korytarz Otoczenia Doliny Skotawy.

Strategia uwzględnia również postulaty Audytu Krajobrazowego Województwa Pomorskiego, przyjętego uchwałą Nr 190/XVII/25 Sejmiku Województwa Pomorskiego z dnia 28 lipca 2025 r. cele strategiczne i operacyjne, zawarte Strategii uwzględniają lokalizację krajobrazu priorytetowego Dolina rzeki Słupi na południe od Słupska (tj. krajobrazu szczególnie cennego dla społeczeństwa ze względu na swoje wartości przyrodnicze, kulturowe, historyczne, architektoniczne, urbanistyczne, ruralistyczne lub estetyczno-widokowe), a także postulaty dla krajobrazów w obrębie parku krajobrazowego oraz projektowanego światowego rezerwatu biosfery znajdujących się w granicach gminy Kobylnica.

Realizacja strategii wymaga uwzględnienia następujących aktów prawnych uchwalonych przez Sejmik Województwa Pomorskiego lub Zarząd Województwa Pomorskiego, które wyznaczają kierunki rozwoju lub określają ramy prowadzenia działań prorozwojowych, do których należą m.in.:

- Uchwała Nr 308/XXIV/20 Sejmiku Województwa Pomorskiego z dnia 28 września 2020 r. w sprawie programu ochrony powietrza dla strefy pomorskiej, w której został przekroczony poziom dopuszczalny pyłu zawieszonego PM10 oraz poziom docelowy benzo(a)pirenu oraz Uchwała Nr 603/XLVIII/22 Sejmiku Województwa Pomorskiego z dnia 28 listopada 2022 r. zmieniająca uchwałę Sejmiku Województwa Pomorskiego w sprawie programu

ochrony powietrza dla strefy pomorskiej, w której został przekroczony poziom dopuszczalny pyłu zawieszonego PM10 oraz poziom docelowy benzo(a)pirenu;

- Uchwała Nr 309/XXIV/20 Sejmiku Województwa Pomorskiego z dnia 28 września 2020 r. w sprawie wprowadzenia na obszarze miast województwa pomorskiego, z wyłączeniem Gminy Miasta Sopotu, ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw;
- Uchwała Nr 310/XXIV/20 Sejmiku Województwa Pomorskiego z dnia 28 września 2020 r. w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa pomorskiego, z wyłączeniem Gminy Miasta Sopotu i obszaru miast, ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw;
- Uchwała Nr 57/VI/24 Sejmiku Województwa Pomorskiego z dnia 29 lipca 2024 r. w sprawie Programu ochrony środowiska przed hałasem dla obszaru województwa pomorskiego;
- Uchwała Nr 586/162/20 Zarządu Województwa Pomorskiego z dnia 9 lipca 2020 r. w sprawie przyjęcia planu rozwoju sieci dróg wojewódzkich województwa pomorskiego;
- Uchwała Nr 788/XXXVII/14 Sejmiku Województwa Pomorskiego z dnia 24 lutego 2014 r. w sprawie przyjęcia „Planu zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego dla Województwa Pomorskiego;
- Uchwała Nr 173/XV/25 Sejmiku Województwa Pomorskiego z dnia 23 maja 2025 r. w sprawie przyjęcia Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Pomorskiego 2030;
- Uchwała Nr 618/L/23 Sejmiku Województwa Pomorskiego z dnia 30 stycznia 2023 r. w sprawie przyjęcia Programu Ochrony Środowiska Województwa Pomorskiego 2030.

Spójność z dokumentami na poziomie ponadlokalnym

Strategia rozwoju społeczno-gospodarczego gminy Kobylnica na lata 2026-2035 jest powiązana i spójna z dokumentami strategicznymi na poziomie ponadlokalnym. Dokument jest spójny i komplementarny ze następującymi strategiami:

- *Strategia rozwoju społeczno-gospodarczego powiatu słupskiego na lata 2023-2030*
- *Strategia obszaru funkcjonalnego słupsko-usteckiego*

Realizacja, monitoring i ewaluacja *Strategii rozwoju społeczno-gospodarczego gminy Kobylnica*

System realizacji strategii określa organizację procesów wdrażania celów i działań. Jego nadrzędnym celem jest weryfikacja skuteczności działania władz lokalnych i słuszności przyjętych założeń. System ten wskazuje podmioty zaangażowane w realizację strategii, zasady współpracy, proponuje mechanizmy i narzędzia wdrażania. System realizacji *Strategii rozwoju społeczno-gospodarczego gminy Kobylnica* na lata 2026–2035 powiązany jest nie tylko z wdrażaniem poszczególnych zapisów dokumentu, ale także z jego monitoringiem i ewaluacją. Strategia opracowana z inicjatywy lokalnego samorządu zakłada ścisłą współpracę podmiotów sektora publicznego, prywatnego, pozarządowego oraz mieszkańców, którzy są głównymi beneficjentami działań gminy.

Założeniem systemu wdrażania strategii jest włączenie wszystkich podmiotów zaangażowanych w codzienny rozwój gminy. Proces ten ma charakter partnerstwa i opiera się na współpracy jednostek samorządowych, organizacji społecznych, przedsiębiorców oraz mieszkańców, przy zachowaniu zasad dialogu społecznego.

Koordinację wdrażania strategii sprawuje Burmistrz Kobylnicy. Do ich zadań należy nadzorowanie realizacji poszczególnych działań, przy udziale komórek organizacyjnych urzędu oraz jednostek podległych. Efektywność wdrażania strategii w dużej mierze zależy od sprawnego systemu monitoringu i ewaluacji.

Za proces monitorowania i oceny realizacji Strategii odpowiedzialny jest **Zespół ds. monitoringu Strategii rozwoju gminy Kobylnica**, którego skład powołuje Burmistrz Kobylnicy. W zespole uczestniczą przedstawiciele Urzędu Miejskiego w Kobylnicy, jednostek organizacyjnych, co pozwala uwzględnić różnorodne perspektywy i potrzeby społeczności lokalnej.

Monitoring jest podstawowym narzędziem gromadzenia danych umożliwiającym ocenę stopnia realizacji celów strategii. Obejmuje systematyczne zbieranie i analizowanie danych ilościowych oraz jakościowych dotyczących rozwoju gminy w wymiarze społecznym, gospodarczym i przestrzennym. Obserwacja zmian zachodzących na terenie gminy opiera się na zestawie wskaźników pozwalających na mierzalną i efektywną ocenę realizacji celów głównych i operacyjnych.

Ciągły monitoring wskaźników umożliwia również szybką reakcję na pojawiające się wyzwania oraz na różnice między założeniami strategicznymi a rzeczywistymi efektami działań. Za realizację strategii odpowiada Burmistrz Kobylnicy, który wskazuje odpowiednią komórkę organizacyjną Urzędu Miejskiego w Kobylnicy do prowadzenia monitoringu i ewaluacji.

Aby dane pozyskiwane w procesie monitoringu były porównywalne i rzetelne, działania te realizowane są według przyjętego harmonogramu. Ocena stopnia realizacji strategii przeprowadzana jest nie rzadziej niż raz na dwa lata. W wyznaczonych okresach Zespół ds. monitoringu *Strategii rozwoju społeczno-gospodarczego gminy Kobylnica* opracowuje raporty okresowe, zawierające wykaz podjętych działań w odniesieniu do celów głównych i operacyjnych. Analizy opierają się na zestawie wskaźników służących do oceny skuteczności poszczególnych działań.

System wdrażania i ewaluacji *Strategii rozwoju społeczno-gospodarczego gminy Kobylnica* na lata 2026–2035 zapewnia przejrzystość, systematyczność oraz udział mieszkańców jako głównych beneficjentów, wspierając tym samym realizację wizji gminy jako nowoczesnej, zrównoważonej

i przyjaznej społeczności lokalnej, która harmonijnie łączy komfort życia z dbałością o środowisko, zasoby naturalne i rozwój lokalnej gospodarki.

Zadanie	Realizator	Termin
Realizacja poszczególnych celów strategii	Zespół ds. monitoringu Strategii rozwoju gminy Kobylnica	Cały okres obowiązywania strategii (od 2026 do 2035 roku)
Zbieranie danych na temat stanu realizacji poszczególnych założeń strategii	Komórka w Urzędzie Miejskim w Kobylnicy odpowiedzialna za zbieranie i opracowywanie danych do celów monitoringowych	corocznie w okresie 2029 - 2035
Opracowanie raportów z przebiegu i realizacji celów strategicznych	Zespół ds. monitoringu Strategii rozwoju gminy Kobylnica	corocznie w okresie 2029 - 2035
Przedstawianie raportów ewaluacyjnych Burmistrzowi Kobylnicy	Zespół ds. monitoringu Strategii rozwoju gminy Kobylnica	corocznie w okresie 2029 - 2035
Publikacja raportów na stronie internetowej Urzędu Miejskiego	Urząd Miejski w Kobylnicy	corocznie w okresie 2029 - 2035

Tabela 6. Harmonogram wdrażania strategii

Obszary strategicznej interwencji określone w *Strategii rozwoju województwa pomorskiego 2030*

Strategiczne kierunki interwencji określone w *Strategii rozwoju województwa pomorskiego 2023* mają swoje odzwierciedlenie w dokumencie wykonawczym, jakim jest *Plan zagospodarowania przestrzennego województwa pomorskiego 2030*, przyjęty uchwałą nr 318/XXX/16 Sejmiku Województwa Pomorskiego z dnia 29 grudnia 2016 r.

Polityka przestrzenna województwa została określona poprzez następujące cele i działania strategiczne:

Tabela 12. Kierunki interwencji wynikające z Planu zagospodarowania przestrzennego województwa pomorskiego 2030

Cele i kierunki interwencji strategicznej
C.1. Wysoka jakość przestrzeni zamieszkania i pracy
K.1.1. Kształtowanie struktur sieci osadniczej zgodnie z wymogami ładu przestrzennego
K.1.2. Kształtowanie wysokiej jakości środowiska mieszkaniowego
K.1.3. Racjonalizacja rozmieszczenia oraz poprawa dostępności infrastruktury społecznej i usług publicznych w tym zakresie
K.1.4. Zapobieganie i ograniczanie skutków powodzi oraz innych zagrożeń naturalnych
C.2. Konkurencyjna oraz wielofunkcyjna przestrzeń gospodarcza i bezpieczeństwo
K.2.1. Efektywne i bezpieczne wykorzystanie zasobów przestrzeni przez gospodarkę
K.2.2. Kształtowanie struktur przestrzennych umożliwiających tworzenie nowych i trwałych miejsc pracy
K.2.3. Wzmacnianie całorocznej i atrakcyjnej oferty turystycznej w oparciu o zasoby i walory przyrodniczo-kulturowe, krajobrazowe i funkcje metropolitalne
K.2.4. Kształtowanie racjonalnej struktury przestrzennej sieci transportowej
K.2.5. Zwiększanie stopnia bezpieczeństwa energetycznego i sprawności systemów produkcji, przesyłu i dystrybucji energii elektrycznej i ciepłej, gazu, ropy naftowej oraz produktów ropopochodnych
K.2.6. Kształtowanie struktur przestrzennych wspierających zdolności obronne państwa
C.3. Zachowane zasoby i walory środowiska
K.3.1. Zachowanie i odtwarzanie zasobów środowiska przyrodniczego i jego spójności
K.3.2. Ochrona obszarów o charakterystycznym krajobrazie kulturowym lub znaczeniu historycznym
K.3.3. Ograniczenie emisji zanieczyszczeń środowiska
C.4. Uruchomione potencjały rozwojowe obszarów funkcjonalnych
K.4.1. Wzmacnianie relacji funkcjonalno-przestrzennych miejskich obszarów funkcjonalnych z wykorzystaniem ich zróżnicowanych potencjałów
K.4.2. Koordynacja polityki przestrzennej na obszarach szczególnych zjawisk w skali makroregionalnej
K.4.3. Wykorzystanie potencjału rozwojowego związanego ze szczególnymi walorami przyrodniczo-kulturowymi i krajobrazowymi
K.4.4. Przeciwdziałanie postępującej marginalizacji przez poprawę dostępu do dóbr i usług i rozwijanie nowych funkcji
K.4.5. Kształtowanie warunków przestrzennych dla rozwoju strategicznych funkcji gospodarczych

Źródło: Opracowanie własne na podstawie Planu ZP

Zgodnie z *Planem zagospodarowania przestrzennego województwa pomorskiego 2030*, strukturę funkcjonalno-przestrzenną województwa tworzą: regionalny system obszarów chronionych i powiązań ekologicznych, zhierarchizowana policentryczna sieć ośrodków osadniczych (miejskich), w tym ich obszarów funkcjonalnych (miejskich wraz z obszarami wiejskimi w strefach bezpośredniego

odziaływania miast), ponadregionalne pasma rozwojowe, których potencjał związany jest w szczególności z przebiegiem infrastruktury sieci TEN-T i TEN-E oraz strefy wielofunkcyjne, które obejmują przede wszystkim obszary wiejskie i małe miasta.

W tym kontekście Miasto i Gmina Kobylnica umiejscowiona jest na obszarze województwa pomorskiego, jako strefa, na której identyfikowane są intensywne procesy suburbanizacyjne, wokół Słupska (pkt 3.3. Główne przekształcenia sieci osadniczej ppkt. 33 *Planu zagospodarowania przestrzennego województwa pomorskiego 2030*).

Dla gminy wskazuje się, w szczególności następujące kluczowe kierunki interwencji:

- K.1.1. Kształtowanie struktur sieci osadniczej zgodnie z wymogami ładu przestrzennego

1.1.1. Zasada kształtowania zrównoważonej struktury funkcjonalno-przestrzennej sieci osadniczej poprzez przyjęcie hierarchii, określającej rangę i wynikającą z niej rolę poszczególnych ośrodków:

Pkt. 2) ośrodki lokalne: miejscowości gminne (...), jako miejscowości o potencjale do rozwoju jako ośrodki krystalizujące sieć osadniczą na poziomie lokalnym

1.1.2. Zasada budowania spójności terytorialnej województwa poprzez uwzględnianie w planowaniu strategicznym i przestrzennym trzech zasadniczych obszarów obsługi, które na poziomie regionalnym stanowią:

Pkt. 2) słupski obszar obsługi, gdzie: a) centrum obsługi koncentruje się w Słupsku

1.1.3. Zasada kształtowania miejskich obszarów funkcjonalnych, poprzez prowadzenie spójnej polityki przestrzennej i wzmacnianie wzajemnych powiązań (m.in. Organizacyjnych, instytucjonalnych i infrastrukturalnych) na obszarach miast rdzeniowych oraz gmin w zasięgu ich funkcjonalnego otoczenia, z uwzględnieniem:

Pkt. 8) Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Słupsk-Ustka;

- K.2.3. Wzmacnianie całorocznej i atrakcyjnej oferty turystycznej w oparciu o zasoby i walory przyrodniczo-kulturowe, krajobrazowe i funkcje metropolitalne

2.3.8. Zasada kształtowania ponadregionalnych i regionalnych tras rowerowych, na które składają się:

2) międzyregionalne: b) nr 14 (Przez Zielone Serce Pomorza): Ustka (m.) - Ustka - Słupsk - Słupsk (m.) - Kobylnica - Dębica Kaszubska - Kołczygłowy - Borzytuchom - Bytów - Bytów (m.) - Studzienice - Dziemiany - Brusy - Czersk - Czersk (m.) - Mosna (gm. Czersk) - woj. kujawsko-pomorskie;

3) regionalne: o) nr 126: Miastko (m.) - Miastko - Kępice - Kępice (m.) - Kobylnica - Ściegnica (gm. Kobylnica) - woj. Zachodniopomorskie oraz x) nr 138 (Pierścień Gryfitów): Swołowo (gm. Słupsk) - Damnica - Dębica Kaszubska - Kobylnica - Swołowo (gm. Słupsk), a także droga nr 144 (Droga Książęca) - Starkowo (gm. Ustka) - Swołowo (gm. Słupsk) - Zębowo (gm. Kobylnica) - Słupsk - gm. Słupsk - gm. Damnica.

2.3.9. Zasada kształtowania ponadregionalnych i regionalnych szlaków wodnych:

- 1) śródlądowych kajakowych na systemach rzecznych: j) Słupi: Słupia, Kamienica, Bytowa,

2.4.3. Zasada hierarchizacji węzłów i połączeń w sieci transportowej według jej ważności dla dostępności zewnętrznej i wewnętrznej województwa

- 1) połączenia szczególnie ważne dla dostępności zewnętrznej województwa obejmują:

- a) drogi nr S6 (gr. państwa – Kołbaskowo - Koszalin – Słupsk – Chwaszczyno – Gdynia - Gdańsk – Rusocin),

- 3) infrastrukturę drogową szczególnie ważną dla dostępności wewnętrznej 232 województwa tworzą drogi:

- c) nr 21 (odcinek: Ustka-Słupsk-Miastko),

2.4.5. Zasada technicznej i funkcjonalnej hierarchizacji sieci kolejowej:

- 1) według maksymalnej prędkości pociągów v_{max} [km/h]: a) $120 < v_{max} \leq 200$ - linie kolejowe nr: 202; b) $90 < v_{max} \leq 120$ - linie kolejowe nr: 405;

- 2) według rodzaju przewozów pasażerskich: b) regionalne - linie kolejowe nr 405, c) dalekobieżne - linie kolejowe nr 202.

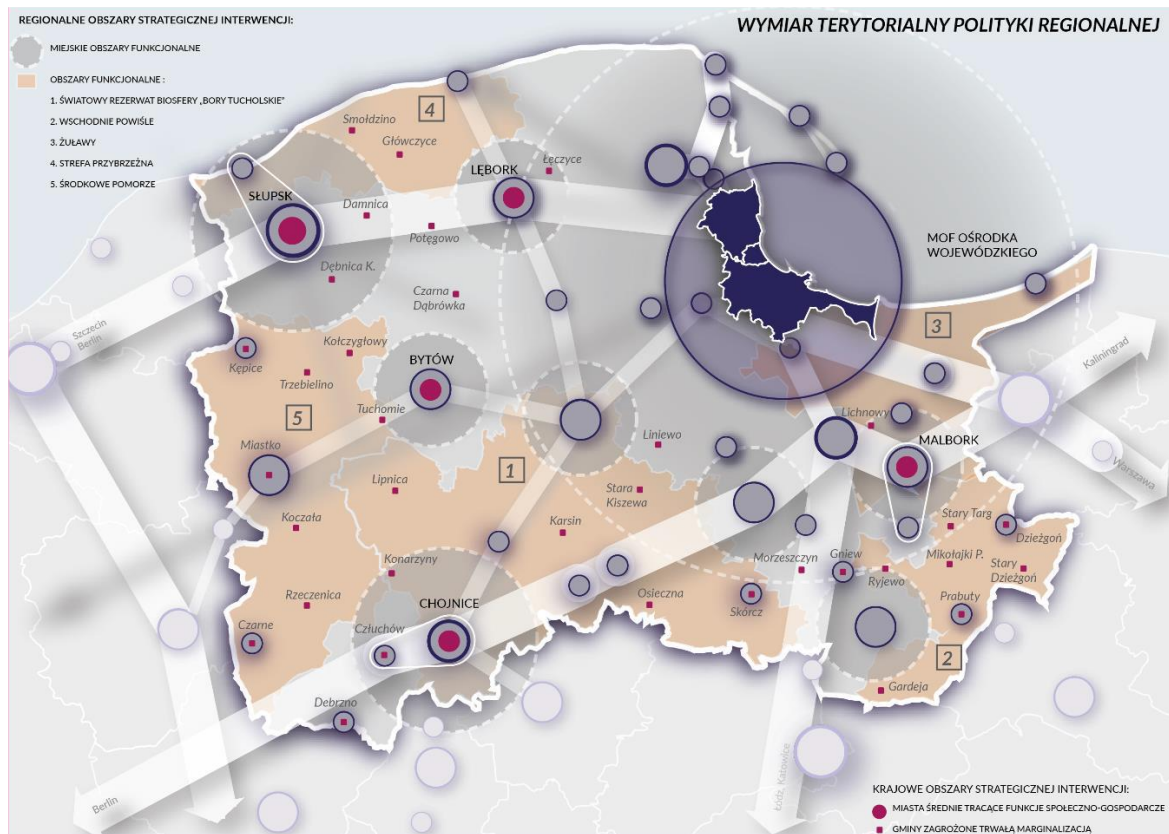
- K.3.1 Zachowanie i odtwarzanie zasobów środowiska przyrodniczego i jego spójności

3.1.1. Zasada zachowania i kształtowania spójności regionalnego systemu ekologicznego, w skład, którego wchodzi istniejące obszary chronione oraz obszary potencjalne do objęcia ochroną (cenne przyrodniczo), a także system płatów i korytarzy ekologicznych, który tworzą:

- 1) korytarze ponadregionalne: d) Dolina Słupi i Wdy (powiaty: słupski, m. Słupsk, bytowski, kościerski, chojnicki, starogardzki),

Obszar terytorialny Miasta i Gminy Kobylnica oraz strategiczne kierunki interwencji strategicznej, wynikające ze strategii rozwoju wpisują się w elementy tworzące model struktury funkcjonalno-przestrzennej *Planu zagospodarowania przestrzennego województwa pomorskiego 2030*.

Rysunek 3. Wymiar terytorialny polityki regionalnej.



źródło: Plan Zagospodarowania przestrzennego województwa pomorskiego 2030

Wytyczne do sporządzenia dokumentów wykonawczych

Dokumentami wykonawczymi dla *Strategii rozwoju społeczno-regionalnego gminy Kobylnica* na lata 2026 - 2035 są obowiązkowe oraz fakultatywne plany lub programy. Zgodnie z wytycznymi Ministerstwa Funduszy i Polityki Regionalnej jednym z zadań dokumentu strategii jest ocena ich aktualności i spójności w kontekście zapisów strategii. W efekcie należy wskazać dokumenty przewidziane do sporządzenia lub zmiany. Poniższa tabela przedstawia zidentyfikowane dokumenty wykonawcze.

Tabela 13. Obowiązujące dokumenty lokalne

Lp.	Obszar tematyczny	Dokument na poziomie lokalnym	Rekomendacja dotycząca aktualizacji
1	Finanse publiczne	wieloletnia prognoza finansowa	dokument aktualny i aktualizowany na bieżąco
2	Planowanie przestrzenne	Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego, od 2026 roku Plan Ogólny	dokument aktualny
3	Energetyka	Projekt założeń do <i>Planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe dla gminy Kobylnica na lata 2022-2037</i> został wprowadzony uchwałą Rady Gminy Kobylnica nr LX/538/2023 z dn. 26.01.2023 r.	dokument aktualny i aktualizowany na bieżąco
4	Ochrona i opieka nad zabytkami oraz zarządzanie dziedzictwem	Uchwała nr LXXIII/650/2023 Rady Gminy Kobylnica z dnia 30.11.2023 w sprawie przyjęcia <i>Programu opieki nad zabytkami gminy Kobylnica na lata 2023-2026</i>	dokument aktualny
5	Ochrona środowiska i adaptacja do zmian klimatu	- Uchwała nr XLVII/444/2022 Rady Gminy Kobylnica z dnia 14.04.2022 w sprawie przyjęcia <i>Programu ochrony środowiska dla gminy Kobylnica na lata 2022-2025 z perspektywa do roku 2029</i> - Uchwała nr LVI/515/2022 Rady Gminy Kobylnica z dnia 24.11.2022 w sprawie przyjęcia <i>Programu usuwania wyrobów zawierających azbest z terenu gminy Kobylnica na lata 2022-2027, z perspektywa do roku 2032</i> - Uchwała nr XV/134/2025 Rady Miejskiej w Kobylnicy z dnia 13.03.2025 w sprawie przyjęcia <i>Programu zapobiegania bezdomności zwierząt i opieki nad zwierzętami bezdomnymi na terenie gminy Kobylnica na 2025 r.</i>	poz. 1-8 – dokumenty aktualne poz. 9 - rekomendacja sporządzenia dokumentu regulującego kwestie niskiej emisji

		4. Uchwała nr IV/40/2024 jakiego organu Rady Miejskiej w Kobylnicy z dnia 27.06.2024 w sprawie przyjęcia regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Kobylnica 5. Uchwała nr XLIII/387/2021 Rady miny Kobylnica z dnia 16.12.2021 w sprawie przyjęcia regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie gminy Kobylnica 6. Uchwała nr V/53/2024 Rady Gminy Kobylnica z dnia 11.07.2024 w sprawie powierzenia miastu Słupsk zadania publicznego polegającego na zagospodarowaniu odpadów komunalnych odbieranych z nieruchomości zamieszkałych, zlokalizowanych na terenie gminy Kobylnica 7. Uchwała nr IV/41/2024 Rady Gminy Kobylnica z dnia 27.06.2024 w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę 8. Uchwała nr XV/134/2025 Rady Miejskiej w Kobylnicy z dnia 13.03.2025 w sprawie przyjęcia <i>Programu zapobiegania bezdomności zwierząt i opieki nad zwierzętami bezdomnymi na terenie gminy Kobylnica na 2025 rok</i> 9. <i>Plan gospodarki niskoemisyjnej dla miasta i gminy Kobylnica</i>	
6	Polityka społeczna	• Uchwała nr LXXV/662/2023 Rady Gminy Kobylnica z dnia 28.12.2023 w sprawie przyjęcia <i>Gminnego programu przeciwdziałania przemocy domowej i ochrony osób doznających przemocy Domowej na lata 2024-2033 w gminie Kobylnica</i> • Uchwała nr XIII/124/2025 Rady Miejskiej w Kobylnicy z dnia 30.01.2025 w sprawie przyjęcia 3-letniego <i>Gminnego programu wspierania rodziny dla gminy Kobylnica na lata 2025-2027</i>	dokumenty aktualne

		• Uchwała nr LXXVI/672/2024 Rady Gminy Kobylnica z dnia 18.01.2024 w sprawie uchwalenia <i>Gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomani na lata 2024-2027 w gminie Kobylnica</i> • Uchwała XLVII/441/2022 Rady Gminy Kobylnica z dnia 14.04.2022 zmieniająca uchwałę nr XVII/146/2019 Rady Gminy Kobylnica z dnia 28 listopada 2019 r. w sprawie <i>Wieloletniego programu gospodarowania mieszkaniowym zasobem gminy Kobylnica na lata 2020-2025</i> • Uchwała nr XVIII/164/2025 Rady Miejskiej w Kobylnicy z dnia 29.05.2025 w sprawie zmiany uchwały Nr XXXVIII/320/2017 Rady Gminy Kobylnica z dnia 16 marca 2017 r. w sprawie wprowadzenia na terenie Gminy Kobylnica programu z zakresu polityki społecznej „Karta seniora gminy”	
7	Rozwój lokalny	• Uchwała nr IX/95/2024 Rady Gminy Kobylnica z dnia 28.11.2024 w sprawie przyjęcia rocznego <i>Programu współpracy gminy Kobylnica z prganizacjami pozarządowymi i Innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2025 rok ze zmianami</i>	Dokument aktualny
	Sport	• Uchwała Nr LI/469/2022 Rady Gminy Kobylnica z dnia 14 czerwca 2022 r. w sprawie przyjęcia <i>Programu aktywizacji sportowo-rekreacyjnej mieszkańców w gminie Kobylnica na lata 2022 – 2026</i> • UCHWAŁA NR LXIX/614/2023 Rady Gminy Kobylnica z dnia 7 września 2023 r. w sprawie określenia szczegółowych zasad, trybu przyznawania i pozbawiania oraz wysokości stypendiów sportowych i nagród za osiągnięte wyniki sportowe, a także nagród dla trenerów prowadzących szkolenie zawodników osiągających wysokie wyniki sportowe w	Dokument aktualny

		międzynarodowym lub w krajowym współzawodnictwie sportowym w gminie Kobylnica	
8	Edukacja	• Uchwała nr LXX/627/2023 Rady Gminy Kobylnica z dnia 19.10.2023 w sprawie uchwalenia programu oświatowego gminy Kobylnica <i>Posiłek w szkole i w domu na lata 2024-2028</i>; ze zmianami • UCHWAŁA NR LXII/569/2023 Rady Gminy Kobylnica z dnia 23 marca 2023 r. w sprawie przyjęcia <i>Lokalnego Programu wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży</i> oraz określenia szczegółowych warunków udzielania pomocy uzdolnionym dzieciom i młodzieży pobierającej naukę na terenie gminy Kobylnica bez względu na miejsce zamieszkania, form i zakresu tej pomocy oraz trybu postępowania w tych sprawach	Dokument aktualny
9	Planowanie Przestrzenne	• Uchwała nr III/23/2006 Rady Gminy Kobylnica z dnia 12 grudnia 2006 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego fragmentu wsi Kobylnica w rejonie ul. Prof. Poznańskiego w gm. Kobylnica • Uchwała nr III/34/2010 Rady Gminy Kobylnica z dnia 29 grudnia 2010 r. w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego "Kobylnica Południe" w zakresie terenu SE.05KZ i części terenów SE.016.KL, SE.79MN i SE.78WZ • Uchwała nr III/35/2010 Rady Gminy Kobylnica z dnia 29 grudnia 2010 r. w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego "Kobylnica Północ" dla fragmentu terenu N.10P • Uchwała nr III/36/2010 Rady Gminy Kobylnica z dnia 29 grudnia 2010 r.	Dokumenty aktualne Plan ogólny w trakcie realizacji

		w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego "Kobylnica-Południe" dla fragmentów terenów SW.30 MR, SW.31UM i SW.011KL oraz terenu SW.035KD • Uchwała nr IV/26/2015 Rady Gminy Kobylnica z dnia 10 grudnia 2015 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla fragmentu miejscowości Łosino - teren 03 KDW i fragmentu miejscowości Kobylnica - teren 02KDZ • Uchwała nr V/31/2007 Rady Gminy Kobylnica z dnia 27 marca 2007 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla fragmentu wsi Kobylnica w rejonie ul. Poznańskiego - teren M1 • Uchwała nr V/38/2019 Rady Gminy Kobylnica z dnia 24 stycznia 2019 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego "Bolesławice Franciszkańska" • Uchwała nr VI/53/2007 Rady Gminy Kobylnica z dnia 26 czerwca 2007 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenu położonego w obrębie geodezyjnym Płaszewo, gmina Kobylnica • Uchwała nr VI/55/2011 Rady Gminy Kobylnica z dnia 31 marca 2011 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenu części działek nr 126/1, 127/1, 127/2, 128/1 w obrębie geodezyjnym Słonowice • Uchwała nr X/74/2011 Rady Gminy Kobylnica z dnia 24 listopada 2011 r. w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenu położonego w obrębie geodezyjnym Reblinko • Uchwała nr XII/102/2008 Rady Gminy Kobylnica z dnia 30 września 2008 r. w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania	
--	--	--	--

		przestrzennego "Kobylnica - Południe" dotyczącej terenu działek nr: 1032; 1033/1; 1033/2; 1033/3 • Uchwała nr XV/176/2000 Rady Gminy Kobylnica z dnia 28 grudnia 2000 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Kobylnica obejmującego działki nr 167/10, 167/11 w obrębie Słonowice oraz część działki nr 16/1 w obrębie Sycewice • Uchwała nr XV/178/2000 Rady Gminy Kobylnica z dnia 28 grudnia 2000 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenu położonego w obrębie geodezyjnym Kruszyna • Uchwała nr XV/179/2000 Rady Gminy Kobylnica z dnia 28 grudnia 2000 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenu położonego w obrębie geodezyjnym Słonowice • Uchwała nr XV/180/2000 Rady Gminy Kobylnica z dnia 28 grudnia 2000 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenu położonego w obrębie geodezyjnym Zębowo • Uchwała nr XV/181/2000 Rady Gminy Kobylnica z dnia 28 grudnia 2000 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenu położonego w obrębie geodezyjnym Komnino • Uchwała nr XV/182/2000 Rady Gminy Kobylnica z dnia 28 grudnia 2000 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenu położonego w obrębie geodezyjnym Sierakowo • Uchwała nr XV/183/2000 Rady Gminy Kobylnica z dnia 28 grudnia 2000 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenu położonego w obrębie geodezyjnym Bolesławice • Uchwała nr XV/184/2000 Rady Gminy Kobylnica z dnia 28 grudnia 2000 r. w sprawie uchwalenia miejscowego	
--	--	---	--

		planu zagospodarowania przestrzennego dla terenu położonego w obrębie geodezyjnym Kobylnica • Uchwała nr XV/185/2000 Rady Gminy Kobylnica z dnia 28 grudnia 2000 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenu położonego w obrębie geodezyjnym Łosino • Uchwała nr XV/186/2000 Rady Gminy Kobylnica z dnia 28 grudnia 2000 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenu położonego w obrębie geodezyjnym Kończewo • Uchwała nr XV/187/2000 Rady Gminy Kobylnica z dnia 28 grudnia 2000 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenu położonego w obrębie geodezyjnym Kuleszewo • Uchwała nr XV/188/2000 Rady Gminy Kobylnica z dnia 28 grudnia 2000 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenu położonego w obrębie geodezyjnym Kwakowo • Uchwała nr XV/189/2000 Rady Gminy Kobylnica z dnia 28 grudnia 2000 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenu położonego	
--	--	---	--

źródło: rejestr uchwał Rady Miasta i Gminy Kobylnica

Finansowanie Strategii rozwoju społeczno-gospodarczego gminy Kobylnica

Zadaniem dokumentu planistycznego, jakim jest *Strategia rozwoju społeczno-gospodarczego gminy Kobylnica* jest określenie wizji, misji i zdefiniowanie celów strategicznych, wskazujących kierunki rozwoju gminy lata 2026-2035. Zaprezentowane w dokumencie wnioski wynikające z przeprowadzonych analiz, określone założenia strategiczne są podstawą do formułowania ogólnych celów strategicznych. Podkreślenia wymaga fakt, iż strategia jest odpowiedzią na pytanie „dokąd zmierzamy?” i „jaki stan chcemy osiągnąć?” w założonym horyzoncie czasowym. Podporządkowanym pod strategię rozwoju jest plan wykonawczy (plan operacyjny), który detalicznie określa zakres i sposób realizacji poszczególnych celów. Na etapie planowania operacyjnego następuje szczegółowe definiowanie zadań, zasobów, narzędzi, które będą zaangażowane przez gminę do ich realizacji, a także terminów realizacji i ich odniesienia do okresów budżetowych. W ślad za przedstawioną tezą, w niniejszym podrozdziale strategii, nie określono budżetów realizacji poszczególnych zadań. Za przyjęciem takiego podejścia przemawia nie tylko horyzont czasowy planowania, który zwiększa niepewności oraz ryzyko nieprawidłowego oszacowania nakładów inwestycyjnych oraz wydatków w długim okresie, ale również przyjęta zasada ogólności i szerokość obszarów interwencji strategicznej. Zgodnie z zasadą ogólności przyjmuje się, iż do realizacji celów strategicznych i przynależnych im celów operacyjnych, może przyczynić się nieokreślona liczba, wielorakich projektów, o charakterze zgodnym z celem nadrzędnym, a wybór sposobów egzekucji celów strategicznych będzie stanowił proces decyzyjny w budżecie w okresie, w którym następować będzie realizacja celu. Nie bez znaczenia dla możliwości predykcji budżetowej ma także charakter niematerialny („miękki”) – projektów animacyjnych, edukacyjnych, informacyjnych i doradczych, które dominują wśród celów strategicznych. Na etapie planowania strategicznego, nie jest możliwe dokładne zaplanowanie kwestii finansowej. Szczegółowe planowanie wydatków budżetowych zostało delegowane do dokumentów wykonawczych, wymienionych w rozdziale „Wytyczne do sporządzenia dokumentów wykonawczych”, wśród których wyszczególniono m.in. Wieloletnią Prognozę Finansową. Zakłada się, dokonywanie wyceny wydatków, na poszczególne cele oraz odpowiadające im zadania, na etapie szczegółowego planowania finansowego na kolejne lata budżetowe. W związku z powyższym, możliwość finansowania zadań realizowanych w ramach strategii, przedstawiono w formie opisu podstawowych źródeł, z jakich będą mogły pochodzić środki finansowe na pokrycie wydatków, na realizację założeń poszczególnych celów szczegółowych strategii. Wśród najważniejszych środków finansowania wymienia się w szczególności:

• środki z budżetu gminy;
• środki w ramach polityk UE, w tym Polityki Spójności UE, Wspólnej Polityki Rybołówstwa, Wspólnej Polityki Rolnej oraz instrumenty w ramach Europejskiego Planu Odbudowy. W chwili sporządzania dokumentu Strategii można było zidentyfikować następujące fundusze: ○ Fundusz Spójności; ○ Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego; ○ Europejski Fundusz Społeczny+; ○ Plan Strategiczny dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023 – 2027;
• środki finansowe na poziomie krajowym: ○ Fundusze Europejskie na Infrastrukturę, Klimat, Środowisko (FENIKS);

○ Fundusze Europejskie dla Nowoczesnej Gospodarki (FENG); ○ Fundusze Europejskie dla Rozwoju Społecznego 2021-2027 (FERS); ○ Fundusze Europejskie na Rozwój Cyfrowy (FERC); ○ Krajowy Plan Odbudowy (KPO) przygotowywany na podstawie Europejskiego Planu Odbudowy;
• środki na poziomie regionalnym: ○ Program Fundusze Europejskie dla Pomorza 2021-2027 (FEP) szczegółowe zależności FEP i strategicznych kierunków interwencji niniejszej strategii wskazuje tabela nr;
• inne inicjatywy krajowe, m.in.: ○ Rządowy Fundusz Rozwoju Dróg; ○ Narodowy Plan Szerokopasmowy; ○ środki Ministerstwa Sportu i Turystyki w zakresie projektów dotyczących inwestycji w infrastrukturę sportową, ofertę turystyczną oraz promocję; ○ środki Ministerstwa Kultury i Dziedzictwa Narodowego w zakresie działań dotyczących kultywowania lokalnych tradycji; ○ Programu: „Dostępna przestrzeń publiczna” Państwowy Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych (PEFRON); ○ środki krajowe zarządzanie przez Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej oraz Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Gdańsku; ○ Inicjatywy regionalne i lokalne, takie jak: środki Lokalnych Grup Działania;
• środki sektora prywatnego, np. w formule partnerstwa publiczno-prywatnego;
• środki instytucji finansowych i kredytowych, kredyty bankowe;
• niewykluczone jest wykorzystanie rozwiązań hybrydowych, mieszanych, polegających na zaangażowaniu we współfinansowanie projektów, kilku środków, w tym sektora prywatnego oraz partnerów strategicznych z sektora samorządowego, np. w partnerstwie ponadlokalnym.

Wskazane powyżej przykładowe źródła finansowania należy rozpatrywać jako katalog otwarty, który może ulec zmianom, z uwagi na aktualnie opracowywaną nową perspektywę finansowania 2021-2027. Czas realizacji projektów nastąpi w latach 2026-2035. Tym samym należy zakładać, że w tym okresie pojawią się również inne programy dofinansowujące skierowane na rozwój inwestycji w samorządach. W tym celu w strategii założono coroczny przegląd źródeł finansowania w ramach rocznych raportów w procesie monitorowania, co daje gwarancje ciągłej aktualizacji i dostosowywania najlepszych źródeł finansowych do realizacji zamierzonych inwestycji.

Spis tabel

Tabela 1. Analiza SWOT - mocne strony Miasta i Gminy Kobylnica	12
Tabela 2. Analiza SWOT - słabe strony Miasta i Gminy Kobylnica	14
Tabela 3. Analiza SWOT – szanse zewnętrzne dla Miasta i Gminy Kobylnica	16
Tabela 4. Analiza SWOT – zagrożenia zewnętrzne dla Miasta i Gminy Kobylnica	18
Tabela 5: Podsumowanie relacji pomiędzy czynnikami SWOT	21
Tabela 6: Powiązania z Krajową Strategią Rozwoju Regionalnego 2030.....	75
Tabela 7. Powiązania ze Strategią rozwoju usług społecznych, polityką publiczną do roku 2030 (z perspektywą do 2035 r.)	76
Tabela 8. Powiązania ze Strategią Rozwoju Województwa Pomorskiego.....	77
Tabela 9. Powiązania z programem Fundusze Europejskie dla Pomorza 2021-2027 (FEP 2021-2027). 78	
Tabela 10. Powiązania ze Strategią Rozwoju Społeczno-Gospodarczego Powiatu Słupskiego na lata 2023-2030	79
Tabela 11. Powiązania ze Strategią Rozwoju Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Słupsk-Ustka na lata 2022-2030	80
Tabela 12. Kierunki interwencji wynikające z Planu zagospodarowania przestrzennego województwa pomorskiego 2030	89
Tabela 13. Obowiązujące dokumenty lokalne	93

Spis map

Mapa 1. Model Struktury Funkcjonalno-Przestrzennej	69
Mapa 2. Obszary zagrożone powodzią.	82
Mapa 3. Obszary zagrożone suszą.	83

Spis rysunków

Rysunek 1: Relacja czynników SWOT	21
Rysunek 2. Schemat założeń planistycznych.	65
Rysunek 3. Wymiar terytorialny polityki regionalnej.	92

Spis literatury

1. *Strategia rozwoju gminy. Poradnik praktyczny*, red. D. Hoikins, Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej, Warszawa, 2021.
2. *Strategia rozwoju gmin wiejskich na terenach przyrodniczo cennych*, red. K. Dubel, Fundacja Centrum Edukacji Ekologicznej Wsi, Krosno, 1999.
3. Obłój K., *Strategia Organizacji*, Polskie Wydawnictwa Ekonomiczne, Warszawa, 2001.
4. *Zarządzanie strategiczne. Kształtowanie konkurencyjności współczesnych organizacji*, red. A. Lozano Plantoff, K. Gadomska-Lila, Wydawnictwo Naukowe Uniwersytetu Szczecińskiego, Szczecin, 2018.
5. *Tworzenie modeli biznesowych. Podręcznik wizjonera*, red. A. Osterwalder, Y. Pigneur, Helion, 2012;
6. Kłodziński M., *Znaczenie i potrzeba tworzenia strategii rozwoju gminy*, Warszawa, Instytut Rozwoju Wsi i Rolnictwa PAN, Gliwice, 2009.
7. Drucker P., *Innowacja i przedsiębiorczość. Praktyka i zasady*, PWE, Warszawa, 1992;
8. Borowicz R., *Wyzwania nowych czasów*, Polska Akademia Nauk, Instytut Rozwoju Wsi i Rolnictwa, Warszawa, 1993.
9. *Planowanie strategiczne jako narzędzie realizacji celów organizacji*, PM Group, Kancelaria Prezesa Rady Ministrów, Warszawa.
10. Tutaj J., *Strategie rozwoju w jednostkach samorządu terytorialnego*, Społeczności Lokalne. Studia Interdyscyplinarne, Politechnika Wrocławska, 2018.
11. Wołowicz T., Reško D., *Strategia rozwoju gminy jako narzędzie zarządzania zmianą gospodarczą*, Zeszyty Naukowe WSEI seria: EKONOMIA, Lublin 2012.
12. Gierszewska G., Romanowska M., *Analiza strategiczna przedsiębiorstwa*, Polskie Wydawnictwa Ekonomiczne, Warszawa, 1996.
13. *Strategie rozwoju organizacji*, red. A. Szplit, Antykwa, Kraków, 2002.
14. Romanowska, M., *Alianse strategiczne przedsiębiorstw*, Polskie Wydawnictwa Ekonomiczne, Warszawa, 1997.
15. Planowanie strategiczne, red. A. Klasik, Polskie Wydawnictwo Ekonomiczne, Warszawa, 1993.
16. Allaire Y., Firsirotu M., *Myślenie strategiczne*, Wydawnictwo Naukowe PWN, Warszawa, 2000.
17. Hatch M.J., *Teoria Organizacji*, Wydawnictwo Naukowe PWN, Warszawa, 2002.
18. Kwiatkowski, E., *Neoklasyczne teorie zatrudnienia*, PWN, Warszawa, 1998.
19. Borowicz R., *Wyzwania nowych czasów PAN*, IrWiR, Warszawa, 1993.
20. Kondas M., *Turystyka biznesowa w Polsce*, MICE Poland, 2008.
21. Mulawa M., *Gospodarka komunalna misją samorządu terytorialnego w Polsce*, Zeszyty naukowe UMCS.
22. Borowska-Beszta B., Bartnikowska U., Ćwirynka K., *Analiza wtórna jakościowych danych zastanych*, Jakościowe Badania Pedagogiczne, Toruń, 2017.
23. Bednarowska Z., *Desk research – wykorzystanie potencjału danych zastanych w prowadzeniu badań marketingowych i społecznych*, Marketing i Rynek, 2015.
24. Cudowska-Sojko A., *Rola turystyki w rozwoju regionu - aspekt teoretyczny*, Zeszyty Naukowe Uniwersytetu Szczecińskiego, 2011.
25. *Gmina dobra do życia. Wskaźnik jakości życia w gminach 2021*, red. P. Śleszyński Instytut Geografii i Przestrzennego Zagospodarowania PAN, Warszawa, 2021.
26. Muszyńska J., *Zachowania obywatelskie a świadomość przynależności do miejsca*, w: Jarosz E. (red.) Pedagogika Społeczna nr 2, Obywatelstwo, Partycypacja, Demokracja, Warszawa, 2016.
27. Johnson G., R. Whittington, K. Scholes, D. Angwin, P. Regner, *Exploring Strategy*, Pearson Education Limited, Edynburg, 2014.